



Møteprotokoll

Kirkerådet

Møtedato: 04.12.2025 kl. 09:00
Møtested: Oslo
Arkivsak: 24/00928

Til stede: Harald Hegstad,
Gard Realf Sandaker-Nielsen,
Olav Fykse Tveit,
Karin-Elin Berg,
Amalie Valde Berge,
Erling Birkedal,
Lill Tone Grahl-Jacobsen,
Vanja Hole Joramo,
Karl Johan Kirkebø,
Oddgeir Sølvfæstersen,
Tore Thomassen,
Dorrit Vignes,
Eli Augestad Vikdal,
Dag Tormod Milje,
Kjersti Gautestad Norheim,
Tore Christiansen,
May Bente Jönsson,

Møtende
varamedlemmer: Christian Heidissønn Klaussen for Elise Skjærven Aas

Forfall: Bjørn Thomas Åhrén, Kristine Sandmæl,

Andre: Ole Edvard Wold-Reitan, Jan Rune Fagermoen, Kristian Myhre,
Karen Elise Aschim-Teigum, Emil Tan Engeset, Magnus Hvalvik,
Kurt Haugen, Elise Sandnes, Erik Faye Lindvig, Vidar Andersen,
Andreas Henriksen Aarflot, Jan Christian Kielland, Anders Emil
Kaldhol, Berit Hagen Agøy, Jørund Midttun

SAKSLISTE

Side

Godkjenning av innkalling og saksliste

[81/25](#) Innkalling til møte i Kirkerådet 4. desember 2025

2

Saker til behandling

[82/25](#) Orienteringssaker

2

[83/25](#) Referatsaker

3

<u>84/25</u>	Videreføring av fagutvalget for LHBT+ i Den norske kirke	3
<u>85/25</u>	Oppnevning av ny Nemnd for gudstjenesteliv 2026-2029	4
<u>86/25</u>	Orientering om Den norske kirke og Nasjonaljubileet 2030 - Norge i tusen år	6
<u>87/25</u>	Justering av godtgjøringsreglene m.m.	6
<u>88/25</u>	Permanent utvalg for kvensk kirkeliv (Kirkemøtet 2026)	8
<u>89/25</u>	Budsjett, mål og prioriteringer 2026	9
<u>90/25</u>	Nytt økonomireglement for rettssubjektet Den norske kirke m.m.	13
<u>91/25</u>	Kirkemøtet 2026 - innstillinger til valg m.m.	20
<u>92/25</u>	Prosess for etablering av midlertidig utvalg for kvensk kirkeliv	22
<u>93/25</u>	Grunnprinsipper for Den norske kirkes svar til ekspertutvalgets rapport - Unntatt etter offentlighetsloven. § 14 1. ledd	23

Godkjenning av innkalling og saksliste

81/25 Innkalling til møte i Kirkerådet 4. desember 2025

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	81/25

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

Innkalling og saksliste ble godkjent.

Møtet ble vedtatt lukket under muntlige orienteringer samt behandlingen av KR 93/25.

Saker til behandling

82/25 Orienteringssaker

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	82/25

Sammendrag

De vedlagte sakene legges frem for Kirkerådet til orientering.

Forslag til vedtak

Kirkerådet tar orienteringssakene til orientering.

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

Kirkerådet tar orienteringssakene til orientering.

83/25 Referatsaker

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	83/25

Sammendrag

De vedlagte referatsakene legges frem for Kirkerådet til orientering.

Forslag til vedtak

Kirkerådet tar referatsakene til orientering.

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

Kirkerådet tar referatsakene til orientering.

84/25 Videreføring av fagutvalget for LHBT+ i Den norske kirke

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	84/25

Sammendrag

LHBT-utvalget ble opprettet i 2018, og har siden den gang fått utvidet funksjonstiden flere ganger. I desember 2025 går utvalgets funksjonstid ut. Utvalget har skrevet en rapport om sitt arbeid i perioden 2023-2025. Denne saken peker på et behov for kontinuitet i arbeidet og foreslår at utvalget gjøres permanent med en utnevnesperiode på fire år.

Forslag til vedtak

1. LHBT-utvalget gjøres permanent, med en utnevnesperiode for medlemmene på fire år.
2. Utvalgets medlemmer oppnevnes av Kirkerådets arbeidsutvalg.

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Møtebehandling

Forslag 1: **Eli Augestad Vikdal** fremmet følgende helhetlig forslag til vedtak:

1. LHBT+ utvalget gjøres permanent og det opprettes samtidig et permanent utvalg for kirkens medlemmer med klassisk (Bibelsk) ekteskapsforståelse, utnevnesperiode er fire år.
2. Utvalgenes medlemmer utnevnes av Kirkerådet. Styrene i de godkjente nominasjonsgruppene i Dnk skal godkjenne sammensetningen for sitt utvalg, før utnevningen i Kirkerådet.

Votering

Forslag 1 falt med 1 stemme for og 15 stemmer mot.

Forslag til vedtak ble vedtatt med 13 stemmer mot 3 stemmer.

Protokollmerknad fremmet av **Eli Augestad Vikdal**

Bønnelista mener at det skapes et skille i kirken ved å ha et utvalg som berre fremmer det eine synet kirka har.

Kirkerådets vedtak

1. LHBT-utvalget gjøres permanent, med en utnevnesperiode for medlemmene på fire år.
2. Utvalgets medlemmer oppnevnes av Kirkerådets arbeidsutvalg.

85/25 Oppnevning av ny Nemnd for gudstjenesteliv 2026-2029

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	85/25

Sammendrag

Nemnd for gudstjenesteliv er Kirkerådets fagnemnd for liturgisaker. Det skal oppnevnes nye medlemmer til nemnda for perioden 2026-2029. Medlemmene og nemndas leder velges av Kirkerådet.

I denne saken presenteres den nemnden som har vært virksom de siste fire årene, samt forslag til leder og medlemmer av ny Nemnd for gudstjenesteliv.

Forslag til vedtak

1. Kirkerådet oppnevner Torkel J. Knudsen Irgens som leder for Nemnd for gudstjenesteliv i perioden 2026-2029
2. Følgende personer oppnevnes som medlemmer og varamedlemmer til Nemnd for gudstjenesteliv i perioden 2026-2029:

Carl Petter Opsahl
Vigdis Berland Øystese
Arnfinn Tobiassen
Karen Margrete E. Mestad
Per Kristian Sætre
Hanne Marie Pedersen-Eriksen
Sindre Skeie

Camilla Osnes, 1. varamedlem
Linn Strømme Hummelvoll, 2. varamedlem
Andreas Næsheim Reknes, 3. varamedlem

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

1. Kirkerådet oppnevner Torkel J. Knudsen Irgens som leder for Nemnd for gudstjenesteliv i perioden 2026-2029
2. Følgende personer oppnevnes som medlemmer og varamedlemmer til Nemnd for gudstjenesteliv i perioden 2026-2029:

Carl Petter Opsahl
Vigdis Berland Øystese
Arnfinn Tobiassen

Karen Margrete E. Mestad
Per Kristian Sætre
Hanne Marie Pedersen-Eriksen
Sindre Skeie

Camilla Osnes, 1. varamedlem
Linn Strømme Hummelvoll, 2. varamedlem
Andreas Næsheim Reknes, 3. varamedlem

86/25 Orientering om Den norske kirke og Nasjonaljubileet 2030 - Norge i tusen år

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	86/25

Sammendrag

Stortinget satte i 2020 ned en nasjonal jubileumskomiteé for å markere Norge i 1000 år. I sin plattform sier Nasjonaljubileet Norge i 1000 år at de *vil bruke anledningen til å arbeide for et nasjonalt kunnskapsløft knyttet til spørsmålet om hva Norge har vært, hva Norge er, og hva Norge skal/bør være.*

Bispemøtet ba i februar 2025 om at det opprettes en koordineringsgruppe nasjonalt for Den norske kirkes bidrag til jubileet.

Orienteringen presenterer Nasjonaljubileets organisering og verdispørsmål og hvordan Den norske kirke nå skal organisere sitt videre engasjement inn i jubileet.

Forslag til vedtak

Saken tas til orientering

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

Saken tas til orientering

87/25 Justering av godtgjøringsreglene m.m.

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	87/25

Sammendrag

Saken er todelt, og gjelder for det første en justering av [godtgjøringsreglene](#) for å åpne for en bredere praksis knyttet til å yte kompensasjon for tapt arbeidsfortjeneste for personer som representerer Den norske kirke ved internasjonale konferanser, og for det andre å innvilge møtegodtgjørelse til medlemmer av Samisk liturgiutvalg som oppfyller øvrige krav til dette.

Saken har tidligere blitt behandlet av Kirkerådet i oktober 2025.

Forslag til vedtak

1. I regler for godtgjøring av medlemmer i råd, utvalg mv. på nasjonalt nivå og bispedømmenivå i Den norske kirke gjøres følgende endringer:

I.

§ 5.3 skal lyde:

5.3 Tapt arbeidsfortjeneste dekkes ved deltakelse på vegne av Den norske kirkes nasjonale organer i internasjonale konferanser for medlemmer av utvalg som nevnt i § 1.

§ 5.4 skal lyde:

5.4 Tapt arbeidsfortjeneste dekkes normalt ikke for medlemmer av andre utvalg og nemnder som tilstår møtegodtgjørelse etter § 1.2.

II.

Endringene trer i kraft straks.

2. Samisk liturgiutvalg tilstår møtegodtgjørelse i medhold av reglens § 1.2.

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

1. I regler for godtgjøring av medlemmer i råd, utvalg mv. på nasjonalt nivå og bispedømmenivå i Den norske kirke gjøres følgende endringer:

I.

§ 5.3 skal lyde:

5.3 Tapt arbeidsfortjeneste dekkes ved deltakelse på vegne av Den norske kirkes nasjonale organer i internasjonale konferanser for medlemmer av utvalg som nevnt i § 1.

§ 5.4 skal lyde:

5.4 Tapt arbeidsfortjeneste dekkes normalt ikke for medlemmer av andre utvalg og nemnder som tilstås møtegodtgjørelse etter § 1.2.

II.

Endringene trer i kraft straks.

2. Samisk liturgiutvalg tilstås møtegodtgjørelse i medhold av reglenes § 1.2.

88/25 Permanent utvalg for kvensk kirkeliv (Kirkemøtet 2026)

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	88/25

Sammendrag

Kirkemøtet i 2024 behandlet Den norske kirkes oppfølging av Sannhets- og forsoningskommisjonens rapport. I den forbindelse bad møtet om å få tilbake en sak om strukturer for å styrke kvensk kirkeliv.

Planen er å etablere et *midlertidig* nasjonalt utvalg for kvensk kirkeliv innen utgangen av første kvartal i 2026, og Kirkemøtet i 2026 bes om å fatte et prinsippvedtak om å etableres et *permanent* nasjonalt utvalg/råd for kvensk kirkeliv, etter avsluttet forsøksperiode for det midlertidige utvalget. Et senere kirkemøte vil så kunne vedta regelverk i tråd med prosedyrer for behandling av regelsaker.

Forslag til vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak:

1. Kirkemøtet ønsker at det opprettes et permanent nasjonalt utvalg/råd for kvensk kirkeliv i Den norske kirke.
2. Kirkemøtet ser fram til å behandle regelverket for et permanent utvalg/råd kvensk kirkeliv i Den norske kirke på et senere kirkemøte, etter forsøksperioden for det midlertidige nasjonale utvalget.

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Møtebehandling

Vedtaksformuleringene endres i tråd med vedtaket i KR 92/25.

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak:

1. Kirkemøtet ønsker at det opprettes et permanent nasjonalt utvalg/råd for kvensk/norskfinsk kirkeliv i Den norske kirke.
2. Kirkemøtet ser fram til å behandle regelverket for et permanent utvalg/råd for kvensk/norskfinsk kirkeliv i Den norske kirke på et senere kirkemøte, etter forsøksperioden for det midlertidige nasjonale utvalget.

89/25 Budsjett, mål og prioriteringer 2026

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	89/25

Sammendrag

I forslaget til statsbudsjett 2026 er rammetilskuddet til Den norske kirke (rDnk) på 2 756 mill. kroner som er en økning på 3,5% målt mot tilskudd for 2025. I tillegg kommer tilskudd til Svalbard kirke på 6,5 mill. kroner. Tildelingen til Svalbard kirke er reelt redusert da ekstratildelingen i RNB 2025 på 1,5 mill. kroner ikke er videreført.

Endelig statsbudsjett forventes vedtatt av Stortinget i begynnelsen av desember. Dersom stortingsbehandlingen fører til endringer i tilskuddet til rDnk vil det bli fremmet forslag til revidert budsjett for behandling i Kirkerådet.

Kirkens økonomiske bæreevne er ved inngangen til 2026 vesentlig styrket sammenlignet med situasjonen for ett år siden. Det er i løpet av 2025 foretatt betydelige bemanningsreduksjoner innen administrative stillinger både i bispedømmene og Kirkerådet. Videre er det, etter flere år med kraftige pensjonsøkninger, utsikter for reduksjon i pensjonsnivået basert på leverandørprognosene fra SPK og KLP for 2026. Det er også utbetalt et sluttoppgjør fra SPK som vil kunne styrke egenkapitalen med 300 mill. kroner. Dette gir trygghet for fremtidige svingninger i pensjonsnivået.

Forslaget i statsbudsjettet til rammetilskudd 2026 indikerer en videreføring av kjøpekraften. Tilskuddet øker med 3,5%, og antatt pris- og lønnsvekst (deflator) er anslått til 3,5%).

Det fremlegges forslag til årsbudsjett med en kostnadsramme på 2 763 mill. kroner og er i balanse.

De største budsjettpostene utover lønn, er pensjon med 272 mill. kroner og digitale aktiviteter i størrelse 113 mill. kroner.

Kirkerådet skal i denne saken vedta fordeling mellom budsjettgruppe 1, 2 og 3. I gruppe 1 vedtar Kirkerådet fordeling mellom enhetene. Gruppe 2 omfatter hovedsakelig tilskudd til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk. Gruppe 3 er tilskudd til virksomheter utenfor Den norske kirke og kontingenter til internasjonale økumeniske organisasjoner.

Kirkerådet og Kirkemøtet har vedtatt at det skal satses på unge og unge voksne og kirkens organisasjon. I tillegg har Kirkerådet bedt om en styrket satsing på Nasjonaljubileet i 2030.

Budsjettforslaget inkluderer 25 mill. kroner til disse prioriterte tiltakene og en styrking av digitale fellesløsninger er foreslått gjennom en styrking på 25 mill. kroner.

Sammen med biskoper og stiftsdirektører har administrasjonen arbeidet med å formulere felles mål og prioriteringer for å følge opp strategiske mål og prioriterte tiltak. Direktøren foreslår å fastsette mål knyttet til dette for 2026-2029. En flerårig tidsperiode med felles innsats fra Kirkerådet og bispedømmene er nødvendig for å sikre et større løft knyttet til disse tre områdene. Det gir tilstrekkelig rom for utvikling og justering, og tilstrekkelig tid for at satsingene kan nyttiggjøres i lokalkirken.

Det er gjennomført en nedbemanning av administrative ressurser i hele rettssubjektet, og samtidig er det et behov for offensive satsinger og prioriterte tiltak. For å få økonomi og personellressurser til å henge sammen, er det under økonomiske og administrative konsekvenser listet opp vedtak fra Kirkemøte og Kirkeråd som direktøren ønsker tilslutning til at det ikke jobbes videre med i 2026.

Det er i budsjettsaken utarbeidet oppdatert langtidsprognose for 2026-2029. Det er lagt til grunn en mer stabil økonomisk situasjon etter gjennomført nedbemanning i 2025.

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Møtebehandling

Forslag 1: **Olav Fykse Tveit** fremmet følgende helhetlig endringsforslag til punkt 3 under vedtakspunkt II:

Styrke Den norske kirkes profil, utvikle vår kristne kulturarv, og bidra til et bærekraftig og rettferdig samfunn i arbeidet med nasjonaljubileet.

Forslag 2: **Karl Johan Kirkebø** fremmet følgende endringsforslag:

Kirkerådet ber direktøren i samråd med AU fremme et forslag til mandat for et arbeid med fordelingsnøklerne, som kan fremmes for Kirkemøtet 2027.

Forslag 3: **Karl Johan Kirkebø** fremmet følgende endringsforslag:

Kirkerådet vedtar at direktøren gis fullmakt i 2026 til å disponere opp til 10 mill. kroner ut over budsjett i balanse for å imøtekomme eventuelle skjevheter i fordelingen av statstilskuddet og/eller særskilte behov. Kirkerådets arbeidsutvalg skal holdes orientert i forkant av en slik disponering.

Forslag 4: **Karl Johan Kirkebø** fremmet følgende tilleggsforslag til vedtakspunkt II:

Kirkerådet ber administrasjonen utarbeide observerbare målsetninger for disse prioriteringene.

Forslag 5: **Karl Johan Kirkebø** fremmet følgende endringsforslag:

Kirkerådet ber administrasjonen fortsette dialog med tilskuddsmottagerne i gruppe 3 i tråd med signaler fra Kirkerådet.

Forslag 6: **Lill Tone Grahl-Jacobsen** fremmet følgende forslag under vedtakspunkt I:

1. Nåværende fordelingsnøkler oppdateres med demografiske endringer for å vurdere fordeling mellom Bispedømmene.
2. Det bør tydeliggjøres hvilke frihet som ligger hos bispedømmerådene til å omdisponere tildelte midler samt å ta ansvar for uforutsette utgifter, og hva som skal avgjøres med vedtak i KR som styret for rettssubjektet.

Forslag 7: **Oddgeir Sølvfæstersen** fremmet følgende helhetlig endringsforslag til punkt 2 under vedtakspunkt I:

Stryke vedtakspunkt 1.2

Votering

Direktøren endret sitt forslag til vedtak i tråd med forslag fremmet av Kirkebø og Tveit.

Grahl-Jacobsen trakk sitt forslag til vedtak.

Forslag 7 ble vedtatt med 11 stemmer mot 5 stemmer.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

I

Basert på regjeringens forslag til statstilskudd for 2026 vedtar Kirkerådet følgende fordeling av kr 2 762 912 000 på de ulike enhetene og budsjettgruppene:

Fordeling 2026 - budsjettgrupper					
	hele 1000kr	Bud. gruppe 1 - drift	Bud. gruppe 2 - tilskudd	Bud. gruppe 3 - tilskudd andre	2026
110	Kirkerådet	627 078	33 380	37 592	698 050
		627 078	33 380	37 592	698 050
210	Oslo	179 257	76 964		256 221
220	Borg	152 816	68 404		221 220
230	Hamar	128 854	44 718		173 572
240	Tunsberg	126 222	47 614		173 836
250	Agder & Telemark	143 390	52 751		196 141
260	Stavanger	122 656	58 718		181 374
270	Bjærgvin	179 990	73 802		253 792
280	Møre	90 005	37 324		127 329
290	Nidaros	139 008	56 838		195 846
300	Sør-Hålogaland	96 226	41 186		137 412
310	Nord-Hålogaland	103 617	38 002		141 619
311	Svalbard	6 500	0		6 500
		1 468 541	596 321	0	2 064 862
	Sum	2 095 619	629 701	37 592	2 762 912

1. Kirkerådet vedtar det fremlagte forslag til budsjett 2026 for Kirkerådet, prefiks 110 med netto budsjetterte kostnader på 698 mill. kroner. Dette innebærer et budsjett i balanse.

Av disse 698 mill. kroner går 627 mill. kroner til budsjettgruppe 1, som inneholder alle lønns- og driftsutgifter i Kirkerådet. Summen inneholder også følgende midler til prioriterte tiltak:

- Unge voksne i byene – kr 10 mill.
- Gudstjenester og kirkelige handlinger – kr 5 mill.
- Nasjonaljubileet 2030 – kr 5 mill.
- Samledelse i hele Dnk – kr 5 mill.
- Utvikle digitale fellesløsninger - kr 25 mill.

Av disse 698 mill. kroner går 33,3 mill. kroner til budsjettgruppe 2 som er tilskudd, hovedsakelig til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk i trossamfunnet.

Summen inneholder midler til:

- Tilskudd fra Kirkerådet til fellesråd på områdene kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk, m.m. - kr 9,6 mill.
- Lønnstilskudd fra kirkerådet til fellesråd i ny tilskuddsordning for alle vigslende medarbeidere – kr 23,7 mill.

Av disse 698 mill. kroner går 37,6 mill. kroner til budsjettgruppe 3 som er tilskudd til andre. Summen inneholder midler til:

TILSKUDD BUDSJETT ÅR 2026 - GRUPPE 3		
1105210:	Bud 2025	Bud 2026
Tilskudd til andre:	tildelt	forslag
Døvekirken	14 255	
KABB	431	446
KIFO	8 354	8 645
Vake	5 114	5 292
Samisk bibeloversettelse	2 017	2 087
VID/Kirk utdanning i Nord	7 528	7 790
Kirkens SOS	1 680	1 739
	39 379	25 999
1105220:		
Internasjonale og øk.org	9 202	11 593
Sum bud.gruppe 3	48 581	37 592

Kirkerådet ber administrasjonen fortsette dialog med tilskuddsmottagerne i gruppe 3 i tråd med signaler fra Kirkerådet.

2. Langtidsprognosen tas til orientering.
3. Kirkerådet ber direktøren i samråd med AU fremme et forslag til mandat for et arbeid med fordelingsnøkklene, som kan fremmes for Kirkemøtet 2027.
4. Kirkerådet vedtar at direktøren gis fullmakt i 2026 til å disponere opp til 10 mill. kroner ut over budsjett i balanse for å imøtekomme eventuelle skjevheter i fordelingen av statstilskuddet og/eller særskilte behov. Kirkerådets arbeidsutvalg skal holdes orientert i forkant av en slik disponering.

II

Kirkerådet vedtar følgende flerårige mål og prioriteringer for 2026-2029, og vil at Kirkerådet skal:

1. Skape rom for tro, engasjement og fellesskap for unge og unge voksne i byene.
2. Sikre god kvalitet og oppslutning om gudstjenester og kirkelige handlinger.
3. Styrke Den norske kirkes profil, utvikle vår kristne kulturarv, og bidra til et bærekraftig og rettferdig samfunn i arbeidet med nasjonaljubileet.
4. Utvikle en felles forståelse og god praksis for samledelse i hele Den norske kirke.
5. Utvikle digitale fellesløsninger som effektiviserer og styrker kirkens arbeid.

Kirkerådet ber administrasjonen utarbeide observerbare målsetninger for disse prioriteringene.

90/25 Nytt økonomireglement for rettssubjektet Den norske kirke m.m.

Behandlet av	Møtedato	Saknr
--------------	----------	-------

Sammendrag

I april 2025 vedtok Kirkemøtet en rekke endringer av budsjettreglement for rettssubjektet Den norske kirke. Disse endringene påvirker økonomiregelverk for rettssubjektet Den norske kirke fordi en rekke bestemmelser ble tatt ut av budsjettreglementet. Begrunnelsen var at de aktuelle forholdene i et reguleringsperspektiv saklig sett hører bedre hjemme i økonomiregelverket som Kirkerådet fastsetter. Dette var et hovedanliggende i kirkemøtesaken. Denne «reguleringsoverføringen» er den direkte foranledningen til denne saken.

Saken handler derfor om og eventuelt hvordan de nevnte forhold som ble tatt ut av budsjettreglementet, skal komme til uttrykk i de reglene Kirkerådet vedtar. Dette omfatter også behovet for en koordinering med dagens økonomiregelverk. Samtidig omhandler saken en del andre endringer som er ønskelige i lys av erfaringene med dagens økonomiregelverk. Endringene som foreslås, består i første rekke av klargjøringer, forenklinger, omredigeringer samt andre regeltekniske forbedringer. Til sammen er ni paragrafer tatt ut – i hovedsak fordi de anses som unødvendige. Bare én ny paragraf er foreslått tatt inn.

Det foreslås å bygge videre på det endrede budsjettreglementets og instruks for Kirkerådets arbeids vektlegging av Kirkerådets rolle som styre for hele virksomheten i rettssubjektet. Det er ikke mange innholdsmessige eller reelle endringer i det nye regelverket. Av konkrete endringer er de to viktigste henholdsvis at dagens ordning med tildelingsbrev internt i rettssubjektet – fra Kirkerådet til bispedømmerådene – foreslås avvirket og erstattet med en ordning med budsjettdisponeringsfullmakter samt at dagens krav om årsrapport fra hvert bispedømme til Kirkerådet er fjernet fra økonomireglementet. Det siste er i tråd med gjeldende praksis, og endringen tydeliggjør Kirkerådets rolle som styre for hele virksomheten.

Kirkerådet ble i saken om endringen av budsjettreglementet gitt fullmakt av Kirkemøtet til å bestemme når endringene i budsjettreglementet skal tre i kraft. Det foreslås for begge regelverkene del å være 1. januar 2026.

Saken omfatter også to endringer i *instruks for Kirkerådets direktør*. Den ene endringen er en følge av forslaget om å avvikle ordningen med tildelingsbrev internt i rettssubjektet. Den andre omfatter to henvisningsendringer.

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Votering

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

I

Endringene i budsjettreglement for rettssubjektet Den norske kirke som ble vedtatt av Kirkemøtet i 2025, trer i kraft fra 1. januar 2026.

II

Kirkerådet fastsetter følgende *økonomireglement for rettssubjektet Den norske kirke*:

I Innledende bestemmelser

§ 1 Innledning med definisjoner

Trossamfunnet Den norske kirke er organisert med grunnlag i kirkeordningen, og Kirkemøtet er trossamfunnets øverste organ. Det samme gjelder for rettssubjektet Den norske kirke, heretter betegnet som Den norske kirke.

Med enheter menes i dette reglementet Kirkerådet, Bispemøtet og bispedømmerådene.

§ 2 Organisering og økonomisk ansvar for driften og økonomiforvaltningen i Den norske kirke.

Det følger av kirkeordningen § 30 tredje ledd at Kirkerådet har ansvaret for at økonomiforvaltningen og økonomistyringen av midlene som Den norske kirke disponerer, er forsvarlig.

Kirkerådets direktør har på vegne av Kirkerådet det samlede ansvaret for økonomiforvaltningen i Den norske kirke, og direktøren rapporterer til Kirkerådet.

Bispedømmerådets stiftsdirektør, generalsekretæren i Bispemøtet og avdelingsdirektører i Kirkerådets sekretariat har ansvaret for all virksomhet i henholdsvis bispedømmerådet, Bispemøtet og avdeling, og de rapporterer til Kirkerådets direktør. Stiftsdirektøren ivaretar sitt ansvar på vegne av bispedømmerådet.

Soknepresten på Svalbard har ansvaret for all virksomhet i regi av Svalbard kirke, og denne rapporterer til stiftsdirektøren i Nord-Hålogaland bispedømmeråd.

§ 3 Formål

Reglementet har som formål å legge til rette for en forsvarlig økonomiforvaltning og økonomistyring i Den norske kirke, og reglementet skal bidra til at

- a) Den norske kirkes midler brukes og inntekter oppnås i samsvar med Kirkemøtets og Kirkerådets vedtak og forutsetninger
- b) fastsatte mål og resultatkrav oppnås

- c) Den norske kirkes midler brukes effektivt
- d) Den norske kirkes materielle verdier forvaltes på en forsvarlig måte.

§ 4 Virkeområde

Reglementet gjelder for

- a) styring og oppfølging av virksomheten i Den norske kirke, både i de nasjonale og regionale enhetene, samt av andre som har fått tildelt ansvar fra Kirkemøtet eller Kirkerådet
- b) forvaltningen av Den norske kirkes tilskuddsordninger
- c) styring og oppfølging av Den norske kirkes eierinteresser i aksjeselskaper og andre selskaper som Den norske kirke eier alene eller er deleier i.

§ 5 Grunnleggende styringsprinsipper

Kirkemøtet fastsetter overordnede mål for Den norske kirke.

Kirkerådet fastsetter strategiske mål og resultatmål for Den norske kirke.

Kirkerådet skal sikre at fastsatte mål og resultatkrav oppnås, at ressursbruken er effektiv og at virksomheten drives i samsvar med gjeldende lover og regler, herunder krav til god forvaltningsskikk, habilitet og etisk adferd.

II Budsjett

§ 6 Årsbudsjett

Forslag til årsbudsjett for det påfølgende kalenderåret legges frem for Kirkerådet før budsjettåret starter. Budsjettet skal periodiseres per måned.

Budsjettet vedtas av Kirkerådet og legges frem for Kirkemøtet til orientering, jf. budsjettreglement for rettssubjektet Den norske kirke § 2 tredje ledd.

Budsjettet skal gi grunnlag for gode prioriteringer, bidra til et realistisk budsjett uten vesentlig buffer i den enkelte enhets budsjetter samt bidra til at målene omtalt i § 5 oppnås på en effektiv måte.

§ 7 Forpliktelser utover budsjettåret.

Kirkerådet kan inngå avtaler eller gjøre vedtak som innebærer økonomiske forpliktelser utover budsjettåret.

§ 8 Budsjettddisponering

Gjennom en egen fullmaktsordning gir Kirkerådets direktør budsjettddisponeringsfullmakt til alle enhetene i Den norske kirke. Det samme gjelder for Svalbard kirke og avdelingene og seksjonene i Kirkerådet.

Dersom inntekten blir høyere enn budsjettert, kan merinntekten benyttes fullt ut av enheten.

III Andre forhold

§ 9 Tilskudd til andre

Som tilskuddsforvaltere deler Kirkerådet og bispedømmerådene ut tilskudd til andre. I tilskuddsbrevene beskrives mål, kriterier for måloppnåelse og tildelingskriterier samt fastsettes bestemmelser om oppfølging og kontroll.

§ 10 Planlegging, gjennomføring og oppfølging

Alle enheter skal innenfor sitt ansvarsområde sikre at fastsatte mål og resultatkrav oppnås på en effektiv måte. For å sikre dette skal enhetene

- a) planlegge med både ettårig og flerårig perspektiv
- b) gjennomføre fastsatte planer
- c) rapportere om måloppnåelse og resultater internt.

§ 11 Rapportering

Hver enhet rapporterer årlig til Kirkerådets direktør om resultatene av arbeidet innenfor enhetens ansvarsområde.

§ 12 Eierinteresser

Eierskap på vegne av Den norske kirke i aksjeselskaper eller andre typer selskaper skal godkjennes av Kirkerådet. Det samme gjelder medlemskap i foreninger og opprettelse av stiftelser på vegne av Den norske kirke. Det siste gjelder både å være oppretter av stiftelsen og å stille en formuesverdi til disposisjon for stiftelsen, enten ved dens opprettelse eller senere.

Enheter som på vegne av Den norske kirke ivaretar eierrollen i aksjeselskaper eller andre selskaper, skal utarbeide skriftlige retningslinjer om hvordan styrings- og kontrollmyndigheten skal utøves overfor hvert enkelt selskap eller grupper av selskaper. Der denne enheten ikke er Kirkerådet, skal gjenpart av retningslinjene sendes Kirkerådets direktør.

Den norske kirke skal, innenfor gjeldende lover og regler, forvalte sine eierinteresser i samsvar med overordnede prinsipper for god eierstyring, med særlig vekt på

- a) at den valgte selskapsform, selskapets vedtekter, finansiering og styresammensetning er hensiktsmessig i forhold til selskapets formål og Den norske kirkes eierskap
- b) at utøvelsen av eierskapet sikrer likebehandling av alle eiere og understøtter en klar fordeling av myndighet og ansvar mellom eiere og styret
- c) at målene fastsatt for selskapet oppnås
- d) at styret fungerer tilfredsstillende.

Styring, oppfølging og kontroll samt tilhørende retningslinjer skal tilpasses Den norske kirkes eierandel og grad av eksponering for økonomisk risiko.

§ 13 Regelverk for offentlige anskaffelser

Så lenge Den norske kirke er omfattet av regelverket for offentlige anskaffelser i henhold til anskaffelsesloven § 2 og anskaffelsesforskriften § 1-2, skal dette regelverket følges. Alle anskaffelser skal skje på en effektiv og forsvarlig måte.

For alle innkjøp skal Den norske kirke følge de grunnleggende prinsipper om konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvbarehet og forholdsmessighet.

IV Regnskap mv.

§ 14 Regnskapsføring

Regnskapet føres etter bokføringsloven og regnskapslovens bestemmelser, med de unntak som følger av forskrift 19. januar 2021 nr. 193 om rekneskapsføring av pensjonsutgifter for Den norske kyrkja (rettssubjektet Den norske kyrkja). Regnskapsføringen omfatter bokføring og pliktig regnskapsrapportering. Regnskapet skal bokføres etter en felles kontoplan og kontostruktur. Denne skal gjøre det mulig å sammenstille data i en felles rapport.

§ 15 Bokføring

Regnskapet skal være mest mulig à jour til enhver tid. Bokføringen skal skje daglig og skal være à jour innen de frister som gjelder for rapportering.

§ 16 Øremerkede midler

Dersom Den norske kirke mottar gaver, arv eller andre inntekter der kriteriene eller ønskene fra giver ikke kan innfris umiddelbart, skal midlene som ikke er anvendt, avsettes i regnskapet. Den enheten som har mottatt gaven mv., er ansvarlig for å følge opp bruk av midlene og holde kontakt med giver i den grad dette er nødvendig.

Opprettelse av stiftelser eller foreninger som krever særskilt administrasjon, skal så langt det er råd unngås, jf. også § 12 første ledd.

§ 17 Regnskapsrapportering

Budsjettet følges opp gjennom månedlige rapporteringer og tertialvise prognoser. Enhetene skal få tilgang til oversiktlige og pålitelige rapporter som gjør styringen oversiktlig og god.

Regnskapet skal gi grunnlag for kontroll med disponeringen av gitte bevilgninger og grunnlag for analyser av enhetens aktiviteter.

§ 18 Årsregnskap og årsrapport

Kirkerådet har ansvaret for å utarbeide årsregnskap for Den norske kirke i samsvar med regnskapsloven § 3-2. Regnskapet skal være avsluttet og revidert i henhold til fastsatte frister.

Kirkerådet skal fastsette og godkjenne regnskapet for Den norske kirke, jf. kirkeordningen § 30 tredje ledd.

Kirkerådet skal utarbeide en samlet årsrapport for Den norske kirke.

§ 19 Finansforvaltning

Kirkerådet skal forvalte Den norske kirkes midler slik at en tilfredsstillende

avkastning oppnås, uten at det innebærer vesentlig finansiell risiko, og under hensyn til at det må finnes tilgjengelig midler til å dekke løpende betalingsforpliktelser.

Kirkemøtet kan gi føringer for finansforvaltningen. Kirkerådet vedtar investeringsstrategi for finansforvaltningen og retningslinjer for samfunnsansvarlige finansinvesteringer.

§ 20 Lån

Kirkerådet fastsetter og godkjenner rammene for låneopptak og sikkerhetsstillelser.

Kapittel V Kontrollordninger mv.

§ 21 Internkontroll

Internkontrollen skal bidra til å gi rimelig sikkerhet for at driften er målrettet og effektiv, at rapporteringen både internt og eksternt er pålitelig og at virksomheten overholder lover og regler. Internkontroll i oppgavegjennomføringen bidrar på denne måten til god kvalitet. Internkontrollen utgjør derfor en viktig del av styringen gjennom å bidra til at virksomhetens ledelse har kontroll.

Alle medarbeidere skal informeres om rutiner og retningslinjene så langt det har betydning for deres funksjon og ansvar.

Det skal etableres systemer og rutiner som har innebygd intern kontroll for å sikre at:

- a) beløpsmessige rammer ikke overskrides og at forutsatte inntekter oppnås
- b) måloppnåelse og resultater står i et tilfredsstillende forhold til fastsatte mål og resultatkrav, og at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning
- c) ressursbruken er effektiv
- d) regnskap og informasjon om resultater er pålitelig og nøyaktig
- e) virksomhetens verdier, herunder fast eiendom, materiell, utstyr, verdipapirer og andre økonomiske verdier, forvaltes på en forsvarlig måte
- f) økonomistyringen er organisert på en forsvarlig måte og utføres i samsvar med gjeldende lover og regler
- g) kritikkverdige forhold som misligheter og økonomisk kriminalitet forebygges.

Det skal alltid reageres når kritikkverdige forhold avdekkes.

§ 22 Økonomistyring

Alle inn- og utbetalinger skal være skriftlig dokumentert.

Alle utbetalinger skal normalt attesteres av én person og godkjennes av den som har budsjettdisponeringsfullmakt. Attestant og godkjenner skal være to ulike personer.

Den som har budsjettdisponeringsfullmakt, kan ikke godkjenne godtgjørelser eller andre utbetalinger til seg selv.

Det skal legges til rette for størst mulig automatisering av bilagsflyt og betalingsflyt etter forhåndsprogrammerte regler i økonomisystemet. Det skal etableres

tilstrekkelig kontroll ved automatisering av bilagsflyt, basert på en vurdering av risiko og vesentlighet.

§ 23 Evalueringer

Kirkerådet skal sørge for at det gjennomføres evalueringer for å få informasjon om effektivitet, måloppnåelse og resultater innenfor hele eller deler av enhetenes ansvarsområde og aktiviteter. Evalueringer kan vektlegge innsatsfaktorer, aktiviteter, produkter, tjenester samt effekter.

§ 24 Ikrafttredelse

Reglementet trer i kraft fra 1. januar 2026. Fra samme tidspunkt oppheves økonomireglementet for rettssubjektet Den norske kirke, vedtatt 6. oktober 2016.

III

1. *Instruks for Kirkerådets direktør* pkt. 5 andre avsnitt andre setning og fjerde avsnitt skal lyde:

Budsjett og regnskap skal følge bestemmelsene som er gitt i budsjettreglement for rettssubjektet Den norske kirke og økonomireglement for rettssubjektet Den norske kirke.

Direktøren gir budsjettdisponeringsfullmakt til alle enhetene i rettssubjektet Den norske kirke. Det samme gjelder for Svalbard kirke og avdelingene og seksjonene i Kirkerådet.

2. Endringen i pkt. 1 trer i kraft fra 1. januar 2026.

91/25 Kirkemøtet 2026 - innstillinger til valg m.m.

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	91/25

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Møtebehandling

Forslag 1: **Gard Sandaker-Nielsen** fremmet følgende forslag til vedtakspunkt 2:

Endring ledelse komité B: Leder Bekkevold og nestleder Denstad
--

Forslag 2: **Oddgeir Sølvfæstersen** fremmet følgende forslag til flytting av komitemedlemmer til nye komiteer:

Komite B: Dorrit Vignes blir nytt medlem
--

Komite D: Andreas Holm blir nytt medlem
 Komite E: Per Hilleren blir nytt medlem
 Komite F: Oddgeir Sølvfæstersen blir nytt medlem

Votering

Forslag 1 ble vedtatt med 12 stemmer mot 4 stemmer.

Forslag 2 ble vedtatt ved konsensus.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

1. Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak:
 Følgende justeringer gjøres i komiteenes sammensetning:

Komite B: Dorrit Vignes blir nytt medlem
 Komite D: Andreas Holm blir nytt medlem
 Komite E: Per Hilleren blir nytt medlem
 Komite F: Oddgeir Sølvfæstersen blir nytt medlem

2. Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak:
 Følgende velges som komiteledere og -nestledere for Kirkemøtet 2026 og 2027:

<i>Komite</i>	<i>Leder</i>	<i>Nestleder</i>
A	Kathrine Tallaksen Skjerdal	Kristine Bjerkestrand
B	Geir Jørgen Bekkevold	Randi Sollie Denstad
C	Knut Støbakk	Anne Marit Prestø
D	Kristine Marie Lund Almås	Lars Evan Lauritzen
E	Oddny Irene Miljeteig	Håkon Kolstad Varhaug
F	Marta Kristine Ims	Sofie M. Hopshaug-Bakke

3. Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak:
 Som dirigentskap for Kirkemøtet 2025 velges:

<i>Medlem</i>	<i>Varamedlem</i>
Erik Lunde (hoveddirigent)	Dag Sele
Lill Tone Grahl-Jacobsen	Andreas Holm
Agnes Sofie Gjeset	Eirik Faret Sakariassen

4. Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak:
 Som tellekorps velges:

Kristian Myhre (leder)
 Karen Marie Engeseth
 Karen Elise Aschim-Teigum
 Jan Rune Fagermoen
 Elise Slettebø Melhus

5. Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak:

I sak KM 01/26: Kirkemøtet godkjenner innkallingen og sakslisten.
I sak KM 03/26: Kirkemøtet tar orienteringssakene til orientering.

6. Kirkerådet ber administrasjonen arbeide videre med programmet for Kirkemøtet 2025 i tråd med diskusjonen i møtet.

92/25 Prosess for etablering av midlertidig utvalg for kvensk kirkeliv

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	92/25

Sammendrag

Kirkerådet behandlet saken «Organisering av kvensk/norskfinsk kirkeliv» på sitt møte 22. – 23. mai. Rådet fattet et vedtak som beskriver oppnevning til et midlertidig utvalg for kvensk/norskfinsk kirkeliv.

Konsultasjonen om kvensk kirkeliv, 1. – 2. september i år, drøftet opprettelsen av dette utvalget. Erfaringene fra konsultasjonen tilsier at det er behov for et nytt vedtak som oppdaterer vedtaket som ble gjort av Kirkerådet i mai.

Forslag til vedtak

Kirkerådet gir direktøren fullmakt til å fastsette mandat og oppnevne medlemmer til et midlertidig utvalg for kvensk kirkeliv som skal etableres som en prøveordning innen utgangen første kvartal 2026.

Møtebehandling i Kirkerådet 04.12.2025:

Møtebehandling

Forslag 1: **Harald Hegstad** fremmet følgende endringsforslag til vedtaket:

Kirkerådet gir direktøren fullmakt til å fastsette mandat og oppnevne medlemmer til et midlertidig utvalg for kvensk/ <i>norskfinsk</i> kirkeliv som skal etableres som en prøveordning innen utgangen første kvartal 2026.

Votering

Forslag 1 ble enstemmig vedtatt.

Kirkerådets vedtak

Kirkerådet gir direktøren fullmakt til å fastsette mandat og oppnevne medlemmer til et midlertidig utvalg for kvensk/norskfinsk kirkeliv som skal etableres som en prøveordning innen utgangen første kvartal 2026.

93/25 Grunnprinsipper for Den norske kirkes svar til ekspertutvalgets rapport

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kirkerådet	04.12.2025	93/25

Sammendrag

I denne saken presenteres ti grunnprinsipper for det videre arbeidet med høringssvar om ekspertutvalgets rapport om finansiering av tros- og livssynssamfunn.

Høringssvaret og videre arbeid med temaet vil formes ut fra Kirkerådets behandling av saken.

Kirkerådets vedtak

Kirkerådet ber administrasjonen legge de ti prinsippene til grunn, med de innspill som kom i møtet, og utarbeide et høringssvar og videre oppfølging av saken i tråd med diskusjonen i møtet. Kirkerådet får forslag til høringssvar til behandling i møtet 30. januar.