

Den Norske Kirke kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

01.10.2021

Seksjon/avd
Stab KIF

Deres ref.

Vår ref
21/25506- 3

Saksbehandler
Kathrine Møller Nordal
kathrine.moller.nordal@sandefjord.kommune.no

Høringssvar til ny kirkelig organisering

Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid, sak 053/21, har i møte 28.09.2021 fattet følgende vedtak:

1. Sandefjord kommunes merknader til høringsnotat vedrørende ny kirkelig organisering, fremgår av rådmannens vurderinger.
 - a. Opprettelse av et folkevalgt organ på prostinivå, «prostifellesråd», støttes.
 - b. Kommunal representasjon i det folkevalgte prostifellesrådet støttes.

Vedlagt følger samlet saksfremstilling i sak 053/21, med rådmannens vurdering.

Med vennlig hilsen

Kathrine Møller Nordal
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur



Arkiv: FA-C00, TI-&13
Arkivsak: 21/25506-1
Saksbehandler: Kathrine Møller Nordal
Dato: 07.09.2021

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
053/21	Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid	28.09.2021

Høringssvar til ny kirkelig organisering

Rådmannens innstilling:

1. Sandefjord kommunes merknader til høringsnotat vedrørende ny kirkelig organisering, fremgår av rådmannens vurderinger.
 - a. Opprettelse av et folkevalgt organ på prostinivå, «prostifellesråd», støttes.
 - b. Kommunal representasjon i det folkevalgte prostifellesrådet støttes.

Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid behandlet saken 28.09.2021:

Behandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

KIF- 053/21 Vedtak:

1. Sandefjord kommunes merknader til høringsnotat vedrørende ny kirkelig organisering, fremgår av rådmannens vurderinger.
 - a. Opprettelse av et folkevalgt organ på prostinivå, «prostifellesråd», støttes.
 - b. Kommunal representasjon i det folkevalgte prostifellesrådet støttes.

SAKSUTREDNING

Behandling:

Saken legges frem for hovedutvalg for kultur, idrett og fritid, for endelig vedtak i saken.

Bakgrunn:

Den norske kirke v/Kirkerådet har sendt ut forslag til ny kirkelig organisering på høring til offentlige høringsinstanser. Høringen handler om organisering av Den norske kirkes virksomhet lokalt. Høringsfristen er satt til 15.10.2021.

Saksopplysninger:

I den nye trossamfunnsloven (lov om tros- og livssynssamfunn) som trådte i kraft 1. januar 2021, har kirken selv fått myndighet til å beslutte sin egen organisering og inndeling. Loven

viderefører et kommunalt finansieringsansvar for Den norske kirke lokalt, og legger derfor fortsatt til rette for et nært samarbeid mellom kommune og kirke. I den tidligere kirkeloven (LOV-1996-06-07-31) var det en ordning med kommunal representasjon i kirkelige fellesråd. I gjeldende kirkeordning har Kirkemøtet fastsatt at kommunene kan oppnevne en representant til fellesrådet.

Utfordringsbilde

I dagens organisering har ansatte på samme arbeidsplass, i menigheten, to ulike arbeidsgivere: *Det nasjonale rettssubjektet «RDNK»* er arbeidsgiver for prestene (fram til 2017 var prestene ansatt i staten), og *Fellesrådet* er arbeidsgiver for alle de andre i lokalkirken. Det er rundt 348 kirkelige fellesråd i dag. I noen tilfeller har også menighetsrådet egne ansatte. Det at ikke alle de som arbeider lokalt i kirken har samme arbeidsgiver byr på en rekke utfordringer, jfr. høringsnotatet vedlagt.

Müller-Nilssen-utvalgets utredning

Kirkerådet oppnevnte Müller-Nilssen-utvalget for å utrede ny organisering av Den norske kirke. Kirkerådet ba utvalget utrede mulige løsninger knyttet til *et nytt, felles kirkelig organ på prostinivå*, der dette fellesorganet kan utøve arbeidsgiverfunksjoner for alle som jobber i den lokale kirken. Dette organet vil erstatte dagens kirkelige fellesråd på kommunalt nivå.

Utvalget er enige om at etablering av et slikt organ på prostinivå vil være hensiktsmessig, men det er noe ulikt syn på særlig spørsmålene om juridisk struktur, modell for daglig ledelse og kommunal representasjon i det folkevalgte prostifellesrådet.

Utvalgets rapport av 31.03.2021 er tilgjengelig på nettsiden kirken.no/kirkelig-organisering.

Høringsspørsmål:

I høringsnotatet er det belyst dagens situasjon sett opp mot Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling knyttet til følgende:

- Nytt folkevalgt organ – prostifellesrådet
- Ny prostistruktur
- Andre innspill

Hvert område har en rekke høringsspørsmål, jfr. høringsnotatet vedlagt.

Ny organisering skal vedtas av Kirkemøtet som er Den norske kirkes øverste demokratiske organ.

Sandefjord kommunens rolle og funksjon

Da Stortinget vedtok ny kirkelov og gravplasslov gjeldende fra 01.01.1997 medførte dette bl.a. at det skulle opprettes et kirkelig fellesråd i hver kommune. Avtale mellom Sandefjord kommune og kirkelig fellesråd i Sandefjord ble behandlet i Bystyret 19.12.1996, sak 84. Av saken fremgår bl.a. at kommunen skal ha ansvar for gravplassforvaltning.

Kommunens representant i fellesrådet velges blant de folkevalgte, jfr. KST sak 083/19 «Valg av representanter til generalforsamlinger, representantskap, årsmøter, styrer og fylkesmøte».

Sandefjord kommune har et økonomisk ansvar for den lokale kirkes virksomhet i henhold til trossamfunnsloven § 14. Rammetilskuddet til Sandefjord kirkelige fellesråd er i 2021 på ca. ca. 21,9 mill. (KST-sak 129/20).

Det følger av gravplassloven § 23 at Den norske kirke ved soknene har ansvar som gravplassmyndighet som normalordning, men i Sandefjord er det kommunen som er lokal

gravplassmyndighet. Det er inngått en avtale mellom Sandefjord kommune og Sandefjord kirkelige fellesråd hvor gravplassmyndigheten er overført fra kirkelig fellesråd til kommunen (KST-sak 45/2016) og avtale om tjenesteyting mellom Sandefjord kommune og Sandefjord kirkelige fellesråd om vedlikehold av kirker i Sandefjord kommune, datert 12.12.2017.

I den nåværende kirkelige strukturen er det et prosti og et fellesråd i Sandefjord kommune, dvs. en én til én relasjon mellom kirke og kommune. Det avholdes årlig møte mellom Sandefjord kommune v/administrasjonen og Sandefjord kirkelige fellesråd i tilknytning til fellesrådets søknad om driftstilskudd for kommende år. I tillegg avholdes møter knyttet til drift og vedlikehold av kirkebygg m.m. ved behov.

Rådmannens vurdering:

Sandefjord kommune har vedtatt i strategisk kultur-, idrett- og fritidsplan (perioden 2019-2031) at kommunen bl.a. vil prioritere å videreutvikle forutsigbare rammer og vilkår for kirker, tros- og livssynssamfunn, videreføre sine plikter overfor kirker, tros- og livssynssamfunn mht. økonomiske overføringer/tilskudd til drift, og stimulere kirker, tros- og livssynssamfunn til kontakt og dialog m.m.

Rådmannen vurderer det hensiktsmessig at det kommenteres kun på de spørsmålene som berører Sandefjord kommune i høringen om ny kirkelig organisering.

Rådmannen konstaterer at den nye trossamfunnsloven viderefører det kommunale finansieringsansvaret for Den norske kirke lokalt, mens staten har overtatt kommunenes finansieringsansvar for tilskudd til andre tros- og livssynssamfunn.

Müller-Nilssen-utvalget peker i sin utredning på relasjonen mellom kirken og kommunene ved en evt. ny prostiinnndeling. En modell med prostifellesråd vil kunne få flere konsekvenser eksempelvis økt avstand mellom kirke og kommune ved at de kirkelige fellesorganene for soknene (prostifellesrådene) vil bli kommuneoverskridende. Når det gjelder f.eks. gravplassforvaltning mener utvalget at større kirkelige enheter vil kunne legge mer til rette for at prostifellesrådet kan bli en enda mer profesjonell aktør enn slik det er organisert i dag. Rådmannen støtter utvalgets anbefaling om å opprette et folkevalgt organ på prostinivå, kalt «prostifellesråd». Det synes fornuftig med et felles arbeidsgiverorgan for alle som arbeider i kirken lokalt. For at en slik modell/organisering vil kunne fungere optimalt og etter hensikten, vil gode systemer og struktur for bl.a. økonomistyring/-prosesser bli viktig å få på plass.

I Sandefjord er det samsvar mellom kommunegrense og prostigrense (dvs forholdet 1-1), men i andre prostier vil et prostifellesråd kunne omfatte flere kommuner. Rådmannen mener at samarbeid og dialog én til én mellom prostifellesrådet og den enkelte kommune er viktig, og særlig for Sandefjord kommune som også er gravplassmyndighet er dette essensielt.

Utvalget viser bl.a. til at det er noe ulikt syn på kommunal representasjon i det folkevalgte prostifellesrådet. Rådmannen oppfatter samarbeidet med Sandefjord kirkelig fellesråd som godt og ryddig, og den nåværende strukturen med én kommune, et prosti og et fellesråd, (én til én relasjon mellom kirke og kommune), fungerer bra og formålstjenlig i Sandefjord kommune. Å videreføre kommunal representasjon også i et eventuelt prostifellesråd vil kunne være formålstjenlig og positivt for dialog og samarbeidet, samt for oppgave-/ansvarsfordeling også etter ny kirkelig organisering. Sandefjord kommune er ikke representert på samme måte i andre tros- og livssynssamfunn, men rådmannen vil i den henseende vise til den gamle kirkeloven, etablert praksis og kommunens finansieringsansvar for den lokale kirke lokalt i henhold til trossamfunnsloven § 14. På den bakgrunn vil rådmannen anbefale kommunal representasjon videre.

Vedlegg i saken:

Høringsbrev om ny kirkelig organisering – til offentlige instanser
Høringsnotat om ny kirkelig organisering – til offentlige instanser