



Referanser:

Arkivsak: 19/00832-1

Samarbeidsavtale mellom Kirkerådet og KA Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter

Sammendrag

Samarbeidsavtalen mellom KR og KA inngått i 2003 avløses av en ny avtale. Avtalen har til formål å regulere samhandlingen mellom KR og KA på områder som ikke er omfattet av medlemskapet KR har i KA. Samarbeidsavtalen legger opp til faste møtepunkter mellom KR og KA, angir fagområder som skal ha særlig oppmerksomhet for samhandling og gir anvisning om spilleregler ved uenighet.

Forslag til vedtak

Den foreliggende samarbeidsavtale godkjennes

Saksorientering

Bakgrunn

Det ble i 2003 inngått en samarbeidsavtale mellom KA Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter og Kirkerådet. Gjennom avtalen ønsket man å legge til rette for forpliktende informasjon og samarbeid knyttet til områder der begge parter har oppgaver pålagt gjennom virksomhetsplaner og vedtekter. Dette dreide seg om spørsmål knyttet til bl.a rekruttering, kompetanseutvikling, lokal organisering, arbeidsrettslige, forvaltningsrettslige og kirkerettslige tema, kirkebygg og kirkegårdsspørsmål. Som en konsekvens av at Den norske kirke ble etablert som et eget rettssubjekt med overdragelse av tidligere statsansatte medarbeidere vedtok Kirkemøte i 2016 at det nye rettssubjektet skulle meldes inn i KA Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter (KM 10/16). Den nye relasjonen mellom KR og KA har bl.a gjort det nødvendig å revidere samarbeidsavtalen. Samarbeidsavtalen omhandler ikke arbeidsgiverrelaterte forhold knyttet til medlemskapet i KA. Det er opprettet et eget arbeidsgiverutvalg med oppgave å utøve arbeidsgiveransvaret som er lagt til KR, og arbeidsgiverutvalget forvalter medlemskapet i KA (KM 09/17).

Samhandling mellom Kirkerådet og KA

Foruten å være en arbeidsgiverorganisasjon med fokus på arbeidsgiverpolitikk har KA en virksomhet innenfor mange av de områdene Kirkerådet har et mandat eller særlig myndighet. Til tider har det vært ulike oppfatninger mellom KA og KR om kirkepolitiske spørsmål. Som medlemsorganisasjon i KA har rettssubjektet Den norske kirke 17 delegater i KAs Landsråd. Landsrådet er KAs øverste ansvarlige organ og velger bl.a styre. Ved behandlingen av Strategiplan 2017-2019 på landsrådsmøtet i 2017 viste det seg å være interessemotsetninger mellom representantene fra hhv rettssubjektet og fellesrådene. Som et ledd i å se på hvordan uenighet kan takles på en konstruktiv måte besluttet styret i KA å nedsette en gruppe bestående av medlemmer fra rettssubjektet Den norske kirke, fellesråd og organisasjonsmedlemmer. Gruppen fikk følgende mandat:

«Arbeidsgruppen bes om å fremme forslag til hvordan KA i framtiden kan håndtere saksforhold som ligger inn under Kirkemøtets avgjørelsesmyndighet når disse samtidig berører andre KA-medlemmers økonomiske rammebetingelser og/eller handlingsrom. Eventuelle behov for presisering av KAs vedtekter bes identifisert».

Arbeidsgruppen identifiserte ingen områder i vedtektene mht behov for endring, det må være opp til den enkelte medlemsorganisasjon å fremme forslag om eventuelle endringer. Men det ble foreslått noen spilleregler for samhandling ved uenighet, og videre ble det foreslått ordninger for involvering under utarbeiding av saksdokumenter som skal gå til beslutning i Kirkerådet og/eller Kirkemøtet. Forslagene som kom frem er innarbeidet i det foreliggende forslag til samarbeidsavtale.

Samarbeidsavtalen har som formål å regulere samhandlingen mellom KR og KA på områder som ikke er omfattet av medlemskapet KR har i KA. Samarbeidsavtalen definerer noen møteplasser mellom de to organene, både for administrativ og politisk ledelse, det foreslås at det avholdes høringer og konsultasjoner med KA før ferdigstilling av saksdokumenter og det pekes på ulike fagområder hvor det er særlig viktig med samhandling. Avslutningsvis gis det føringer for hvordan uenighet kan takles. Uenighet i saker hvor offentlig myndighet skal fatte endelig beslutning kan være krevende, dersom to sentrale, kirkelige aktører gir ulike og til dels motstridende råd svekkes den kirkelige røsten. Både KAs og KRAs representanter vil være bundet av beslutninger som er fattet i de respektive organer, uenighet må derfor aksepteres. Foruten gode åpne prosesser i hver av organisasjonene før beslutning fattes, kan det avhjelpe situasjonene at partene opptrer sammen i møte med f. eks politiske myndigheter.

Det foreslås at avtalen gjelder frem til den blir sagt opp, og at den undertegnes administrativt av direktørene i Kirkerådet og KA.

Forslag til samarbeidsavtale mellom KR og KA:

Partene

Forståelsen av KA som organisasjon:

- KA er en arbeidsgiverorganisasjon med ansvar regulert i egne vedtekter og innenfor arbeidstvistloven
- KA er etablert ved frivillig tilslutning fra kirkelige organer og andre kirkelige virksomheter
- KA er en demokratisk styrt medlemsorganisasjon med Landsrådet som øverste organ

Forståelsen av KR som organisasjon:

- Kirkerådets sammensetning og oppgaver er hjemlet i Kirkeloven, jf §25
- Kirkerådet leder kirkens arbeid på nasjonalt nivå
- Kirkerådet forbereder de saker som skal behandles av Kirkemøtet og iverksetter Kirkemøtets beslutninger, jf kl §24.

Formål

Avtalen har som formål å regulere samhandlingen mellom KR og KA på områder som ikke er omfattet av medlemskapet KR har i KA:

- Saker som er under forberedelse/oppfølging fra Kirkemøtet med betydning for hele Den norske kirke
- Fagområder av betydning/interesse både for KA og KR
- Service- og rådgivingsoppgaver mot lokalkirkelige organer
- Annet

Begge virksomheter skal utnytte sine kompetanseområder og sine samlede ressurser til beste for kirken. Gjennom denne avtalen vil partene legge til rette for formaliserte møtepunkter, gjensidige informasjonsrutiner og økt samarbeid om gode, samlende løsninger for hele Den norske kirke.

Møteplasser

Det legges til rette for følgende møtepunkter:

- Årlig kontaktmøte mellom politisk ledelse (leder og nestleder) i begge organisasjoner. Vertskap går på omgang.
- Jevnlige møter (minimum månedlig) mellom KR's direktør og KAs adm. dir.
- Halvårlige felles ledermøter. KR innkaller til vårmøtet, KA til høstmøtet

- Løpende dialog mellom kommunikasjonssjef i KR og KA om aktuelle saker på den kirkelige og samfunnsmessige dagsorden
- Gjensidig representasjon i aktuelle fag- og prosjektgrupper med formål av felles interesse

Høring og konsultasjon

- KA er høringsinstans på selvstendig grunnlag i saker som berører KAs øvrige medlemmer. Dette erstatter ikke de berørte parter som høringsinstans.
- Det etableres en årlig konsultasjonsordning mellom KM/KR og KA om fordelingen av økonomiske tilskudd fra kirkens nasjonalt til de kirkelige fellesråd for å sikre felles forståelse av den lokalkirkelige ressursituasjon og størst mulig forutsigbarhet for soknets virksomhet. Konsultasjonen legges i forkant (november) av utarbeidelse av saksfremlegg til Kirkemøtet om fordeling av statlige midler.

Fagområder i særlig fokus for samhandling

Mange av fagområdene som Kirkerådet og KA arbeider om er sammenfallende. KR og KA skal informere og eventuelt konsultere hverandre før større aktiviteter som overlapper arbeidsområdene settes i gang. Eksempler på dette er blant annet:

- Rekruttering og utdanning. Gjenopprette utvalg for kompetanseutvikling, med representasjon fra KA, KR, BM og Fellesråd
- Kirkebygg
- Arbeidsplasskartlegginger
- Rådsopplæring

Ved behov lages det egne avtaler på de enkelte punkt.

Spilleregler ved uenighet

KA og KM/KR anerkjenner gjensidig den andres innsats for å få gjennomslag for standpunkt forankret i egen organisasjons vedtak og strategier.

Følgende spilleregler legges til grunn i denne type situasjoner:

- Begge parter har ansvar for å holde den andre part orientert om egne standpunkter
- Omtale hverandre med respekt og på saklig måte i evt offentlige opptredener/debatter

- Så langt som naturlig, likevel opptre sammen i møte med politiske myndigheter

Varighet av avtalen

Avtalen gjelder til den blir sagt opp.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Det er ingen økonomiske eller administrative konsekvenser ut over det som ligger i faste budsjetter for Kirkerådet.