



**Referanser:**

**Arkivsak:** 18/02494-1

**Saksdokumenter:**

KR 39.1/18 rapport-fra-effektiviseringsutvalg-17.-april-2018.pdf

## **Gjennomføring av effektiviseringstiltak på det merkantile området**

### **Sammendrag**

Ved utskillelsen av Den norske kirke fra staten ble det anskaffet IKT-systemer og tjenesteleveranser som gjør det mulig å se på organisering og gjennomføring av de merkantile funksjonene i hele virksomheten på nytt. Det ble derfor nedsatt et effektiviseringsutvalg som har sett på dagens organisering, og foreslått en ny organisering av økonomiforvaltningen på regnskap og lønn, tilskuddsforvaltningen, arkiv og telefoni. Det er mulig å ta ut ganske betydelige gevinster gjennom en omorganisering og nedbemanning (30-40 millioner per år), eventuelt bruke frigjorte ressurser til andre oppgaver enn de som er løst i dag.

Det er nødvendig med et politisk vedtak som bestemmer at det skal etableres en fellesfunksjon for regnskap og lønn, samt arkiv. Effektiviseringsutvalgets rapport anbefaler at de merkantile oppgavene ivaretas av ca. 50-60 årsverk, mot i dag 103 årsverk. Den nye organiseringen er bygd på en fortsatt regionalisert HR-funksjon, men en sentralisert økonomi og lønnsfunksjon, ett felles postmottak for hele rettssubjektet og en ny telefoniløsning, samt forenklinger av tilskuddssystemet som forvalter ca. 500 mill. kr i året.

Saksframstillingen er i utgangspunktet utarbeidet av stiftsdirektører og Kirkerådet i fellesskap, slik at det danner grunnlag for felles behandling og vedtak i de ulike rådene. Til slutt er det bearbeidet i forhold til behandling i det enkelte råd, og oppdatert i forhold til vedtak i andre råd.

## Forslag til vedtak

1. Kirkerådet slutter seg til effektiviseringsutvalgets innstilling med hensyn til samordning av telefoni, tilskuddsforvaltning, arkiv, lønn, regnskap og økonomi, og støtter opprettelsen av en fellesfunksjon for regnskap og lønn, samt arkiv. Ansettelsesmyndigheten og arbeidsgiveransvaret relatert til disse funksjonene overføres til felles enheter.
2. Kirkerådet støtter at det settes ned fem prosjektgrupper for ny organisering, behov og forutsetninger med sikte på implementering av omstilling i Den norske kirke (rettssubjektet).
3. Det er en forutsetning i det videre omstillingsarbeidet at bispedømmerådene og Kirkerådet må beholde tilstrekkelig med ressurser til å ivareta de merkantile og kirkefaglige oppgaver og funksjoner som fortsatt tilligger bispedømmerådene og Kirkerådet.

## Saksorientering

### Bakgrunn

Da Den norske kirke 1. januar 2017 ble skilt ut fra staten som en særlovskonstruksjon, ble det anskaffet IKT-systemer og tjenesteleveranser som gjør det naturlig å vurdere organiseringen av de merkantile funksjonene i hele virksomheten under ett. Kirkerådets direktør nedsatte høsten 2017 et effektiviseringsutvalg som har sett på dagens organisering, og foreslått en ny organisering av økonomiforvaltningen på regnskap og lønn, tilskuddsforvaltningen, arkiv og telefoni. I henhold til effektivitetsutvalgets rapport skal potensialet for kostnadseffektivisering ved omstilling og nedbemanning være i størrelsesorden 30-40 millioner kroner pr. år

Effektiviseringsutvalgets rapport (vedlagt saken) anbefaler en ny organisering bygd på en fortsatt regionalisert HR-funksjon, men en felles sentralisert økonomi- og lønnsfunksjon i et team av medarbeidere fra bispedømmekontorene og Kirkerådet, ett felles postmottak for hele rettssubjektet og en ny telefoniløsning, samt forenklinger av forvaltningen av tilskuddssystemene.

Det er en forventning fra staten og Kulturdepartementet om at det nye rettssubjektet kan redusere den administrative bemanningen gjennom å se virksomheten under ett. I høringsnotatet fra Kulturdepartementet høsten 2014 om «Staten og Den norske kirke – et tydelig skille» ble dette beskrevet slik:

*«Etter departementets syn vil det ved en utskilling og organisering av de kirkelige virksomhetene i én selvstendig økonomisk enhet foreligge et potensial for besparelser og effektivisering. I større grad enn i dag bør det ligge til rette for at samme type oppgaver og funksjoner kan samles på færre steder. Dette synes særlig å gjelde økonomiforvaltningen, antakelig i mindre grad for personalforvaltningen som trolig fortsatt bør ligge i hver organisasjonsenhet. Denne muligheten for kostnadseffektivisering gjennom endret funksjonsfordeling vill inngå i departementets vurdering av budsjettvirkningene.»*

Dette synspunktet fra regjeringen er videreført i statsbudsjettene for 2017 og 2018.

I Prop 1 S. (2017-2018) – Kulturdepartementets fagproposisjon for statsbudsjett 2018 står:

*«I budsjettforslaget for 2018 er det også tatt hensyn til at det foreligger rasjonaliseringspotensiale for kirken ved at 15 statskirkelige virksomheter ble slått sammen til én virksomhet i 2017».*

Også internt i Den norske kirke har det vært uttrykt forventninger om å gjennomgå de administrative funksjonene for å sikre at mest mulig av tilgjengelige ressurser brukes på kirkens kjerneoppgaver og virksomhet i soknet. Dette er uttrykt på Kirkemøtet, i Kirkerådet, en rekke bispedømmeråd og fra flere fellesråd.

Effektiviseringsutvalgets rapport beskriver et potensiale for en betydelig reduksjon av administrativ ressursbruk. Bemanningen som er skissert i rapporten vil kunne være tilstrekkelig for å opprettholde en forsvarlig forvaltning av arkiv, økonomistyring, telefoni og regnskaps- og lønnsfunksjon for rettssubjektet Den norske kirke. Det kan også gi et styrket profesjonsmiljø innen de nevnte fagområdene, samt redusere sårbarhet ved vakanser på disse områdene. Videre vil det kunne legge til rette for å utnytte tjenesteavtalene med systemleverandøren TET bedre. Det vil gi mulighet for mer strømlinjeformede prosesser og en mer ensartet praksis og kultur på tvers av dagens kirkeråd og bispedømmeråd.

Det er i overkant av 100 medarbeidere som blir berørt av denne gjennomgangen av de merkantile funksjonene. Aldersmessig er sammensetningen av disse omtrent slik:

25% 62 år eller eldre,  
25% er mellom 55 og 62 år,  
25% er mellom 45 og 55 år, og  
25% er mellom 27 og 45 år.

### **Økonomiforvaltningen**

Kirkeloven har lagt ansvaret for rettssubjektets økonomiforvaltning til Kirkerådet. Videre har Kirkeloven i seg en bestemmelse som medfører at bispedømmerådet er underordnet Kirkerådet på økonomifeltet.

*Kirkelovens § 25, 4. ledd lyder:*

*«Kirkerådet har ansvar for at økonomiforvaltningen og økonomistyringen av de midlene som Kirkemøtet disponerer, er forsvarlig. Kirkerådet fastsetter regnskapet. For regnskapet gjelder regnskapsloven om ikke departementet har fastsatt andre bestemmelser i forskrift.»*

Kirkelovens § 23, 4. ledd, første setning lyder:

*«Bispedømmerådet utfører de gjøremål som det til enhver tid er pålagt av Kirkemøtet eller Kirkerådet.»*

Samtidig er økonomioppgavene i dag delegert til bispedømmenivå. § 29 (Organisering av økonomioppgaver) i økonomiregelverket for rDnk:

*«Enhetene bestemmer hvordan organiseringen av økonomioppgavene legges opp, innenfor rammen av reglementet og bestemmelsene, samt eventuelle instruksjoner fastsatt av Kirkerådet. Kirkerådet skal holdes orientert*

*dersom det planlegges vesentlige endringer i utføringen av økonomioppgavene.»*

Dette ligger til grunn for at bispedømmerådene og Kirkerådet må vedta å opprette en fellesfunksjon for regnskap og lønn, og med det en endring av ansettelsesmyndighet og arbeidsgiverfunksjon for oppgaver innenfor dette området.

### **Arkiv**

Bispedømmerådene og Kirkerådet er lovbestemte kirkelig organ jf. §§ 23 og 25 i Kirkeloven og skal derfor oppfylle kravene i Arkivlova og Forskrift om offentlige arkiv. Det betyr at alle rådene og biskopene skal ha eget arkiv, skilt fra de øvrige arkiv i rettssubjektet. Forskriften § 1-1 2. ledd slår fast at organets øverste ledelse har det overordnede ansvar for arkivarbeidet. Det vil antakeligvis ikke medføre at selve arkivfunksjonen må ligge på det enkelte kontor. Ansvar for forsvarlig arkivhåndtering vil dog fortsatt påhvile den enkelte enhet. Det må da eventuelt sikres at de ansvarlige har mulighet til å vurdere om de faktisk ivaretar dette ansvaret.

Opgaver knyttet til møteinnkalling, sakspapirer og protokollering er viktige for rådene. En sentralisert arkivfunksjon forutsettes å kunne gi støtte inn mot disse oppgavene.

### **Telefoni**

Med gode rutiner for bruk av elektronisk kalender vil det være fullt mulig å ha sentrale løsninger for telefoni for Den norske kirke (rettssubjektet). En gjennomgang på dette området bør også omfatte løsninger for tjenestetelefon.

### **Andre merkantile funksjoner**

Det er en rekke administrative og kirkefaglige funksjoner utover de som er omtalt i rapporten som i dag ivaretas av merkantile medarbeidere ved bispedømmekontoret. Dette er funksjoner som må ivaretas også i en omstilt virksomhet, og det er igangsatt en engn gjennomgang på dette området.

### **Prostesaksbehandlere**

Effektiviseringsutvalgets rapport beskriver at det må tas opp til vurdering om det bør skje en endring i hvordan den administrative støtten til prostene organiseres. Stiftsdirektørene anser det naturlig at en slik gjennomgang må gjøres parallelt med omstillingsarbeidet for andre merkantile tjenester i Den norske kirke (rettssubjektet). Det er åpenbart at prostene i sitt virke har behov for administrativ støtte. Det som må vurderes er hvor mye de trenger helt lokalt, og hvor mye som kan utøves fra bispedømmekontoret. Stiftsdirektøren ønsker å utrede dette temaet nærmere i lys av den pågående omstillingsprosessen.

### **Videre prosess**

Etter Hovedavtalens supplerende bestemmelser til § 9-3 skal en sak som denne drøftes før vedtak treffes. Derfor følger protokoll fra møte med de tillitsvalgte på kontoret, og protokoll fra nasjonalt kontaktmøte som vedlegg til denne saken (blir ettersendt når protokollene er klare).

Under forutsetning av politiske vedtak i bispedømmerådene og Kirkerådet settes det i juni ned totalt 5 delprosjektgrupper innenfor henholdsvis; Økonomi og lønn, HR, arkiv, telefoni og tilskuddsforvaltning. Disse gruppene skal slutføre sitt arbeid innen 1/10. I oktober/november foretas innplassering av medarbeidere i ny organisasjon. Fra rundt årsskiftet 2018/2019 vil de ulike driftsenhetene gå i dialog med de hos seg som er overtallige i den nye organisasjonen med tanke på løsninger for den enkelte. Ivaretagelse og gjennomføring av prosesser relatert til dette skal løses i det enkelte bispedømmeråd/kirkerådet slik det også er hjemlet i § 15 i *Personalreglement for de ansatte ved bispedømmekontorene, og tilsvarende for ansatte i Kirkerådet*.

Det er en forutsetning at rutiner og lovverk, f.eks. hovedtariffavtale og arbeidsmiljølov, relatert til medbestemmelse og ivaretagelse av de ansattes rettigheter følges.

### **Konklusjon**

Kirkerådet ber om at det igangsettes endringer som medfører vesentlig samordning av de merkantile funksjoner som skissert i utvalgets rapport. Tiden synes moden for å gjennomføre en forenkling på tvers av kirkeråd og bispedømmeråd på disse områdene. Det er en mengde oppgaver og funksjoner som fortsatt må ivaretas regionalt, og i Kirkerådet. Det er viktig at det er ressurser i alle enhetene til å gjennomføre de oppgavene som ligger til de respektive rådene.

Hamar og Nidaros bispedømmeråd har gjennomført sine møter om denne saken og i hovedsak truffet vedtak i tråd med denne saken. De ulike rådene vil behandle denne saken helt frem til 14. juni. På Kirkerådets møte vil det kunne gis en oppdatert status på disse behandlingene.

## **Økonomiske/administrative konsekvenser**

Skriv inn teksten her