



**Referanser:** KM 10/14, KM 08/15, KM 05/16, KR 72/15, KR 73/15

**Arkivsak:** 15/3822 - 19 (16/5276)

**Saksdokumenter:**

**Tittel**

KM 18.1/16 - Prop 1 S Dnk statsbudsjettet 2016

## **Kirkemøtets fordeling av midler for 2017**

### **Sammendrag**

Denne saken gjelder fordeling av statstilskuddet til Den norske kirke for 2017.

Dette er en oppfølging av Kirkemøtets budsjettreglement, jfr. KM sak 05/16. Vedtaket forutsetter at Kirkerådet blir et nytt rettssubjekt fra 1. januar 2017. Saken er en oppfølging av forvaltningsreformen som har som målsetting å få et tydelig skille mellom kirke og stat.

Det arbeides i Kulturdepartementet for at dette skal være avklart i Stortinget før Kirkemøtet i april 2016.

Kirkemøtet skal fastsette budsjetttrammene for de ulike gruppene i reglementet:

Gruppe 1 gjelder Kirkerådet/Bispemøtet/bispedømmerådene.

Gruppe 2 Internasjonale og økumeniske organisasjoner (kontingenter mv.).

Gruppe 3 Tilskudd til andre institusjoner og kirkelige formål.

Det foreslås videre at det avsettes en ramme under gruppe 1 som skal dekke dagens bevilgning på post 75, tilskudd til trosopplæring og tilskudd til kateketer, diakoner og kirkemusikk i menighetene. Tilskuddene forvaltes av bispedømmerådene og Kirkerådet.

Rammene for 2017 blir først kjent når statsbudsjettet for 2017 blir lagt fram i oktober i år. Vedtaket gjøres i forkant av behandlingen av Statsbudsjettet 2017 i Stortinget.

Slik vil det bli hvert år fremover. På denne måten skaper Kirkemøtet forutsigbarhet. Det forutsettes i saken om budsjettreglementet at fordelingsnøkklene mellom bispedømmerådene for 2016 skal videreføres i 2017.

Kirkerådet kan omdisponere inntil 5 % av rammene til gruppe 2 og 3 til alle gruppene, dersom budsjettsituasjonen samlet viser behov for det.

Når Kirkemøtet i januar 2017 skal gjøre tilsvarende fordeling for 2018, vil Kirkerådet ha behandlet fordelingene for 2017 på Kirkerådets møte i desember 2016. Det vil være mulig å komme tilbake til Kirkemøtet med en melding om hvordan denne inndelingen har fungert.

## **Forslag til vedtak**

Under forutsetning av at de offentlige bevilgninger til Den norske kirke opprettholdes på dagens nivå og pris- og lønnsvekst justeres anbefaler Kirkerådet Kirkemøtet å fordele rammen i 2017 på følgende måte:

### **1. Gruppe 1 Den norske kirke.**

#### **1A Kirkerådet/Bispemøtet/bispedømmerådene**

Kirkemøtet avsetter en felles ramme til Kirkerådet, Bispemøtet og bispedømmerådene. Rammens størrelse er det som er igjen av den statlige bevilgningen når bevilgningen under pkt. 1B-3 er trukket ut.

Av rammen avsettes det kr 10 000 000 til strategiske satsinger.

Resterende midler fordeles mellom Kirkerådet/Bispemøtet/bispedømmerådene ved at fordelingsnøkklene i statsbudsjettet 2016 videreføres.

#### **1B Tilskudd til trosopplæring, diakoni og undervisning i menighetene**

Kirkemøtet avsetter en ramme på kr 444 300 000 + prisjustering i statsbudsjettet for 2017.

### **2. Gruppe 2 Internasjonale og økumeniske organisasjoner**

Kirkemøtet avsetter en ramme på kr 11 000 000.

### **3. Gruppe 3 Andre institusjoner og kirkelige formål**

Kirkemøtet avsetter en ramme på kr 25 000 000.

## Saksorientering

### Bakgrunn

#### 1. Statsbudsjettet 2016

Til sammen er det foreslått brutto kr 1 883 876 000 på kap. 0340 til Den norske kirke i statsbudsjettet for 2016 før tilleggsproposisjonen ble lagt fram 31.oktober 2015.

Beløpet er fordelt på

Post 01: Driftsutgifter

Post 21: Spesielle driftsutgifter

Post 70: Kirkevalget, kan overføres

Post 71: Tilskudd til Sjømannskirken – Norsk kirke i utlandet

Post 75: Tilskudd til trosopplæring og andre kirkelige formål, kan overføres

Det vises til vedlegg1, Statsbudsjettet 2016, med utklipp av side 149 -167 fra Prop 1 S.

Denne saken gjelder bruken av tilskuddsmidler i 2017 og er en oppfølging av KM 08/16.

Fra 2014 har Kirkemøtet fått utvidet sitt økonomiske ansvarsområde og har fått ansvar for fordeling av tilskuddsmidler på post 75 på statsbudsjettet for budsjettårene 2015 og 2016.

#### Oppfølging av budsjettet for 2017

Når Den norske kirke blir eget rettssubjekt vil den statlige tildelingen skje samlet til Den norske kirke ved Kirkemøtet. I en fristilt kirke vil det, i henhold til forslag til nye bestemmelser i kirkeloven § 25, være Kirkerådet som har ansvar for at økonomiforvaltningen og økonomistyringen av de midlene som Kirkemøtet disponerer, er forsvarlig. Kirkerådet skal fastsette årsregnskapet.

Denne saken er en oppfølging av KM sak 05/16, Kirkemøtets budsjettreglement.

Statens tilskudd til Den norske kirke vil fra 2017 etter planen bli bevilget samlet på en ny tilskuddspost på statsbudsjettet, sannsynligvis kap 0340 post 70.

De økonomiske rammene vil, som tidligere, komme i et tildelingsbrev fra Kulturdepartementet.

Trolig vil hele bevilgningen komme som et samlet beløp. Den norske kirke vil da ikke lenger få en egen post fra departementet til fordeling til trosopplæring og andre kirkelige. Post 75, Trosopplæring og andre kirkelige tilskudd, vil dermed bli en del av den totale rammen i 2017. Det er ikke forventet at det skal være noen øremerkede midler i tildelingsbrevet til Kirkemøtet.

Kirkemøtets budsjettreglement (KM 5/16) viser hvordan midlene skal fordeles.

I høringsdokumentet i forbindelse med saken om Kirkemøtets bevilgningsreglement ble det reist flere spørsmål knyttet til økonomiforvaltning. Disse omtales kort nedenfor.

## **A Budsjettmål.**

Skal det være et overskudd på f.eks. kr 5 000 000, må Kirkemøtet gjøre vedtak om det. Behovet for å budsjettere reservemidler vil avhenge av hvor stor egenkapitalen ved etableringen blir. Det er ikke sikkert at dette er politisk avklart når budsjettet for 2017 blir vedtatt, fordi regnskapet for 2016 ikke vil være avsluttet. For å redusere risikoen for å gå med underskudd er dette noe som bør vurderes.

Budsjettet kan settes opp uten overskudd. Reserver kan likevel avsettes på en budsjettpost til dette formål hvis det viser seg behov for dette.

Når budsjettet for 2017 skal utarbeides vet ikke Kirkerådets sekretariat hvordan åpningsbalansen blir. Det har vært en god dialog med departementet og Kirkerådet behandlet en sak om dette på møtet 3-5. desember 2015, KR 72/15 Statsbudsjettet 2016

Åpningsbalansen blir trolig først avklart når regnskapene for Kirkerådet og bispedømmerådene for 2016 er avsluttet vinteren 2017.

## **B Uforutsette kostnader**

Fram til budsjettåret 2016 har staten kompensert for lønnsoppgjøret. I 2017 vil dette dekkes av den tilskuddsrammen som Stortinget vedtar. Lønnsoppgjøret for 2017 må derfor innarbeides i rammen. Ingen virksomhet, som er fristilt fra staten, får lønnsoppgjøret kompensert i ekstra tildeling. Det er en risiko for at det som er avsatt og det som er fremforhandlet ikke stemmer. Blir utgiftene større må disse kompenseres med tilsvarende reduksjoner på andre felt.

Kirkerådet kan ikke fordele mer enn det som er i rammen.

For budsjettåret 2017 anbefales det å videreføre de fordelingsnøkler mellom bispedømmerådene som har vært brukt fram til 2016. En av de store utfordringene dette året blir å dekke inn nye kostnader i rammen, som en følge av innføring av nye regnskapsregler. Rammen skal også dekke økte utgifter som følge av prisstigning gjennom året, og merutgifter som en følge av lønnsoppgjøret. Disse utgiftene må også innarbeides i budsjetttrammene.

Det kan være andre kostnader som ikke er kjent fullt ut ved åpningsårets begynnelse.

Det kan lett bli et regnskapsmessig underskudd det første året, hvis det ikke settes av nok midler sentralt til å møte uforutsette kostnader.

## **C Strategiske satsinger.**

Da komiteen under Kirkemøtet i 2015 drøftet fordelingene på post 75 for 2016 uttalte komiteen i sine merknader:

«Komiteen er opptatt av at fordeling av midler i fremtiden må skje slik at de støtter opp om de strategiske mål som Kirkemøtet har vedtatt».

I høringsdokumentet ble det foreslått å avsette 2 % av rammen til strategiske satsinger som Kirkerådet kan fordele på et senere tidspunkt. Øremerkede midler kan settes av til strategiske satsinger som Kirkemøtet vedtar, f.eks. rekruttering. Dette kan være midler som Kirkemøtet avsetter av den totale ramme. Det er naturlig at Kirkemøtet jevnlig vurderer dette.

I høringene fra bispedømmerådene på denne saken har det vært ulike syn på omfanget og når denne ordningen bør innføres. Flere som har deltatt i arbeidet har ønsket å skjerme driften slik at dette ikke innføres fra 2017.

Kirkerådet foreslår likevel at dette innføres nå, og at Kirkemøtet jevnlig drøfter størrelsen på beløpet og hvordan midlene skal disponeres. Det er naturlig også i lys av den økonomiske situasjonen. Dersom det ikke avsettes noe midler til dette fra starten, vil det bli vanskeligere å få det til på et senere tidspunkt fordi det da må gjøres flere omprioriteringer.

Kirkerådet foreslår at det avsettes kr 10 000 000 til dette i 2017.

### **D Kontingenter til økumeniske organisasjoner**

Fram til 2016 har disse vært finansiert av egne bevilgninger gjennom Opplysningsvesenets fond. I 2017 vil bevilgningene fra Opplysningsvesenets fond inngå i det nye rettssubjektets inntekter og håndteres sammen med rammen på statsbudsjettet.

Kontingentene vil fra 2017 inngå i bevilgingen under gruppe 2 Internasjonale og økumeniske organisasjoner.

### **E Investeringer**

Investeringer vil være kostnader som blir aktivert i regnskapet i anleggsregisteret over en viss verdi (f.eks. kr 100 000) og som har en levetid på minst 3 år. Disse vil være grunnlag for avskrivning. Avskrivningskostnadene blir innarbeidet i budsjettet for driftsregnskapet.

### **F Kirkevalget**

Etter demokratireformen har Den norske kirke mottatt store øremerkede tilskuddsmidler til kirkevalget de årene dette har vært arrangert; 2009, 2011 og 2015. Neste kirkevalg er i 2019. Dersom dette skal kunne gjennomføres i samme omfang som de siste valgene, vil det i 2019 være behov for en ekstra bevilgning i samme størrelsesorden som i 2015.

Den norske kirke vil trolig være best tjent med at bevilgningen fordeles på fire år og tillegges driftsrammen for 2017. Kirkerådet må da avsette beløpet i regnskapet i et valgfond slik at midlene er disponible for Kirkevalget i 2019. Dette vil bli en årlig disposisjon i budsjettet.

### **G Tilskudd til menigheter (trosopplæring, støtte til diakon- og kateketstillinger mm)**

Kirkerådet anbefaler at det settes av en ramme til å dekke det som i dag har vært finansiert over post 75, tilskudd til kirkelige formål og som inngår i tabellen nedenfor til bispedømmerådene på tre formålene: trosopplæring, diakoni – undervisning og kirkemusikk i Domkirkene i Oslo og Nidaros. Fordelingen av midler på disse tre formålene inneholder ulike kriterier.

- a) Innenfor trosopplæringen betyr antall døpte mellom 0 -18 år mye for størrelsen på beløpet.
- b) Innenfor diakoni, undervisning og kirkemusikk er det mindre forskjeller i tilskuddene til de ulike bispedømmene.

c) Oslo og Nidaros domkirke har mottatt et eget tilskudd pr år.

## Gruppe 1 Den norske kirke

### 1 A Bevilgning til Kirkerådet/Bispemøtet/bispedømmerådene

Vi kjenner ikke tildelingen til Den norske kirke på statsbudsjettet for 2017. Kirkemøtet kan derfor ikke ta stilling til størrelsen på denne. I forberedelsene til Kirkemøtets budsjettreglement er det foreslått å videreføre de fordelingsnøkler som er benyttet i statsbudsjettet for 2016. Dette har full oppslutning i høringssvarene fra bispedømmerådene. Kirkerådet vurderer dette som svært positive vurderinger og støtter dette. Budsjettet for 2017 vil pga. endring av regnskapsprinsipp og nye kostnader som en følge av dette, inneholde usikkerhet om hvordan dette inndeckes over statsbudsjettet.

Kirkemøtet bes ta stilling til bevilgningene under gruppe 1B og gruppe 2 og 3. Det som ikke bevilges til disse gruppene er igjen til fordeling til Kirkerådet og bispedømmerådene, og skal finansiere de oppgaver og den bemanning som inntil 2016 vil være finansiert på kap 0340 post 01.

### IB Bevilgning til trosopplæring, diakoni og undervisning i menighetene

Denne rammen gjelder tilskuddsmidler som disponeres av menighetene og det har vært følgende fordeling av post 75 fra budsjettåret 2016

Post 75 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke (tall i 1000 kr)	Regnskap 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Trosopplæring	207 497	290 979	296 916	302 900
Oslo og Nidaros domkirke	5 000	5 000	5 000	5 000
Diakoni, undervisning og kirkemusikk	123 768	131 120	133 795	136 400
<b>Sum tilskudd</b>	<b>336 265</b>	<b>427 099</b>	<b>435 711</b>	<b>444 300</b>

Tabellen viser at det fra 2013 til 2014 var en stor positiv økning i midler på trosopplæringen. Dette førte til at alle menighetene kunne tildeles midler og var avgjørende for at alle kom med i reformen.

Kirkerådet arbeider fortsatt for å øke rammene til trosopplæring fordi reformen ikke er fullfinansiert.

Tilskuddene til Oslo og Nidaros domkirker har ikke vært prisjustert i staten og derfor er det heller ikke foreslått for 2016. Fra 2017 vil Kirkerådet foreslå at dette blir justert på samme måte som de andre tilskuddene.

Til diakoni ble det bevilget 3 mill. kr i utvidet ramme i 2014. Det er forklaringen på økningen dette året.

Av tilskuddsposten antas det at bortimot 80 % benyttes til lønn, derfor vil det være behov for at Kirkemøtet øker denne posten mer enn rammene i statsbudsjettet tilsier,

men den vil da bli en post som vil konkurrere om hvor mye bispedømmerådene skal ha igjen til disposisjon for prestatetjenesten. Pga. usikkerhet om budsjettsituasjonen for 2017 anbefaler Kirkerådet at posten ikke økes mer enn den generelle veksten i statsbudsjettet.

## **Gruppe 2 Internasjonale og økumeniske organisasjoner**

Dette er utgifter som fram til 2016 er dekket av den øremerkede bevilgningen fra Opplysningsvesenets fond.

Når regelverket for Opplysningsvesenets fond opphører, er det forutsatt at tilskuddet fortsatt skal finansiere de oppgavene som har vært dekket før. Utfordringen fra 2017 er å øke disse kostnadene i budsjettet slik at de dekker de forpliktelser som Den norske kirke har.

Disse økte kostnadene må dekkes av Kirkemøtets tilskuddsramme over statsbudsjettet, dersom ikke bevilgningene fra Opplysningsvesenets fond øker.

I 2016 er utgiftsnivået over OVF på ca. 7 mill. kr. (jf KR 69/15 OVF 2016)

Hovedpostene er:

- Økumeniske kontingenter	4 000 000
- Utgifter generalforsamlinger i internasjonale økumeniske organisasjoner	1 000 000
- Støtte programmer KV + LVF + søsterkirker i Midtøsten, Sør- Afrika og Brasil	1 850 000

Etter budsjettreglementet til Kirkemøtet er dette omtalt som Gruppe 2 i § 4 *Budsjettets inndeling*. Kirkemøtet skal vedta en ramme for denne gruppe.

Rammen skal disponeres av Kirkerådet til disse forpliktelsene. Inntil 5 % av rammen kan Kirkerådet omdisponere til gruppe 1 (Den norske kirke) eller gruppe 3 Andre institusjoner og formål.

Den norske kirke har de senere år betalt om lag 1 mill. kr. mindre i årlig medlemskontingent enn LVF forventer. Den såkalte 'fair membership fee' beregnes ut fra økonomiske data fra Verdensbanken kombinert med medlemstallet i kirken. I dag betaler om lag 80 % av LVFs medlemskirker 'fair membership fee', mens Den norske kirke – som er en av de rikeste kirkene i LVF – ikke ser seg stand til å betale kontingenten. Dette legges merke til i fellesskapet, og LVFs generalsekretær har ved gjentatte anledninger bedt Den norske kirke om å betale hele medlemskontingenten. Rammen foreslås økt med kr 1 000 000 til å dekke økning av kontingentene siden disse ikke har vært justert på over 10 år.

I 2017 er det generalforsamling i LVF. Det foreslås å sette av kr 3 500 000 ekstra i 2017 til å dekke de ekstra kostnadene dette innebærer.

Ved å legge inn kr 500 000 for manglende prisstigning de siste årene foreslås det at *Kirkemøtet avsetter kr 11 000 000 til gruppe 2 i budsjettet for 2017.*

### **Gruppe 3 Andre institusjoner og kirkelige formål**

Dette er virksomheter som Kulturdepartementet har gitt støtte til og som Den norske kirke har videreført. For 2014 var det et krav i tildelingsbrevet at det samlede tilskudd ble fordelt omtrent som i 2013 av hensyn til behovet for forutsigbarhet for tilskuddsmottagerne.

Om det skal tas inn nye virksomheter i denne gruppen, eller noen tas ut bør det skje i et langsiktig perspektiv. Etter budsjettreglementet skal det utarbeides et langtidsbudsjett og disse vurderingene bør inngå i dette for å skape forutsigbarhet i bevilgningene.

Disse tilskuddene benyttes til lønns-, pensjons- og driftskostnader som virksomhetene har gjort seg avhengig av for å løse de oppgavene de har i dag. Virksomhetene er små og sårbare, men arbeider alle i viktige nisjer. Dersom tjenestene faller bort, er det ingen som står klare til å overta. Organisasjonene er sårbare. Det å ha tilstrekkelig faglig kompetanse og økonomi er kritiske suksessfaktorer.

Bispedømmerådene har i høringene til budsjettreglementet gitt uttrykk for at denne gruppe ikke må prioriteres for høyt siden tjenestene ikke er lovpålagte på samme måte som f.eks. prestedtjenesten.



<i>Post 75 Tilskudd</i>	<i>Regnskap 2013</i>	<i>Budsjett 2014</i>	<i>Budsjett 2015</i>	<i>Budsjett 2016</i>
Døvekirken	10 230	10 590	10 806	11 030
Kristent arbeid blant blinde	310	320	328	335
Institutt for kirke-, religions- og livssynsforskning	6 040	6 250	6 379	6 500
Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep	2 235	2 820	2 872	2 930
Samisk bibeloversettelse	1 550	1 600	1 637	1 670
<b>Sum tilskudd</b>	<b>20 365</b>	<b>21 580</b>	<b>22 022</b>	<b>22 465</b>

**Døvekirkenes fellestråd** har ingen andre finansieringstilskudd enn fellestrådet. Virksomheten er i vekst og sliter med svært stram økonomi. I 2014 gikk driften med underskudd og egenkapitalen ble brukt opp. Dette er en av de virksomhetene som har behov for å en justering på tilskuddsnivået.

Kirkerådet har mottatt en budsjettøknad for 2017 der Døvekirken har lagt fram en total budsjetttramme på kr 13 015 000. De begrunner behovet med økte vedlikeholdskostnader på kirkebygg, rentekompensasjon for Døvekirken i Sandefjord og styrking av bemanningen i tre av menighetene.

**Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep** har også sin virksomhet finansiert av offentlige midler. I tillegg til bevilgningen under post 75 har Kirkerådet og bispedømmerådene bevilger driftsmidler av OVF bevilgningen, årlig ca. kr 900 000 til sammen. Senteret hadde i 2014 4,55 årsverk og en omsetning på kr 4 700 000. Senteret har en fri egenkapital på kr 1 215 000.

Virksomheten er sårbar og Kirkerådet drøftet økonomien på KR møtet i juni og gjorde følgende vedtak:

1. Kirkerådet anbefaler at støtten til Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep fra OVF for 2016 opprettholdes med kr 650 000.
2. Kirkerådet og vil anmode at Kirkerådets og bispedømmerådene tilskudd fra 2017 dekkes av de økte rammene over statsbudsjettet slik at det ikke lenger bevilges driftsstøtte fra Opplysningsvesenets fond.

**Institutt for kirke-, religions- og livssynsforskning (KIFO)** tilskudd over post 75 har vært en grunnbevilgning til instituttet. Virksomheten konkurrerer i et stramt marked hvor konkurransen om oppdrag er stor. Instituttet har i flere år fremmet forslag om økt bevilgning for å styrke bemanningen og dermed være mer robust i konkurransen om nye oppdrag.

Virksomheten hadde i 2014 7,7 årsverk og inntektene var på kr 8 633 000. Instituttet gikk med et overskudd på kr 392 000. Fri egenkapital er på kr 3 280 000.

Bevilgningen til **Samisk bibeloversettelse** går til Det Norske Bibelselskap og er å betrakte som et prosjekttilskudd for å oversette Bibelen til de samiske språk. Dette er et samarbeidsprosjekt der også Det Norske Bibelselskap deltar med egne midler. Framdriften i arbeidet avhenger ikke bare av økonomi, men i like stor grad av ressurspersoner som behersker de samiske språk og som har tid og anledning til å delta i dette arbeidet. Det skjer også et samarbeid på tvers av de nordiske landene. I

2014 ble det brukt kr 2 300 000 på oversettelsesarbeider på nordsamisk og lulesamisk. Svenska Kyrkan deltar nå med oversettelse til lulesamisk.

**Kristent Arbeid Blant Blinde** er en landsdekkende, tverrkirkelig og selvstendig medlemsorganisasjon. De har mottatt et lite driftstilskudd til sitt arbeid over kirkebudsjettet i flere år. I 2014 var det 11 ansatte og 6 innlesere av litteratur. Regnskapet for 2014 viser driftsinntekter på kr 7 900 000 og et underskudd på kr 700 000.

Etter budsjettreglementet til Kirkemøtet er dette omtalt som Gruppe 3 i § 4 *Budsjettets inndeling*. Kirkemøtet skal vedta en ramme for denne gruppen.

Rammen skal disponeres av Kirkerådet til disse forpliktelsene. Inntil 5 % av rammen kan Kirkerådet omdisponer til gruppe 1 (Den norske kirke) eller gruppe 2 Internasjonale og økumeniske organisasjoner.

Kirkerådet foreslår for Kirkemøtet å avsette kr 25 000 000 i 2017.

### **Økonomisk-administrative konsekvenser**

Vi er nå inne i en trinnvis utvikling i fordeling av oppgaver mellom Den norske kirke og staten. Kirkemøtets budsjettreglement, som trer i kraft når Den norske kirke blir eget rettssubjekt, følges opp i denne saken.

Det er stor usikkerhet knyttet til rammene i denne saken. Budsjettet for 2017 vil først bli vedtatt av Stortinget etter KR's møte i desember. Kirkerådet valgte derfor i sin innstilling til Kirkemøtet å benytte terminologien *å avsette midler* i stedet for *å bevilge midler* som er i henhold til reglementet.

Kirkemøtets budsjettvedtak for 2017 følges opp av Kirkerådet på møtet 8.-9. desember 2016 i tråd med det som blir lagt fram i forlag til statsbudsjett 2017.

Kirkemøtet i 2017 vil få en tilsvarende sak om fordeling av midlene for 2018. På dette tidspunkt foreligger det ikke noe felles regnskap for rettssubjektet, siden Kirkerådet og bispedømmerådene har hatt hver sine regnskap i staten. Disse har ikke vært sammenstilt før. Budsjettoppfølgingen er skjedd etter kontantprinsippet i henhold til reglementet for økonomistyring i staten.

Fra 2017 er vi over på regnskapslovens bestemmelser og Kirkerådet og bispedømmene vil inngå i et nytt felles regnskap. Det blir ett felles regnskap i 2017 for Kirkerådet og bispedømmerådene. Regnskapsprinsippet skal tas i bruk og nye samarbeidsmønstre og regelverk mellom Kirkerådet og bispedømmerådene må etableres. Mye av dette arbeidet skjer i 2016 gjennom prosjekt 2017.

Det er et mål at mest mulig ressurser kan benyttes til utadrettet virksomhet, og at det bygges en framtidig administrasjon som er tilpasset dette. Det krever forutsigbarhet for å kunne planlegge og å utvikle denne.