

# KM 04/00 Statsbudsjettet 2001 og 2002 - VEDTAK

## Kirkemøtekomiteens merknader:

Statsbudsjettet for 2001 Komiteen slutter seg til merknadene til Statsbudsjettet som Kirkerådet, Kirkens Arbeidsgiverorganisasjon og Bispemøtet har oversendt Stortinget og vil understreke at disse uttrykker en samlet kirkes reaksjoner på budsjettforslaget. Komiteen har merket seg at hovedmålsettingen og to av delmålsettingene er endret uten at det har formell dekning i kirkelige vedtak. Prinsipielt finner komiteen dette problematisk, et problem som forsterkes i forbindelse med tildelingsbrevnes målformuleringer. Komiteen forutsetter at en fastholder de målformuleringer som er vedtatt av Kirkemøtet.

Komiteen er glad for forslaget om 35 nye prestestillinger og statsrådets positive engasjement for prestenes arbeidsforhold og for å komme kirkens bemanningsbehov i møte.

Komiteen har merket seg at Regjeringen i sitt budsjettframlegg er villig til å bruke midler til prøveordninger ved menighetsrådsvalg 2001, for å få opp valgdeltakelsen. Komiteen er glad for dette. Komiteen er kjent med at Kirkerådet sammen med Kirkens Arbeidsgiver-organisasjon etter anmodning fra departementet har utarbeidet en omfattende handlingsplan med mange konkrete tiltak for å få opp valgdeltakelsen. Alle tiltakene er kostnadsberegnet. Tiltakene har som mål å øke valgdeltakelsen samt å få økt engasjement og bredde i nominasjonsarbeidet foran valget, og å øke den lave gjenvalgsprosenten blant de som sitter i menighetsråd og fellelråd.

Regjeringen har i sitt framlegg knyttet bevilgningen opp til et tiltak som medfører at Kirkemøtet må endre reglene for menighetsrådsvalg slik at de menigheter som ønsker det, kan avholde valg samme tid og sted som stortingsvalget. Komiteen er kjent med at dette ene tiltaket har en ubetydelig kostnad i forhold til de øvrige tiltak som fremmes i tiltaksplanen. Komiteen vil peke på at det er viktig for å øke valgdeltakelsen at det bevilges midler til de øvrige tiltakene i planen uavhengig av hvordan Kirkemøtet stiller seg til endring av valgreglene.

Komiteen er sterkt kritisk til budsjettforslaget når det gjelder en mer enn dobbelt bruk av avkastningen fra Opplysningsvesenets fond. Formål som tidligere har vært bevilget over statsbudsjettet belastes nå

Opplysningsvesenets fond. Det kan her nevnes driften av Den norske kirkes medlems-register, restaureringsarbeider ved Nidaros domkirke, finansiering av prestestillinger ved at utgiftene til kommunale presteboliger belastes fondet og utgiftene til prøveordning og informasjonstiltak ved

menighetsrådsvalg. Forslaget innebærer at det legges til grunn nye prinsipper for bruken av fondet uten at dette på forhånd har vært behandlet verken av Storting eller kirkelige organer. Det kan helt klart finnes nye formål som kan finansieres av fondet, men komiteen mener at Stortinget bør avvente en slik ny praksis inntil Stortinget skal behandle meldingen om økonomien for Den norske kirke der Opplysningsvesenets fond vil få en bred plass. En slik behandling må legges til grunn en helhetlig vurdering av bruken av fondets avkastning.

Komiteen støtter Døvekirkenes fellesråds brev til Stortinget om et behov på 1,5 mill. kroner. Komiteen støtter også innspill fra Norges kristne råd om at driftstilskuddet videreføres på kap. 0210.76 med 0,5 mill. kroner for å ivareta religionsdialogene i det norske samfunn, og for å bedre forholdet mellom Den norske kirke og de øvrige trossamfunnene.

Den framtidige kirkelige økonomi Komiteen vil mene at det er behov for en opprydding mellom de statlige tilskuddene til kirkelig virksomhet og de utgifter som kommunene skal utrede etter kirkelovens § 15. Stortinget sa ved behandlingen av den nye kirkeloven at reformen ikke skulle påføre kommunene ekstra utgifter. I realiteten har reformen påført fellesrådene betydelig økte driftsutgifter som de fleste kommunene ikke har vært villig til å dekke på grunn av Stortingets premisser for reformen. Sågar har mange kommuner satt ned driftstilskuddene på grunn av dårlig kommuneøkonomi. Noen har også i strid med forutsetningene, brukt de økte statlige tilskuddene som begrunnelse. Det er derfor ikke tilstrekkelig at fellesrådenes tilskudd over statsbudsjettet fastholdes der det er i dag, men økes betydelig for å ta høyde for de økte driftsutgifter fellesrådene er blitt påført. Kirkelovens § 15 forutsetter at kommunene skal utrede de utgifter som fellesrådene har til de formål som er nevnt i paragrafens første ledd. Komiteen forutsetter derfor at kontrollen med det statlige tilskuddet må bli bedre slik at dette ikke brukes til å dekke utgifter som kommunen i følge § 15 første ledd har et klart ansvar for.

Komiteen viser til forslag til opptrappingsplan for den kirkelig bemanning, som er sendt ut på høring med frist 15. november d.å. Tall i høringsutkastet til bemanningsplan viser et behov for 2 500 nye stillinger. Komiteen har merket seg at det forutsettes en opptrapping av bemanningen over 10 år. For å nå Kirkemøtets målsetting om at kirken skal komme tidens rop etter omsorg og nærvær i møte, og om større satsing på dåpsopplæring, må opptrappingen av stillinger starte snarest mulig. Komiteen har merket seg at det er sammenfall mellom Kirkemøtets egne målsettinger og Stortingets kommentarer i forbindelse med de senere års budsjettforhandlinger. Målsettingen om at hele Den norske kirke skal ha tilstrekkelig med kvalifiserte medarbeidere og være en god arbeidsplass, kan ikke nås innenfor de økonomiske rammer en har i dag. Kommunene synes heller ikke å ha midler til å tilgodese diakon- og kateketstillinger, slik at en her blir helt avhengig av statlige tilskudd. Komiteen forventer at bemanningsplanen vil bli behandlet av Kirkerådet i juni

2001 og vil dermed kunne legges til grunn slik at en opptrapping av bemanningen kan skje fra budsjett 2002.

Komiteen vil vise til NOU 2000:26 ”...til et åpent liv i tro og tillit” som et regjeringsoppnevnt utvalg avleverte i september vedrørende lovfesting av dåpsopplæringen. Det er avgjørende for den kirkelige undervisning at en lovfesting av dåpsopplæringen også følges opp med økonomiske midler. Det er nødvendig med langt flere undervisningsstillinger fordelt på alle menigheter og en må i tillegg arbeide mer planmessig med rekruttering til katekettjenesten. Innstillingen legger opp til en økning av bemanningen også i andre stillingsgrupper bl.a. når det gjelder kirkemusikere, dåpslærere, prester m.v. Kirken har et selvstendig ansvar for kirkelig opplæring og for at dette ansvaret skal kunne ivaretas på en tilfredsstillende måte, må undervisnings-tjenesten i kirken lokalt styrkes. Komiteen forutsetter at NOU 2000:26 ”.....til et åpent liv i tro og tillit” blir fulgt opp med en bred kirkelig høring og at nødvendige bevilgninger stilles til disposisjon når planen settes ut i live.

Manglende rekruttering til stillinger i dag sammen med dokumentasjon i forslaget til bemanningsplan om behovet for større satsing på rekruttering til kirkelige stillinger tilsier at satsing på rekruttering blir det viktigste tiltaket for å få økt bemanningen innen kirken. Komiteen vil peke på prosjektet Rekruttering i Nord som er Kirkerådets oppfølging av KM sak 11/97 Rekruttering til kirkelige stillinger i Nord-Norge. Prosjektet som har pågått i 2 år har som mål å rekruttere flere medarbeidere fra de to nordligste bispedømmene til utdanning og tjeneste i nord. Det er også en målsetting at erfaringer fra prosjektet Rekruttering i Nord skal overføres til en rekrutterings-strategi for hele Den norske kirke. For 2001 er tilskuddet til de økumeniske organisasjonene foreslått flyttet fra statsbudsjettet til Opplysningsvesenets fond. Komiteen forutsetter at medlemskontingentene fortsatt blir bevilget under egen post på statsbudsjettet. Komiteen forutsetter at den av Kirkemøtet vedtatte opptrappingsplan for kontingenten til internasjonale økumeniske organisasjoner gjennomføres slik at Norge kan oppfylle sine forpliktelser for å sikre deltakelse fra og stemme til kirker fra den fattige del av verden. Dette vil også kunne ha en langsiktig fredsbevarende funksjon.

#### KIRKEMØTETS VEDTAK:

1. Kirkemøtet tar forslaget til Statsbudsjett for 2001 til orientering og slutter seg til de merknader Kirkerådet har gitt i notat til Kirke-, utdannings- og forskningskomiteen. Spesielt vil Kirkemøtet nevne dåpsopplæring og kirkelig undervisning på samisk. I tillegg foreslår Kirkemøtet en økning av tilskuddet til Døvekirken på 1,5 mill. kroner.

2. Kirkemøtet vil påpeke at budsjettforslaget ikke er tilstrekkelig til å ivareta

kirkens grunnleggende oppgaver. I mange bispedømmer er bemanningssituasjonen så kritisk at verken bispedømmeråd eller fellestråd kan drive en tilfredsstillende personalpolitikk og dermed utøve sitt arbeidsgiveransvar på en forsvarlig måte.

3. Kirkemøtet ber Kirkerådet om å arbeide videre med Statsbudsjettet 2002 i tråd med de signaler komiteen har gitt. Kirkemøtet vil understreke at Kirkerådet overfor departementet både skal ivareta hele kirkens anliggende og de sentralkirkelige råd og sekretariatet sine behov.

4. Kirkemøtet ber Kirkerådet følge opp de budsjettmessige konsekvenser som ”Opptappingsplan for den kirkelige bemanning” og NOU 2000:26 ”.....til et åpent liv i tro og tillit” må få.

81 stemmeberettigede. Enstemmig vedtatt