



DEN NORSKE KIRKE

Oslo bispedømmeråd

Kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 Oslo

Dato: 04.04.2013

Vår ref: 12/337-9 HMA

Deres ref: 13/295

Statsbudsjettet 2014 - Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål - høring

Det vises til departementets høringsbrev 14.februar 2013 om økte budsjettfullmakter til Kirkerådet innen tilskuddsforvaltningen (kap 1590). Vi takker for anledningen til å kommentere forslaget selv om fristen for uttalelse til Kirkerådet er oversittet.

Vi er grunnleggende positive til at Kirkerådet får ansvaret for å forvalte og fordele statens tilskudd til kirkelige formål, med enkelte unntak. Det er en naturlig følge av de endrede relasjonene mellom staten og Den norske kirke at det skjer en overføring av større myndighet til kirkelige organer.

På denne bakgrunn støtter vi departementets forslag om at foreslåtte bevilgninger under post 71 overføres til Kirkerådet hva angår tilskudd til Døvekirken, Kirkens ressurscenter mot vold og overgrep, Kristent Arbeid Blant Blinde, Stiftelsen Kirkeforskning, Diakoni, Undervisning og kirkemusikk, samt tilskudd til Samisk bibeloversettelse.

Vi vil imidlertid fraråde på dette tidspunkt en samordning av tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk med tilskuddsordningen for trosopplæring. Først når trosopplæringsreformen er fullfinansiert på det nivå Stortinget har besluttet og når reformen er innført i alle menigheter vil en slik samordning være ønskelig. Vi minner i denne forbindelse om at tilskudd til diakoner og kateketer er lønnsmidler knyttet opp mot faste stillinger. Situasjonen i dag er at disse statstilskuddsberettigede stillingene er underfinansierte.

Med vennlig hilsen


Elise Sandnes e.f.
stiftsdirektør


Maghar Helgheim
Økonomi- og adm.sjef
HMA@kirken.no



DEN NORSKE KIRKE

Hamar bispedømmeråd

KIRKERÅDET
Postboks 799 - Sentrum
0151 OSLO

Dato: 20.03.2013

Vår ref: 13/122-5 JAJ

Deres ref:

Høringssvar vedrørende FADs høringsforslag om endring av forvaltningsmyndighet av tilskudd til kirkelige formål

Hamar bispedømmeråd (HBDR) viser til brev av 14. februar 2013 fra Det kongelige fornyings-, administrasjons- og kirkedepartement (FAD) vedrørende høring av forslag til endringer i regimet for forvaltning av tilskudd til kirkelige formål.

Hamar bispedømmeråd drøftet saken i sitt møte 19. mars 2013, stiftsdirektør ble gitt fullmakt til å utarbeide høringssvar.

HBDR er forundret over at bispedømmerådene ikke er en av hovedadressatene for høringen. Det er flere punkter som synes direkte å påvirke bispedømmerådenes myndighet og ansvar. HBDR sender derfor også høringssvaret til FAD, i tillegg til Kirkerådet.

Overføring av budsjettmyndighet fra FAD til Kirkerådet

På bakgrunn av grunnlovsendringene i 2012 og de endrede relasjoner mellom staten og Den norske kirke (Dnk) ønsker FAD å gi større myndighet til de kirkelige organer, også innenfor økonomiske forhold. Departementet mener at Kirkemøtet og Kirkerådet, som valgte organer for Dnk, skal få utøve stor grad av fri skjønnsutøvelse i forvaltningen av rammetilskuddene fra staten.

Hamar bispedømmeråd har forståelse for at departementet på noe sikt ønsker å overføre mer av sin myndighet til kirkens valgte organer. HBDR vil likevel uttrykke bekymring overfor de forslag til endringer i forvaltningen av tilskudd som er sendt på høring. Organiseringen av Dnk er inne i en omfattende omstillingsprosess. Det oppleves som svært uheldig at overføring av myndighet på viktige områder skjer i en brytningstid for kirken, før hovedtrekkene i en ny kirkeordning er etablert, både hva organisering og demokrati angår. HBDR er i tvil om prosessen vedrørende den kirkelige organisering er tilstrekkelig avklart til at kirken på sentralt plan bør overta departementets rolle så tidlig som i 2014/2015.

HBDR støtter FADs syn på at det er det valgte Kirkerådet som skal fatte vedtak hvis myndighet overføres til det nivået, men anser at ytterligere overføring av myndighet kan vente til den kirkelige organisering har funnet sin form. Hamar bispedømmeråd er også meget opptatt av at kostnadene til kirkens sentraladministrasjon ikke skal øke ytterligere og gå på bekostning av tjenesteytingen i den regionale og lokale kirke.

Lovendring og regelverk

HBDRs tolkning av forslag til endring § 23 femte ledd i Kirkeoven er at myndighet skal overføres fra departementet til Kirkemøtet, men tilsynelatende også fra bispedømmerådene til Kirkerådet. I praksis vil FADs forslag til endring kunne gi ny paragraf slik:

«Kirkerådet fordeler statlig tilskudd til særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni etter nærmere regler gitt av Kirkemøtet».

HBDR har liten forståelse for at det skal gi noen effektivitetsgevinst eller større grad av demokrati at myndighet overføres fra regionalt valgt kirkelig organ til sentralt kirkelig organ. Man bør søke å opprettholde subsidiaritetsprinsippet i forvaltningen der det er mulig. Det regionalt valgte bispedømmerådet bør fortrinnsvis ha større kompetanse til å vurdere behovene innad i det enkelte bispedømme enn Kirkerådet. HBDR anser at det må være tilstrekkelig at myndighet til å fastsette reglene overføres fra ett sentralt kirkelig organ (FAD) til et annet (Kirkemøtet), og at bispedømmerådene fortsatt skal fordele tilskuddene. Det innebærer at HBDR er av den oppfatning at det i prinsippet kun skal være Kirkemøtet som kan endre fordelingsnøkkelen mellom tilskuddene til de enkelte bispedømmer.

Hamar bispedømmeråds administrasjon har som en av sine mange oppgaver å foreta utbetaling og oppfølging av disse tilskuddene. Det er vanskelig å se at Kirkerådet vil kunne utføre denne oppgaven uten at kostnadene til den sentrale kirkelige administrasjon øker ytterligere, noe departementet tydeligvis er innstilt på.

Kirkemøte 2014

HBDR forutsetter at regelverket som Kirkemøtet eventuelt skal fastsette i 2014 er gjenstand for bred drøfting i Dnk, både lokalt og regionalt. Det er meget viktig å gjennomdebattere hvilke kriterier som skal legges til grunn for en eventuell ny fordeling av ressursene, og ikke minst, hvilke fullmakter det valgte Kirkeråd og de valgte bispedømmerådene skal få i tilskuddssakene.

Økonomiske konsekvenser

Hamar bispedømmeråd er videre bekymret for hvilke økonomiske konsekvenser som kan ligge implisitt i høringsforslaget. De statstilskuddsberettigede stillingene innenfor diakoni og undervisning er i dag underfinansiert. Bevilgningene over statsbudsjettets post 71.16 holder ikke tritt med lønnsveksten i KA-området og økningene i pensjonskostnader. Hamar bispedømmeråd hadde i 2012 ikke tilstrekkelige midler til å fullfinansiere henholdsvis med 100 % for kateketstillingene og 50 % for diakonistillingene. Det medførte at de kirkelige fellesrådene ikke fikk full kompensasjon for sine lønnsutgifter. Uten vakanser eller lengre sykefravær i stillingene, er det en ubalanse i størrelsesorden 800 000 kroner mellom tildeling og behov.

Bispedømmerådet har etter regelverket ingen plikt til å kompensere mer enn vi faktisk har midler til, men vi opplever dette som svært problematisk overfor fellesrådene. Den manglende kompensasjonen vil på sikt måtte få konsekvenser for dekningsgraden for diakoner og kateketer. Det er vanskelig å se at en overføring av myndighet til Kirkerådet skal bedre denne situasjonen.

Trosopplæringsreformen

Hamar bispedømmeråd frykter at en samordning av tilskuddene over post 71 og tilskuddene til trosopplæring kan medføre en svekkelse av den lokale kirke hvis det medfører svakere finansiering totalt sett. Trosopplæringsreformen er ikke fullfinansiert, det er mange menigheter som fortsatt ikke er del av opptrappingen av reformen. HBDR ønsker at trosopplæringsreformen skal fullfinansieres før en samordning av de ulike tilskudd skal foretas i de sentralkirkelige organer. HBDR opplever departementet som en garantist for at trosopplæringsreformen blir landsdekkende.

Opplysningsvesenets fond

Hamar bispedømmeråd er tilfreds med dagens ordning for tilskudd til felleskirkelige formål finansiert av avkastningen på midlene fra OVF. HBDR ser ingen behov for ytterligere endringer i hvordan disse midlene forvaltes. Tilskuddene finansierer prosjekter som det vil være vanskelig å prioritere innenfor de generelle økonomiske rammene.

Sammendrag

Hamar bispedømmeråd har forståelse for at departementet på sikt ønsker å overføre mer av sin myndighet til Kirkemøtet eller det valgte Kirkerådet, men HBDR anser at den kirkelige organisering ikke er tilstrekkelig avklart til at dette bør skje så tidlig som i 2014/2015.

HBDR kan ikke se at det er formålstjenlig å overføre myndighet fra det valgte bispedømmeråd på regionalt plan til Kirkerådet. Det er heller ingen ønsket utvikling at kostnadene til administrasjon på sentralt plan øker og således kan medføre en svekkelse av nivået på tjenesteytingen regionalt.

Med vennlig hilsen

Siv S. Birkeland e.f.
stiftsdirektør

Jon Arne Johansen
økonomisjef
Direkte innvalg: 62 55 03 7070

Kopi til:

Fornyings- administrasjons- Postboks 8004 Dep 0030 OSLO
og kirke departementet



DEN NORSKE KIRKE

Tunsberg bispedømmeråd

Kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

Dato: 27.03.2013

Vår ref: 13/208-2 RSA

Deres ref:

Uttalelse angående høringsbrev - Statsbudsjettet 2014 - Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål

Vi viser til brev fra departementet til Kirkerådet datert 14.02.2013 om Statsbudsjettet 2014 – Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål.

Tunsberg bispedømmeråd behandlet denne saken i sitt møte 21.mars 2013 og har gitt administrasjonen i oppgave å gi uttalelse til Kirkerådet på bakgrunn av drøftingene i rådet.

Tunsberg bispedømmeråd mener det er naturlig at kirkelige organer får et utvidet budsjettansvar innen tilskuddsforvaltningen i fremtiden. Når departementet tar sikte på å gi Kirkerådet ansvaret for å forvalte og fordele tilskudd til kirkelige formål, mener bispedømmerådet at dette er en riktig utvikling.

Når det gjelder tilskuddet til diakoni, undervisning og kirkemusikk, har dette til nå vært en tildeling fra departementet til bispedømmerådene. Vi forstår høringsbrevet slik og bispedømmerådet forutsetter at økte budsjettfullmakter til Kirkerådet og delegering til Kirkemøtet i stor grad vil gi de samme forhold for bispedømmerådernes tilskuddsforvaltning som tidligere. Vi kan derfor støtte dette forslaget.

Når det gjelder en eventuell samordning mellom tilskuddsordningen for trosopplæring og tilskuddet til diakoni, undervisning og kirkemusikk, må det til en omfattende utredning og klargjøring av hvilke konsekvenser dette kan ha før man iverksetter et slikt tiltak. Her må bispedømmerådene tas med på en grundig høring helt fra begynnelsen av, da de lokale og regionale konsekvenser er best synlige i de enkelte bispedømmer og i prostiene.

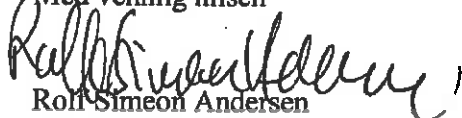
Når det gjelder tilskudd fra Opplysningsvesenets fond til felleskirkelige tiltak, har Tunsberg bispedømme nylig hatt en grundig gjennomgang av vår forvaltningspraksis på dette området. Vi er tilfredse med dagens ordning for tilskudd til felleskirkelige formål og ser ingen behov for endringer av hvordan disse midlene forvaltes. En rekke større og mindre prosjekter i bispedømmet nyter i dag godt av dette tilskuddet. Slik ønsker vi at det fortsatt skal være.

Tunsberg bispedømmeråd ønsker avslutningsvis å si noe generelt om en fremtidig forvaltning av et rammetilskudd fra staten til kirkelige formål:

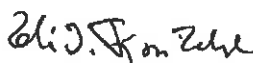
Det er svært viktig at rammene for tilskuddet til Kirkerådets forvaltning er rett og tilstrekkelig dimensjonert i forhold til de store utfordringer som kirken har på de ulike områdene som tilskuddene omfatter.

Bispedømmerådet ser med bekymring på at tilskudd til kirkelige stillinger har en tendens til å stagnere i forhold til lønns/pensjons- og øvrige utgifter. Dette gjelder både innen trosopplæring, diakoni, undervisning og kirkemusikk, og er spesielt synlig når det gjelder statens ansvar for det som skulle vært 100 % tilskuddsfinansierte kateketstillinger. Vi ser altså at disse generelle økonomiske utfordringene er økende i de fellesrådene som mottar tilskudd. Det er derfor svært viktig at departementet i denne saken klargjør hvilke beregninger som skal ligge til grunn når Kirkerådet og andre kirkelige organer overtar et større ansvar på dette området.

Med vennlig hilsen



Rolf Simeon Andersen
stiftsdirektør
Direkte innvalg: 33 35 43 23



Eli Irene Fjose Zahl
teol. rådgiver/sekretær

Kopi til:

Fornyings- administrasjons- Postboks 8004 Dep 0030 OSLO
og kirke departementet



DEN NORSKE KIRKE

Agder og Telemark bispedømmeråd

Kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

Dato: 25.03.2013

Vår ref: 12/166-9 obe

Deres ref: 13/295

Statsbudsjettet 2014 - Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål - høring

Vi viser til brev fra Det kongelige fornyings-, administrasjons- og kirkedepartement av 14.02.2013 (ref. 13/295).

Agder og Telemark bispedømmeråd har behandlet høringen i sitt møte 21.mars 2013 (sak 024/13), og avgir følgende svar på høringen:

Agder og Telemark bispedømmeråd anser de forhold som nevnt i høringen å være en konsekvens av grunnlovsendringene vedtatt i 2012, og gir sin tilslutning til at de kirkelige organer gis et utvidet budsjettansvar innen tilskuddsforvaltningen.

Bispedømmerådet deler imidlertid ikke departementets syn om å samordne tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk med tilskuddsordningen for trosopplæring (jmf. høringen pkt 3.2 b, de to siste avsnitt). Bispedømmerådet frykter en slik samordning kan medføre svekket fokus på separate viktige satsingsområder i menighetene.

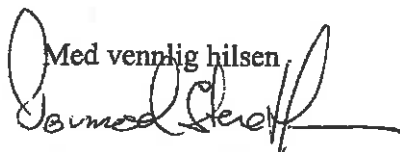
Likeledes vil bispedømmerådet advare mot en samordnet forvaltning av rammetilskuddet fra staten og tilskuddet fra Opplysningsvesenets fond (jmf. høringen pkt 3.3, nest siste avsnitt). Bispedømmerådet vil anmode om at fremtidig forvaltning av Opplysningsvesenets fond blir behandlet i en egen sak, uavhengig av rammetilskuddet fra staten.

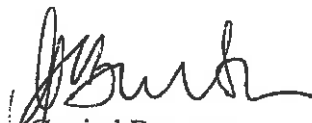
Bispedømmerådet forventer at oppgaveoverføringen følges av tilstrekkelig budsjettmessig kompensasjon til Kirkerådet, for derved å unngå reduksjon i de nominelle tilskudd (jmf. høringen pkt 3.1, samt pkt 3.3 første avsnitt). Likeledes forventes det at departementer påser at trosopplæringsreformen fullfinansieres slik stortingsflertallet har bestemt.

Til sist vil bispedømmerådet påpeke viktigheten av at de valgte organer, Kirkemøtet og Kirkerådet, gis det overordnede ansvar for tildelingen slik det fremkommer i høringen pkt 3.3 andre avsnitt.

Svar på høringen er også sendt direkte til Det kongelige fornyings-, administrasjons- og kirkedepartement (FAD), med en beklagelse over at ikke bispedømmerådet er

høringsinstitusjon direkte fra FAD, når det er bispedømmerådene som i dag mottar og fordeler disse tilskuddene.

Med vennlig hilsen

Tormod Stene Hansen
stiftsdirektør


Øyvind Berntsen
økonomisjef
Direkte innvalg: 38105143

Kopi: FAD



DEN NORSKE KIRKE

Stavanger bispedømmeråd

Det Kgl. Fornyings-,
administrasjons- og kirkedepartement
Kirkeavdelingen Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Dato: 19.03.2013

Vår ref: 12/207-6 KVA

Deres ref: 13/295

Høringssvar: Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål

Stavanger bispedømmeråd mottok i brev av 14. februar 2013 fra Det kongelige fornyings-, administrasjons- og kirkedepartement (FAD) høring om Statsbudsjettet 2014 - Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål.

Fordeling av bevilgningen under post 71. Tilskudd til kirkelige formål

Departementet foreslår at følgende tilskudd under post 71 overføres til Kirkerådet (Kirkemøtet) som en rammeoverføring:

- ✓ Tilskudd Døvekirken
- ✓ Tilskudd Kirkens ressursenter mot vold og overgrep
- ✓ Tilskudd til Kristent Arbeid Blant Blinde
- ✓ Tilskudd til Stiftelsen Kirkeforskning
- ✓ Tilskudd til Diakoni, Undervisning og kirkemusikk
- ✓ Tilskudd til Samisk bibeloversettelse

Det er forutsatt at Kirkerådet får fullmakt til å bestemme fordelingen av rammetilskuddet på de formål Kirkerådet gjør vedtak om. Stavanger bispedømmeråd vil understreke at tilskudd til diakoner og kateketer går til dekning av lønnsutgifter, og at tilskuddet dermed er bundet i faste stillinger ute i fellestrådene. En reduksjon i tilskuddet til fordel for andre formål, kan få dramatiske konsekvenser for de som allerede er i stilling. Vesentlige endringer i fordelingen mellom de enkelte tilskuddsmottakerne nevnt ovenfor må derfor varsles i god tid, slik at fellestrådene kan gjøre nødvendige tilpasninger.

Tilpassing av regelverket

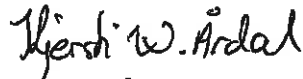
Regelverket for Tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk er fastsatt av departementet i medhold av kirkeloven § 23 femte ledd. På bakgrunn av forslaget om at forvaltningen av statstilskuddet legges til Kirkerådet, betrakter Stavanger bispedømmeråd det som en naturlig konsekvens at myndigheten til å gi regler på dette området blir delegert til Kirkemøtet.

Samordning av tilskuddsordninger

Stavanger bispedømmeråd er svært kritisk til forslaget om en samordning av tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk med tilskuddsordning for trosopplæring. Vi mener at en slik samordning ikke kan skje før trosopplæringsreformen er innført i alle menigheter og ordningen er fullfinansiert med ressurser i henhold til stortingsvedtaket om 250 mill. i 2003 kroner for hele Den norske kirke.

Med vennlig hilsen


Age Bognø eif.
stiftsdirektør


Kjersti W. Årdal
rådgiver
Direkte innvalg: 51 84 62 80



DEN NORSKE KYRKJA
Bjørgvin bispedømeråd

KIRKERÅDET
Postboks 799, Sentrum
0151 OSLO

Dato: 02.04.2013

Vår ref: 12/209-9 SRO

Dykkar ref:


**Svarbrev - høyring om Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvaltar av
tilskot til kyrkjelege formål.**

Viser til brev av 14. februar 2013 frå FAD.

Vi er kjent med Hamar Bispedømeråd sitt svar på nemnde høyring og gjev vår
tilslutning til dei synspunkt dei har lagt fram på høyringsforslaget.

Likeeins støttar vi synspunktet om at bispedømeråda burde vert blant hovudadressatene
for høyringa.

Med helsing


Jan Ove Fjeltveit e.f.
stiftsdirektør


Solfrid Rong
økonomisjef
Direkte innval: 55 30 64 83

Kopi til: Fornyings- administrasjons- og kirkedepartementet.



DEN NORSKE KIRKE

Møre bispedømmeråd

Kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

Dato: 21.03.2013

Vår ref: 12/407-10 BOS

Deres ref:

Statsbudsjettet 2014 - Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål - uttalelse til høring

Vi viser til brev av 14/2-13 til Kirkerådet fra Det kongelige fornyings-, administrasjons- og kirkedepartement (FAD) med høring av forslag til endringer forvaltning av tilskudd til kirkelige formål. Høringsfristen for Kirkerådet er 26. april. Møre bispedømmeråd er ikke høringsinstans i dette spørsmålet, men har anledning til å uttale seg. Bispedømmerådet har ikke hatt anledning til å behandle saken i møte og stiftsdirektøren gir derfor uttalelse på bispedømmerådets vegne.

Forslagene om endringer i forvaltning av tilskudd til kirkelige formål må sees i sammenheng med brev av 14/2-13 fra FAD til bispedømmerådene med høring om strukturendringer og kirkelige budsjettreformer. Møre bispedømmeråd vil behandle denne delen av saken og gi egen høringuttalelse på dette innen fristen 19. april -13.

Departementet mener de kirkelige organ bør få utvidet ansvar innen økonomi- og tilskuddsforvaltning. Forslag om større myndighet kommer som følge av grunnlovsendringene og endrede relasjoner mellom staten og Den norske kirke. Med enkelte unntak tar departementet sikte på at Kirkerådet får ansvar for å forvalte og fordele statlige tilskudd til kirkelige formål med virkning fra 2014. Kirkemøtet vil innenfor Stortingets budsjettvedtak, økonomiregelverket i staten og departementets forutsetninger få myndighet til å fastsette Kirkerådets fullmakter som tilskuddsforvalter.

Kirkerådet har i dag ansvar for forvaltning og fordeling av post 75 – trosopplæringsreformen. FAD foreslår at Kirkerådet også overtar ansvaret for forvaltning og fordeling av den delen av bevilgningene over statsbudsjettets kap. 1590, post 71 som er knyttet til tilskudd til stillinger innenfor diakoni, undervisning og kirkemusikk (i domkirkene).

FAD peker på at formålet med tilskuddsordningene i noen grad er sammenfallende og mener at det bør skje en bedre samordning av de to tilskuddsordningene. Videre mener FAD at et nytt eller revidert regelverk for tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk må samordnes med tilskuddsordningen for trosopplæring. Departementet vil vurdere om tilskudd til trosopplæring for framtida fortsatt skal bevilges under en særskilt post eller om tilskuddet bør innarbeides i en felles tilskuddspost til kirkelige formål.

Departementet forutsetter at tilskuddspostene nevnt over ikke kan benyttes til drift av sentral- eller regionalkirkelige organ, til formål kommunene har et lovfestet økonomisk ansvar for eller til formål som staten har et direkte utgiftsansvar for, som for eksempel prestetjeneste.

FAD foreslår at budsjettåret 2014 blir et overgangsår, der Kirkerådet ikke skal gis anledning til å foreta større endringer i tilskuddsrammen og at dagens regelverk videreføres ut 2014, siden Kirkemøte ikke kan fastsette nye regler før april 2014.

FAD mener at en rasjonell og kostnadseffektiv tilskuddsforvaltning går i retning av at rammetilskudd fra staten og tilskudd fra OVF bør ses og forvaltes under ett. Departementet tar ikke opp forslaget om å avvike Den norske kirkes landsfond, men er spørrende til hvor hensiktsmessig og rasjonelt det er å opprettholde flere tilskuddsordninger når disse langt på vei har samme formål.

Uttalelse

På bakgrunn av endringer i relasjonene mellom stat og kirke etter grunnlovsendringene, støttes forslaget om overføring av myndighet fra departementet til Kirkerådet og Kirkemøtet for forvaltning av statlige tilskuddsordninger.


Departementet ser for seg en samorganisering av tilskuddsordningene. Samtidig vil det bli vurdert om tilskudd til trosopplæring for framtida fortsatt skal bevilges under en særskilt post eller om tilskuddet bør innarbeides i en felles tilskuddspost til kirkelige formål. Det bør derfor komme tydeligere fram om hvorvidt det i statsbudsjettet fortsatt skal være et skille mellom post 71 – tilskudd til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk - og post 75 – trosopplæring. Inntil trosopplæringsreformen er fullfinansiert kan det ikke oppstå tvil om hvorvidt tilskudd til diakoni/undervisning/ kirkemusikk blir sett på som en finansieringskilde for trosopplæringsreformen.

I Kirkelovens §23.5 går det fram at *«Bispedømmerådet fordeler statlige tilskudd til særskilte stillinger innen kirkelig undervisning og diakoni etter nærmere regler gitt av departementet.»* Vi oppfatter at departementet ikke foreslår lovendringer, men at departementet gjennom eksisterende lovverk bruker sin legale myndighet til å gi nærmere regler som innebærer økt forvaltningsmyndighet til Kirkemøtet/Kirkerådet.

Vi forutsetter at det regionale kirkedemokrati ikke blir svekket gjennom de foreslåtte endringene og forstår forslag til endringer slik at bispedømmerådene fortsatt skal ha myndighet til å fordele OVF-midler og statlige tilskudd til særskilte stillinger etter KL §23.5. For bispedømmerådene oppfatter vi at endringene kun vil innebære at de i den framtidige forvaltning av tilskuddsordningene vil forholde seg til Kirkemøtet/Kirkerådet og ikke lenger departementet.

Forslagene til endringer i forvaltningen av tilskuddsordningene rører ved prinsipper i relasjon mellom stat og kirke. Bispedømmerådene er imidlertid ikke del av høringsrunden. Dette tolker vi som at endringene med hensyn til bispedømmerådene som regionale tilskuddsforvaltere blir vurdert som så små at det ikke blir sett på som hensiktsmessig å be bispedømmerådene være formelle høringsinstanser. Vi velger likevel å bruke anledningen til å gi uttale på vegne av Møre bispedømmeråd og vi ber om at vi eventuelt blir korrigert i vår forståelse av de foreslåtte endringer.

Med vennlig hilsen


Bjørn Olaf Storhaug
stiftsdirektør

Kopi til:

Fornyings- administrasjons- og Postboks 8004 Dep 0030 OSLO
kirke departementet



DEN NORSKE KIRKE

Nidaros bispedømmeråd

Kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

Dato: 19.03.2013

Vår ref: 13/85-4 GKA

Deres ref:

Statsbudsjettet 2014 - Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål - høring

Det vises til brev fra Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet til Kirkerådet av 14. februar 2013 med kopi til bla bispedømmerådene.

Nidaros bispedømmeråd er tilfreds med at arbeidet med større selvstendig myndighet til kirkelige organer – også i økonomiske forhold – følges opp fra departementets side. Det er viktig at de endrede relasjonene mellom staten og Den norske kirke gis praktiske konsekvenser.

Våre kommentarer til høringsbrevet er knyttet til følgende:

1) Tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk

Av høringsbrevet framgår at departementet stiller som betingelse at det skjer en betydelig *bedre samordning* av tilskuddsordningene til trosopplæring og tilskuddet til diakoni, undervisning og kirkemusikk, begrunnet i at begge ordningene har menighetene som tilskuddsmottakere, og formålet med tilskuddsordningene i noen grad er sammenfallende. Departementet vil videre vurdere om tilskuddet til trosopplæring bør *innarbeides i en felles tilskuddspost til kirkelige formål*, eller fortsatt bevilges under en særskilt post i statsbudsjettet.

Trosopplæringsreformen er ikke fullfinansiert. Det haster å komme i mål med finansieringen. Det er avgjørende og må settes som forutsetning at staten fullfinansierer reformen uavhengig av hva som skjer med samordning av tilskuddene og felles tilskuddspost. Det er også viktig at de årlige tilskuddene sikres økning i takt med lønnsjusteringen.

Det er riktig at formålet i *noen grad* er sammenfallende. Ved en samordning er det viktig å påse at det som *ikke* er sammenfallende fortsatt blir ivaretatt. Stillingene innen diakoni og undervisning er lokalisert dels ut fra bemanningen i prestetjenesten. Intensjonen har vært at stillingene skulle supplere prestetjenesten der den var dårligst bemannet. Lokaliseringen er dels også ut fra særskilte diakonale utfordringer. Her er derfor flere forhold som må ivaretas og sikres ved en eventuell samordning. Departementets «betingelse» på dette punktet må vurderes nærmere, og det synes nødvendig at Kirkerådet allerede nå påpeker dette i sitt høringssvar til departementet.

- 2) Departementet ber Kirkerådet uttale seg om det er rasjonelt og kostnadseffektivt at rammetilskuddet fra staten og tilskuddet fra OVF ses og forvaltes under ett.

Vi støtter en rasjonell og kostnadseffektiv forvaltning av tilskuddsordningene. Det bør føre til at flere midler tilflyter den kirkelige organisasjonen. Det viktige er at OVF-midlene beholdes som friske prosjektmidler og ikke inngår i løpende drift. Midlene må fortsatt sikres som viktige insitament og støtte til lokalmenighetenes initiativ. I dag er det få steder menigheter kan søke prosjektmidler. Bispedømmerådet ser hvor viktig midlene er til å utløse frivillige ressurser og/eller økonomiske tilskudd fra lokale instanser. Bispedømmerådets forvaltning av midlene må videreføres.

Med vennlig hilsen

Gunn Karlsaune

Gunn Karlsaune

stiftsdirektør

Direkte innvalg: 73 53 91 07/92 66 02 95



DEN NORSKE KIRKE

Sør-Hålogaland bispedømmeråd

Kirkerådet
Pb 799 Sentrum
0106 OSLO

Dato: 19.03.2013

Vår ref: 12/75-8 JKJ

Deres ref:

Statsbudsjettet 2014 - Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål - høring.

Det vises til høringsbrev fra Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) til Kirkerådet vedrørende «Statsbudsjettet 2014 - Kirkerådet (Kirkemøtet) som forvalter av tilskudd til kirkelige formål». Bispedømmerådene er gitt mulighet til å uttale seg. En eventuell uttalelse skal sendes Kirkerådet.

Grunnlovsendringene i 2012 og de endrede relasjonene mellom staten og Den norske kirke gir grunnlag for større selvstendig myndighet til kirkelige organer, også i økonomiske forhold. Konsekvensen blir at staten i større grad overfører økonomisk myndighet til Kirkerådet (Kirkemøtet). I Høringsbrevet tar FAD sikte på at Kirkerådet fra 2014 får ansvaret for å forvalte og fordele statens tilskudd til kirkelige formål, med enkelte unntak. Dette innebærer at bispedømmerådene i framtiden får tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk (71.16-posten) fra Kirkerådet. I lys av dette er bispedømmerådet forundret over at bispedømmerådene ikke er en av adressatene for høringen. Det er også flere andre punkter i høringsbrevet som det ville ha vært naturlig å høre bispedømmerådene sitt syn på. Bispedømmerådet sender derfor kopi til FAD av vårt svar til Kirkerådet.

Fra bispedømmerådets ståsted, har det over flere år vært påpekt at tilskuddsposten er for lave til de ulike bispedømmerådene, til å kunne dekke kostnadene til de oppgitte stillingene innen diakoni og undervisning. Det er mange tilbakemeldinger fra flere kirkeverger (fellesråd) at tilskuddene fra bispedømmerådene ikke dekker de faktiske lønnsutgiftene, som de ulike fellestrådene har for disse stillingene. Mye tyder og på at økningen til tilskuddsposten ikke har økt tilstrekkelig til å dekke den reelle lønnsstigningen. Her har det opparbeidet seg et etterslep gjennom flere år. Med bakgrunn i dette og faren for at Kirkerådet ikke får tilstrekkelig dekning for økte administrasjonskostnader til å fordele, vil tilskuddene til bispedømmerådene i framtiden kunne bli mindre. Konsekvensen blir mindre å fordele til fellestrådene og fare for en reduksjon i antall diakon-/ kateketstillinger. Det er grunn til å minne Kirkerådet om kirkas engasjement for å få på plass flere diakonstillinger. Resultatet kan fort bli det motsatte. Det er og grunn til å minne om at 71-posten også brukes til kirkemusikalsk tilskudd til domkirkas arbeid. Tilskudd til dette viktige arbeidet har i liten grad økt fra år til år, på grunn av overnevnte forhold.

Høringsbrevet legger til grunn at tilskuddsposten til trosopplæring og tilskuddsposten til diakoni, undervisning og kirkemusikk i fremtiden bør slås sammen. Disse to postene må ikke slås sammen før trosopplæringsreformen er fullfinansiert.

FAD skriver i sitt høringsbrev at en må anse det som naturlig å vurdere om de foreslåtte endringer skal ses i lys av tilskuddet fra Opplysningsvesenets fond (OVF) til felleskirkelige tiltak. FAD skriver at det bør foretas en samordning mellom statens rammetilskudd til kirkelige formål og de midler Kirkerådet fordeler fra OVF. Bispedømmerådet stiller seg ikke bak forslag om at Kirkerådet i sin fordeling til bispedømmerådene skal kunne samordne tilskuddet fra staten og tilskuddet fra OVF til kirkelige formål.

Overføring av tilskuddsposten til kirkelige formål til Kirkerådet, vil etter hvert kreve endringer av nåværende regelverk. I høringsbrevet er endringene nevnt, men bispedømmerådet vil ikke i denne uttalelsen kommentere endringene nærmere. Bispedømmerådet tar det som en selvfølge at Kirkerådet inviterer bispedømmerådene til dialog når endringer i regelverket blir nødvendig. Inntil videre forholder vi oss til nåværende reglement, selv om FAD overfører økonomisk myndighet til Kirkerådet fra 2014.

Med vennlig hilsen

Jan-Kjell Jonassen
stiftsdirektør
Direkte innvalg: 75 54 85 65

Kopi til:
Det kongelige fornyings- administrasjons- og
kirkedepartement

Pb 8004 Dep 0030 OSLO



DEN NORSKE KIRKE
Nord-Hålogaland bispedømmeråd

Det Kongelige Fornyings- adm.- og kirkedep.
Pb. 8004 dep
0030 OSLO

Dato: 20.03.2013

Vår ref: 12/165-7 OST

Deres ref: 13/295

Uttalelse vedr. statsbudsjettet 2014 – Kirkerådet (Kirkemøte) som forvalter tilskudd til kirkelige formål - høring

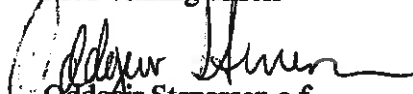
Nord-Hålogaland bispedømmeråd (NHBDR) slutter seg til de planlagte strukturendringer og budsjettreformer i kirkebudsjettet for 2014.

NHBDR vil bemerke/presisere at inntil trosopplæringsreformen er fullfinansiert, må midler til denne videreføres som særskilt post 75.

Tilsvarende mener NHBDR at tilskudd til diakoni, undervisning og kirkemusikk, 17.16, må videreføres som en egen post.

Når det gjelder tilskudd fra OVF, ser vi som departementet, at det kan være behov for å se disse midlene i sammenheng med den øvrige tilskuddsforvaltningen.

Med vennlig hilsen


Oddgeir Stenersen e.f.
stiftsdirektør


Ann-Mari Arnes
arkivleder