

Høringssvar fra Kirkelig fellesråd i Oslo til høringsnotat om Oslo kommunes fremtidige organisering - bydelsreform:

Våren 2025 ba bystyret byrådet om å utrede fremtidig organisering av kommunen. Resultatet av utredningsarbeidet foreligger i en rapport som 16. oktober 2025 ble presentert for åpen høring. Byrådet legger opp til å fremme en sak for bystyret vinteren 2026 med sikte på å få tilslutning til forslag om ny organisering av kommunen. Som en del av forarbeidet til bystyresaken bes høringsinstansene spesielt om å svare på følgende:

1. Målene for fremtidig organisering av Oslo kommune er:

a) Mer helhetlig, tilgjengelig og likeverdig tjenestetilbud

b) Gode og mer effektive tjenester

c) Styrket lokaldemokrati og økt mulighet for samfunnsutvikling i bydelene Vil den samlede fremtidige organiseringen som er foreslått føre kommunen nærmere disse målene? Hvorfor/hvorfor ikke?

2. Hva er fordeler ved den foreslåtte endringen i oppgavefordeling mellom bydelene og kommunen sentralt (etater og foretak) sett opp mot målene? Hva er ulemper?

3. Har du andre synspunkter på foreslåtte oppgavefordeling?

4. Hva er fordeler ved det foreslåtte antallet bydeler (6-8) sett opp mot målene? Hva er ulemper?

5. Hva er fordeler ved de foreslåtte kartalternativene til nye bydeler sett opp mot målene? Hva er ulemper?

6. Hvilket av kartalternativene 6, 7 eller 8 fremstår som best? Hvorfor?

7. Har du andre synspunkter på foreslåtte kartalternativ?

8. Er forslag til kriterier for navnsetting av nye bydeler hensiktsmessig? Hvorfor/hvorfor ikke?

9. Hvilke innspill har du til innretning for fremtidige bydelsutvalg (antall representanter og frikjøp av for eksempel leder og nestleder i bydelsutvalget)?

10. Er det noe annet knyttet til fremtidig organisering av Oslo kommune som du/dere ønsker å kommentere?

Høringssvar fra Kirkelig fellesråd i Oslo

Kirkelig fellesråd velger å knytte sitt høringssvar til punktene 1, 2 og 3.

Når det gjelder punktene 4 – 7 vil Den norske kirke i Oslo, ved Kirkelig fellesråd i Oslo forholde seg til den bydelsinndeling som blir vedtatt. Fellesrådet vil deretter gjøre egne vurderinger av om det er behov for å se på menighets- og prosti-inndeling i Oslo.

Kirkelig fellesråd i Oslo fremmer ingen synspunkter til punktene 8 – 10.

Til punkt 1: Målene for fremtidig organisering av Oslo kommune

Byrådet ønsker å overføre mer myndighet til bydelene med mål om styrket lokaldemokrati og økt mulighet for samfunnsutvikling i bydelene.

- Øke bydelenes påvirkning på eget nærmiljø
- Styrke bydelene som arena for innbyggerinvolvering

Høringssvar fra KfiO:

KfiO viser til Oslo kommunes strategi for tros- og livssynspolitik 2024 – 2034, som under punkt 5 fastslår at tros- og livssynssamfunn er en del av sivilsamfunnet og frivillig sektor. Som en del av sivilsamfunnet og frivillig sektor ønsker Den norske kirkes menigheter i Oslo å være en god samarbeidspartner for kommunen og bydelene.

I strategiens punkt 6 vises det til at tro og livssyn er en ressurs for enkeltmennesker og for samfunnet. Oslo kommune oppfordrer derfor til dialog og samarbeide med tros- og livssynssamfunn om samfunnsutvikling i byen, og om å skape gode lokalsamfunn og nabolag.

Også i kommunedelplanens samfunnsdel vektlegges mangfold og inkluderende arenaer i mål 4 om Oslo som åpen, inkluderende og trygg.

Kommunen skal være tilgjengelig for alle og universelt utformet, med trygge byrom. Kommunens tjenester og ansatte skal speile befolkningen og det er derfor særlig viktig at minoritetsmiljøer involveres i tjenesteutviklingen. Tros- og livssynssamfunn er viktige for mange. Byen skal være livssynsåpen og ha rom for møter som forebygger ensomhet, fremmer felleskap, og har plass til forskjellighet. Alle skal gis mulighet til å delta i kultur-, idretts- og fritidsaktiviteter.

Den norske kirkes menigheter i Oslo er bevisste sitt ansvar som lokale forvaltere og utviklere av en åpen, diakonal folkekirke med et oppdrag, ikke bare som trosfellesskap, men også som samfunnsaktører i sine lokalmiljøer og i byen i stort. Våre kirkerom og møtelokaler skal være trygge, inkluderende rom, tilgjengelige for et bredt spekter av kulturformidling og som møteplasser for ulike typer aktiviteter i tillegg til gudstjenester, andre kirkelige handlinger og de åpne kirkerom for stillhet, bønn og refleksjon.

Kompetente medarbeidere og engasjerte frivillige sørger for at det gjennom uken er mange ulike, lokale møtepunkter; enten det er gjennom kirkelige handlinger eller i fellesskap om inkluderende aktiviteter som babysang, barnekor, konfirmantundervisning, ungdomsklubber, fellesmiddager, språkkafeer, temakvelder, konserter, seniortreff og demenskor. Tilbud som kan være i menighetenes egen regi eller i samarbeid med andre frivillige og ideelle organisasjoner. Aktiviteter som bidrar til fellesskap, kjennskap og tillitsfulle lokalmiljøer. Kirkelig fellelsråd oppfordrer som Oslo bispedømmeråd bydelene til å systematisk involvere menighetene i arbeidet med barn og unge på like linje med idrettslag og fritidsklubber.

I Tros- og livssynsutvalgets rapport «Tro det eller ei» fra 2020 kom det fram at flere trossamfunn etterlyste et bedre samarbeid med kommunen. I flere bydeler har det tidligere vært mer formaliserte samarbeid. Kirkelig fellelsråd i Oslo samarbeider i dag med Oslo bispedømmeråd om kontakt- og understøtting av best mulig dialog mellom Den norske kirkes menigheter og den enkelte bydel.

Den norske kirkes menigheter og medarbeidere er involvert i beredskapsarbeid i Oslo i ulike sammenhenger: Både prester og diakoner deltar i LRS-beredskap (lokalt redningssenter), i mange bydeler er det et godt forankret samarbeid mellom psykososial beredskap/kriseteam og diakoner og prester i bydelens menigheter. Også i SALTO-arbeidet (Sammen lager vi et trygt Oslo) er menighetsansatte med i ledelse, koordinerende og utøvende nivå. Menighetene har kompetente medarbeidere, engasjerte frivillige og trygge rom som bydelene trenger i et godt lokalt beredskapssamarbeid.

Under koronapandemien erfarte vi god dialog og samarbeid både med kommunen sentralt og mellom menigheter og den enkelte bydel. I flere av bydelene med størst smittebelastning var det løpende dialog mellom menigheter og bydelsoverlege.

I tros- og livssynsstrategien er det en uttalt målsetting i punkt 7 av kommunen skal øke sin kompetanse om tro- og livssynsspørsmål. Økt kompetanse gir bedre tjenester, og innbyggere og deres rettigheter blir bedre ivaretatt. KfiO støtter denne målsettingen og betydningen av at både de som utvikler og de som utfører tjenestene innen de ulike sektorene har nødvendig kjennskap og kompetanse. Noe som tilsier at slik kjennskap og kompetanse er viktig å ivareta ved overføring og videre utvikle i de nye bydelene. KfiO vil understreke at det er viktig med god dialog mellom bydelene og trossamfunnene ved eventuelt endringer i stillinger i bydelsadministrasjonen som er viktige for samarbeid. Den norske kirke og øvrige tros og livssynssamfunn. For mennesker som av ulike årsaker trenger hjelp til å uttrykke hva de ønsker av tros- og livssynsutøvelse og praktisk assistanse for å kunne delta i sine trosfellesskap, er et godt samarbeid mellom bydelenes omsorgstjenester og de lokale institusjoner og menigheter av avgjørende betydning.

Oslo kommune er en by med stor innflytting, høy befolkningsvekst og behov for utvikling av nye boområder. I utvikling av eksisterende og nye bydeler, er det av stor betydning at kommunen også vektlegger innbyggers behov for møteplasser relatert til tro og livssyn. Dette må reflekteres både i plan- og reguleringsprosesser og i bydelenes lokalisering og tilgjengeliggjøring av lokaler til tros- og livssynsbaserte seremonier og aktivitet.

Prinsipp 3 i Oslo kommunes tros- og livssynsstrategi slår fast at «Oslo kommune skal ha en helhetlig tilnærming til tros- og livssynsspørsmål». Bydelsreformen gir en særskilt anledning til å omsette dette prinsippet i praksis og etablere et mer systematisk og forankret samarbeid mellom bydeler og tros- og livssynssamfunn.

Til punkt 2 og 3: Overføring av oppgaver fra kommunen sentralt til bydelene

Kirkelig fellesråd i Oslo støtter at byrådet gir større handlingsrom til den enkelte bydel. Fellesrådet vil bidra til styrket dialog og lokalt engasjement for fellesskaps- og samfunnsbyggende samarbeid mellom bydelene og de ulike menighetene i Oslo. Det vil imidlertid være avgjørende hvilken økonomi og myndighet som følger med overføring av oppgaver fra kommunen sentralt til bydelene.

KfiO vil understreke at ved flytting av makt til bydelsnivå er det en risiko for større forskjeller mellom bydelene i hvordan tros- og livssynspolitikken faktisk følges opp. Som Oslo bispedømmeråd påpeker i sitt høringssvar kan utarbeidelse av retningslinjer på hva som forventes av samarbeid fra bydelenes side med Den norske kirke og øvrige tros- og livssynssamfunn være et virkemiddel for å hindre ulikheter mellom bydelene på hvordan tros- og livssynspolitikken skal følges opp.

På flere områder er det i dag et etablert, godt samarbeid mellom bydel og menighetene i bydelen.

I flere bydeler er det et godt utviklet samarbeid mellom seniorrådgiver og menigheters arbeid for og med hjemmeboende eldre. I Frogner bydel samarbeider seniorrådgiver tett med Frogner menighets eldrepastor, både om samtaletilbud til hjemmeboende eldre og i oppfølging av medarbeidere i bydelens hjemmetjeneste. Et samarbeid som inkluderer nær kontakt med STL (Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn) i Oslo om formidling av kontakt til representanter fra andre trossamfunn enn Den norske kirke, der det er etterspurt.

I Vestre Aker samarbeider bydelen med Røa og Sørkedalen, Voksen og Ris menigheter om tilbud til eldre, etter at bydelen på grunn av økonomisk innsparing måtte legge ned to dagsentre for eldre. I Groruddalen driver Grorud menighet et seniorsenter i Rødtvet kirke med finansiering fra Grorud bydel. I en del menigheter er det stiftelsesmidler eller på annen måte ressurser avsatt til

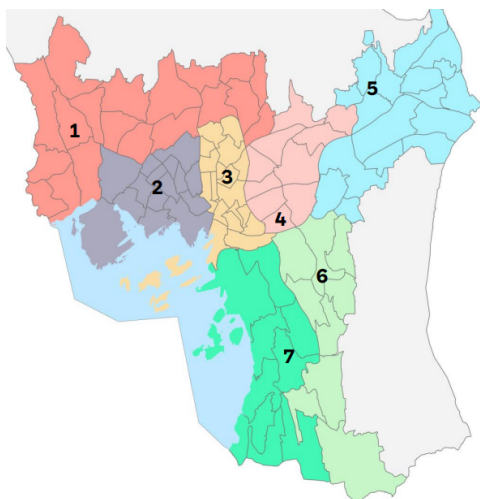
seniorarbeid. I andre menigheter vil menighetens seniorarbeid primært bygge på diakonal frivillighet. Uavhengig av ressursituasjon vil det være av stor betydning å vedlikeholde eller reetablere god kontakt mellom nye bydelsadministrasjoner og menighetene i bydelen.

Frivilligsentraler ligger i flere bydeler i eller ved kirkebygg. To eksempler på dette, er Nordberg i Vestre Aker bydel og Lambertseter i Nordstrand bydel. På Manglerud i Østensjø bydel er det et etablert samarbeid mellom menighet, Manglerud gård, Bytteboden og bydel til beste for frivillig sosialt og diakonalt arbeid.

For mange menigheter vil det være viktig å videreføre eller etablere et godt samarbeid med nye bydeler om ansvar og oppfølging av parkområder rundt kirkebygg. Kirkelig fellesråd i Oslo og menighetene har i dag et godt samarbeid med Gravplassetaten om ivaretagelse og oppfølging av gravplassene rundt kirkene. Andre steder ligger kirker i eller i tilknytning til parkområder som det er viktig at gjøres så trygge og brukervennlige som mulig. Eksempler på dette i Sagene bydel er Iladalen og Torshov kirker og parkområdene rundt disse kirkene. I Grünerløkka bydel er Sofienberg kirke tatt ut sommenighetskirke og Paulus og Sofienberg menighet har fått støtte fra Sparebankstiftelsen og BUF-dir. til målsettingen om å gjøre kirken om til et lavterskel kultur- og brukshus for barn og unge i bydelen. Et arbeid som er avhengig av et godt samarbeid med bydelen om å gjøre Sofienbergparken og dermed tilgangen til kirkebygget så trygt og opplyst som mulig.

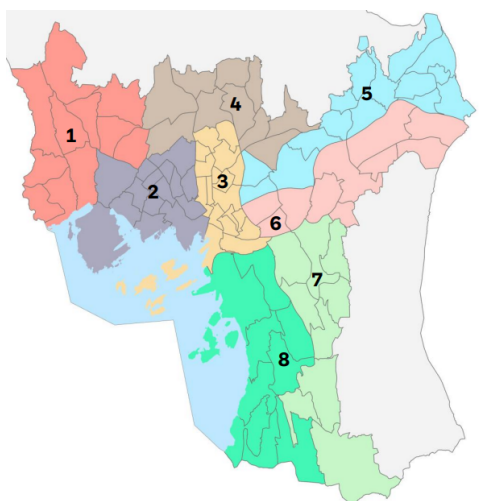
Overordnet erfarer Kirkelig fellesråd i Oslo, gjennom våre menigheter, at nærhet til - og best mulig dialog med ulike brukergrupper, institusjoner, virksomheter og myndigheter i våre lokalmiljøer gir den beste utviklingen av tilbud og tjenester og styrker frivillig engasjement lokalt. Vi understreker derfor betydningen av etablering og videreutvikling av god kontakt og samarbeid mellom de nye bydelene, både politiske og administrativt, og menighetene i den enkelte bydel. Med større bydeler blir det lett lengre avstand mellom ansvarlige og besluttende myndighet og lokal aktivitet. Noe som kan motvirkes gjennom etablering av gode kontakt- og samhandlingsarenaer i den enkelte bydel.

Til punkt 4 – 7: Endringer i bydelsstruktur – konsekvenser for prostiene i Oslo:



Alternativ: 7 bydeler

Bydel	Beskrivelse	Befolkningstall*	Budsjett**
1	Nordre Aker, Vestre Aker og Ullern (uten Skøyen)	148 116	5,1
2	Frogner, St. Hanshaugen, delbydel Skøyen (fra Ullern)	109 421	3,6
3	Sagene, Grünerløkka (uten Hasle og Løren), og Gamle Oslo (uten Ensjø og Etterstad)	143 197	5,0
4	Bjerke, delbydelene Teisen (fra Alna), Halse, Løren (fra Grünerløkka), Ensjø og Etterstad (fra Gamle Oslo)	100 101	3,3
5	Grorud, Stovner og Alna (uten Teisen)	114 538	5,6
6	Østensjø og delbydeler Bjørndal, Bjørnerud og Mortensrud (fra Søndre Nordstrand)	80 208	3,4
7	Nordstrand og delbydeler Holmlia nord, Holmlia syd og Prinsdal (fra Søndre Nordstrand)	76 356	3,0



Alternativ: 8 bydeler

Bydel	Beskrivelse	Befolkningstall*	Budsjett**
1	Vestre Aker og Ullern (uten Skøyen)	86 978	3,1
2	Frogner, St. Hanshaugen, delbydel Skøyen (fra Ullern)	109 421	3,6
3	Sagene, Grünerløkka (uten Hasle og Løren), og Gamle Oslo (uten Ensjø og Etterstad)	143 197	5,0
4	Nordre Aker, delbydel Refstad og Årvoll (fra Bjerke)	79 912	2,7
5	Grorud, Stovner (uten Høybråten), delbydeler Veitvedt, Linderud, Ulven (fra Bjerke), Hasle og Løren (fra Grünerløkka)	110 624	4,4
6	Alna og delbydeler Høybråten (fra Stovner), Ensjø og Etterstad (fra Gamle Oslo)	85 241	3,7
7	Østensjø og delbydeler Bjørndal, Bjørnerud og Mortensrud (fra Søndre Nordstrand)	80 208	3,4
8	Nordstrand og delbydeler Holmlia nord, Holmlia syd og Prinsdal (fra Søndre Nordstrand)	76 356	3,0

Domprostiet:

For Domprostiet innebærer alle tre forslag (m/hhv 6, 7 eller 8 bydeler totalt) at Domprostiets menigheter vil forholde seg til to nye bydeler:

Ny bydel 2: Dagens Frogner, St. Hanshaugen, sentrum + delbydel Skøyen (fra dagens bydel Ullern) = sentrum-vest; Bygdøy, Frogner, Uranienborg, Fagerborg, St.Hanshaugen og Domkirken og Trefoldighet sokn.

Ny bydel 3: Dagens Sagene, Grünerløkka (uten Hasle og Løren) og Gamle Oslo (uten Ensjø og Etterstad) = sentrum-øst; Gamlebyen og Grønland, Kampen og Vålerenga sokn.

Nordre Aker prosti:

For Nordre Aker innebærer alle tre forslag (m/hhv 6, 7 eller 8 bydeler totalt) at Nordre Akers menigheter, vil forholde seg til to nye bydeler i to ulike varianter:

Ny bydel 3: Dagens Sagene, Grünerløkka (uten Hasle og Løren) og Gamle Oslo (uten Ensjø og Etterstad) = sentrum-øst; Sagene og Iladalen, Torshov og Lilleborg, Paulus og Sofienberg sokn.

Ny bydel 4 (i forslag A og B m/hhv 6 og 7 bydeler): Bydelen bygges rundt vekstområdet Hovinbyen, med dagens Bjerke og delbydelene Teisen (i dagens bydel Alna), Ensjø og Etterstad (i dagens bydel Gamle Oslo) og Hasle og Løren (i dagens bydel Grünerløkka); Hasle og Sinsen sokn.

Ny bydel 5 (i forslag C m/8 bydeler): Bydelen bygges som en forlenget, «nordre groruddal»-basert bydel, med dagens bydeler Grorud, Stovner (uten delbydel Høybråten), delbydeler Veitvet, Linderud og Ulven (fra dagens bydel Bjerke), Hasle og Løren (fra dagens bydel Grünerløkka); Hasle og Sinsen sokn.

Sagene og Iladalen, Torshov og Lilleborg og Paulus og Sofienberg vil bli del av ny bydel 3

Avhengig av hvordan Løren avgrenses, vil Sinsen deles mellom ny bydel 3 og ny bydel 4 i forslagene A og B m/hhv 6 og 7 bydeler eller mellom ny bydel 3 og ny bydel 5 i forslag C m/8 bydeler.

Hasle menighet vil i hovedsak bli en del av ny bydel 4 eller ny bydel 5.

Søndre Aker prosti:

For Søndre Aker innebærer Alternativ A, med 6 bydeler at alle menighetene i prostiet vil inngå i en ny, stor bydel 6, bestående av dagens bydeler Nordstrand, Søndre Nordstrand og Østensjø.

Alternativ B og C, med hhv 7 og 8 bydeler innebærer en todeling av dagens prosti, mellom en vestlig og en østlig ny bydel, som foreløpig kalles hhv ny bydel 6 Østensjø ++ og ny bydel 7 (Nordstrand ++) i alternativ B m/7 bydeler og ny bydel 7 (Østensjø ++) og 8 (Nordstrand ++) i alternativ C m/8 bydeler.

Alternativ B m/totalt 7 bydeler i Oslo deler Søndre Nordstrand prostis menigheter i to nye bydeler:

Ny bydel 6: dagens bydel Østensjø og delbydeler Bjørndal, Bjørnerud og Mortensrud (fra dagens bydel Søndre Nordstrand): Manglerud, Oppsal, Bøler, Klemetsrud og Mortensrud sokn.

Ny bydel 7: dagens bydel Nordstrand og delbydeler Holmlia nord, Holmlia Syd og Prinsdal (fra dagens bydel Søndre Nordstrand): Nordstrand og Ljan, Lambertseter, Bekkelaget og Ormøy, Holmlia og Hauketo-Prinsdal sokn.

Alternativ C m/totalt 8 bydeler i Oslo deler Søndre Nordstrand prostis menigheter på samme måte som alternativ B, men her blir den vestlige bydelen (Nordstrand og deler av Søndre Nordstrand) bydel 8, mens den østlige (Østensjø og deler av Søndre Nordstrand) blir bydel 7.

Groruddalen prosti:

For Groruddalen innebærer alternativ A og B m/hhv 6 og 7 bydeler at prostiets menigheter deles på to nye bydeler:

En ny bydel 4: Bydelen bygges rundt vekstområdet Hovinbyen, med dagens Bjerke og delbydelene Teisen (i dagens bydel Alna), Ensjø og Etterstad (i dagens bydel Gamle Oslo) og Hasle og Løren (i dagens bydel Grünerløkka); Berører Tonsen, Østre Aker og Haugerud sokn.

Og en ny Groruddal-bydel 5: Bydelen består av dagens bydeler Grorud, Stovner og Alna. Berører Grorud, Ellingsrud og Furuset og Høybråten, Fossum og Stovner sokn.

Byrådets alternativ C m/8 bydeler foreslår en ny Nordre Aker-basert bydel 4 med dagens bydel Nordre Aker og delbydelene Refstad og Årvoll. Vil berøre Tonsen sokn.

Videre foreslås i alternativ C en deling av øvrige Groruddal-menigheter på to kombinerte nordre og søndre Groruddal-Hovinby-varianter:

En ny bydel 5: Bydelen følger T-banens linje 4 og 5 til Vestli og består av dagens bydeler Grorud, Stovner (uten Høybråten), delbydeler Veitvet, Linderud og Ulven (fra dagens bydel Bjerke) + Hasle og Løren fra dagens bydel Grünerløkka). Berører Grorud, Høybråten, Fossum og Stovner og Østre Aker og Haugerud sokn.

En ny bydel 6: Bydelen følger T-banens linje 2 til Ellingsrudåsen og består av dagens bydeler Alna, delbydel Høybråten (fra dagens bydel Stovner) + delbydelene Ensjø og Etterstad (fra dagens bydel Gamle Oslo); Berører Ellingsrud og Furuset sokn og Høybråten, Fossum og Stovner sokn.

Vestre Aker prosti:

For Vestre Aker innebærer byrådets alternativ A og B m/hhv 6 og 7 bydeler i hovedsak at prostiets menigheter, minus Skøyen sokn, vil bli del av en ny stor bydel 1. Bydelen består av dagens bydeler Nordre Aker, Vestre Aker og Ullern (uten delbydel Skøyen). Dermed vil Skøyen sokn bli en del av ny bydel 2, som består av dagens bydeler Frogner og St. Hanshaugen + delbydel Skøyen.

Alternativ C m/8 bydeler innebærer en todeling mellom en redusert ny bydel 1, bestående av dagens bydel Vestre Aker og Ullern (uten delbydel Skøyen) og en ny bydel 4 som består av dagens bydel Nordre Aker sammen med delbydelene Refstad og Årvoll (fra dagens bydel Bjerke)