



SAK F 47/25 Videre behandling av utvalgsforslag til endringer i mandater, reglement og arbeidsmåte i KfiO

Fellesrådet oppnevnte i møte 6. juni 2024 (sak F 31/24) et utvalg med følgende mandat:

Med utgangspunkt i «Kirkeordning for den norske kirke» og hensyntatt Oslos spesielle situasjon med henblikk på størrelse og antall sokn skal utvalget:

- Gi en beskrivelse av eksisterende struktur med henblikk på organer og arbeidsdeling organene imellom.
- Foreslå framtidig struktur, arbeids- og ansvarsfordeling.
- Foreslå formål, sammensetning av og navn på organer utenom Fellesrådet.
- Foreslå forenklinger og forbedringer i reglementer og regelverk.
- Fremme forslag til endringer og forbedringer på andre områder utvalget finner hensiktsmessig med tanke på en bedring av KfiOs virkemåte.

Utvalget definerte formålet med arbeidet slik:

- Styrke demokrati, engasjement og deltakelse i beslutningsprosesser innenfor fellesrådets ansvarsområde.
- Bidra til en tydelig og forståelig organisasjon med klare roller og maksimal åpenhet
- Forenkle regelverk og forretningsorden for KfiO

Utvalget har vektlagt at det er fellesrådet som samlet kollegium som fatter beslutninger i strategiske- og forvaltningsmessige saker på vegne av – og til felles beste for menighetene i Oslo. Utvalget foreslår å tydeliggjøre formål, ansvar og roller for fellesrådet.

Utvalget leverte i mai 2025 sin utredning med følgende konkrete forslag til endringer i mandater og reglementer for Kirkelig fellesråd i Oslo:

- a. En oppdatert beskrivelse av fellesrådets mandat, rolle, ansvar og arbeidsform, herunder en nærmere beskrivelse av rollen som fellesrådets valgte leder. Foreslås som nytt kapittel II i *Mandater og reglementer for KfiO*, beskrevet under kapittel 3.
- b. En forenklet og forkortet forretningsorden for fellesrådet. Foreslås som nytt kapittel III i *Mandater og reglementer for KfiO*, beskrevet under kapittel 5.
- c. Avvikling av dagens hovedkomite, til beste for etablering av et arbeidsutvalg i tråd med kirkeordningen. Arbeidsutvalget vil ha to hovedoppgaver: Saksforberedelse for fellesrådet i alle typer saker og å følge opp saker på vegne av fellesrådet. Arbeidsutvalgets formål, mandat, roller og sammensetning og roller foreslås som nytt kapittel IV i *Mandater og reglementer for KfiO*, beskrevet under kapittel 3.
- d. En oppdatert beskrivelse av valgkomiteens ansvar og rolle. Foreslås som nytt kapittel VI i *Mandater og reglementer for KfiO*, beskrevet under kapittel 4. Her foreslås videre at det som informasjon til menighetsrådene må utarbeides et Oslo-supplement til den nasjonale *Håndbok for menighetsråd og fellesråd*. Her beskrives fellesrådets sammensetning, roller og ansvar, samt tilhørende komiteer og utvalg i Oslo. Dette for

å gi menighetsrådene et bedre utgangspunkt for å velge sine representanter til fellesrådet og foreslå kandidater til andre verv.

- e. Utvalget foreslår å etablere alternative arbeidsformer for fellesrådet for mer involverende deltakelse av fellesrådets medlemmer. I utredningen gis det i kapittel 6 eksempler på saksområder utvalget mener er aktuelle for en mer involverende debatt og arbeidsform i fellesrådet. Videre foreslås i kapittel 6 alternative arbeidsformer som kan tas i bruk uten å øke møtebelastningen for fellesrådets medlemmer eller mer omstendelige prosesser i fellesrådet. Utvalget viser til en målsetting om økt involvering av fellesrådets medlemmer i rådets saksbehandling, styrke fellesrådet som kirkepolitisk organ og å fremme samarbeid mellom menigheter, innen prostiene og mellom menigheter og bydeler i Oslo.

Utvalgets utredning og forslag ble drøftet i hovedkomiteens møte 6. mai 2025 og deretter i fellesrådets møte 5. juni 2025.

Fellesrådet gjorde i møte 5. juni følgende vedtak i sak F 38/25:

- Fellesrådet takker utvalget for arbeidet.
- Momenter og innspill fra fellesrådet vil bli hensyntatt i forberedelsen til at saken kommer opp til ny behandling og vedtak i fellesrådet.
- Arbeidsutvalget forbereder saken til videre behandling, i tett dialog med utvalget.

Fellesrådets innspill og momenter ble behandlet i møte mellom utvalget og fellesrådets leder og nestleder 21. august 2025.

I møtet var det enighet om behov for å tydeliggjøre og konkretisere deler av forslagene fra utvalget innen tre områder, samt et fjerde punkt; hvilke vedtak FR inviteres til å gjøre på hvilke tidspunkt, inkludert behandlingsprosess og tidspunkt for ikrafttredelse av mandat- og regelendringer:

1. Tydeliggjøring av rolle- og ansvarsdeling mellom valgt leder og kirkeverge.
2. Eksempler på type saker/temaer som krever en bredere, mer involverende behandling i fellesrådet
3. Eksempler på mulige alternative arbeidsformer for fellesrådet – som ikke samtidig innebærer mer byråkrati, økt møtebelastning og unødig forlenget saksbehandling.
4. Tydeliggjøring av hvilke vedtak FR inviteres til å gjøre, med beskrivelse av samlet behandlingsprosess før vedtak og tidspunkt for ikrafttredelse for de ulike vedtak.

Et femte punkt framkom i fellesrådets drøfting i juni-møtet; om bispedømmerådets rolle og hvilke konsekvenser denne har for samledelse innen Den norske kirke i Oslo. I møtet mellom leder og nestleder og utvalget var det enighet om at fellesrådet nå behandler fellesrådets mandat, ansvar, rolle og arbeidsform. Samledelse og forholdet mellom fellesrådet og bispedømmerådet vil fellesrådet komme tilbake til i seinere diskusjoner, jfr eksempler på mulige saker for mer involverende debatt i fellesrådet i kapittel 6.

Videre behandling av utvalgets forslag ble drøftet i hovedkomitéens møte 9. september 2025. I drøftingen ble det spesielt pekt på følgende punkt:

- Samledelse – hovedutvalget ønsker en nærmere avklaring av hva samledelse i Dnk i Oslo innebærer på prosti- og overordnet nivå.
- Viktig å styrke forholdet menighetene-bydelene.
- Det nye arbeidsutvalget – diskusjon om å beholde eller fjerne de særskilte representantene for bygg/eiendom.

Oppsummert ble det vist til at forslag om å beholde de særskilte representantene for bygg og eiendom kan fremmes under fellesrådets behandling av utvalgets forslag i oktobermøtet.

Hovedkomiteen foreslo følgende tillegg til vedtak i saken:

KfiO inviterer Oslo biskop og bispedømmeråd til i fellesskap å utrede hvordan vi best praktiserer samledelse i Den norske kirke i Oslo.

Til punkt 1 fra fellesrådets innspill fra junimøtet: Tydeliggjøring av rolle- og ansvarsdeling mellom valgt leder og kirkeverge:

Følgende endringer er tatt inn i det vedlagte utvalgsdokumentet:

- I nest siste avsnitt under pkt 2.1 erstattes «daglig leder og sekretariat» med kirkeverge. Dette for å tydeliggjøre at kirkevergen er ansvarlig for administrasjonen og for å unngå begrepsforvirring. I KfiO brukes tittel «daglig leder» om fellesrådets mellomlederstilling lokalt i den enkelte menighet. (s.7)
- Nytt siste avsnitt under punkt 3.1: Om rolle og ansvarsdeling mellom valgt leder og kirkeverge og behovet for forventningsavklaring mellom de to. (s. 10)
- I kulepunkt 9 under §4 i forslag til mandat og regelverk for KfiO: ny siste setning om avklaring av omfang og prosess med kirkevergen. (s. 12)
- I kulepunkt 4 under §5 i forslag til mandat og reglement for KfiO: innskutt representasjon «avklart med kirkevergen» (s.12)
- I kulepunkt 4 under §4 om delegerte fullmakter til arbeidsutvalget under pkt 3.4: innskutt tillegg: ... til å forberede fellesrådets arbeid med organisasjonsutvikling/SAKER AV ORGANISATORISK ART og disponering ... (s.17)

Til punkt 2: Eksempler på type saksområder aktuelle for en mer involverende debatt og arbeidsform i fellesrådet:

Eksempler er tatt inn som et nytt siste avsnitt i innledningen til kapittel 6. (s.23)

Til punkt 3: Eksempler på alternative arbeidsformer i fellesrådet:

Eksempler er tatt inn som nytt niende avsnitt under punkt 6.1 i kapittel 6. (s.24-25)

Til punkt 4: Om konkrete vedtak, behandlingsprosess og ikrafttredelsestidspunkter:

FR inviteres til å gjøre følgende vedtak:

a. Oppdatert mandat og regelverk for Kirkelig fellesråd i Oslo.

Foreslås som nytt kapittel II i Mandater og reglementer for KfiO, beskrevet under punkt 3.2 i kapittel 3 i utvalgets utredning. Det oppdaterte mandat og regelverk omfatter fellesrådets rolle, ansvar og arbeidsform, herunder en nærmere beskrivelse av rollen som fellesrådets valgte leder.

Behandling:

- HK 6. mai: gjennomgang, kommentarer og spørsmål
- FR 5. juni: presentasjon, diskusjon og etterlysning av tydeliggjøringer på enkelte punkter
- HK 9. september: Drøftingssak: gjennomgang av tydeliggjort vedtaksforslag videre behandlingsprosess og ikrafttredelsestidspunkt.
- FR 16. oktober: Vedtakssak: presentasjon, drøfting og vedtak

Ikrafttredelse: 1. november 2025

b. Forenklet og forkortet forretningsorden for fellesrådet.

Foreslås som nytt kapittel III i Mandater og reglementer for KfiO, beskrevet under punkt 5.1 i kapittel 5 i utvalgets utredning.

Behandling:

- HK 6. mai: gjennomgang, kommentarer og spørsmål
- FR 5. juni: presentasjon, diskusjon og etterlysning av tydeliggjøringer på enkelte punkter
- HK 9. september: Drøftingssak: gjennomgang av tydeliggjort vedtaksforslag videre behandlingsprosess og ikrafttredelsestidspunkt.
- FR 16. oktober: Vedtakssak: presentasjon, drøfting og vedtak

Ikrafttredelse: 1. november 2025

c. Avvikling av dagens hovedkomite og etablering av et nytt arbeidsutvalg i tråd med kirkeordningen.

Dagens arbeidsutvalg er ikke-institusjonalisert praksis hvor fellesrådets leder og nestleder sammen med kirkevergen møtes for å gjennomgå hvilke saker som skal fremmes i kommende møter for hhv hovedkomite og fellesråd. Det forventes at slikt ikke-institusjonalisert, praktisk samarbeid fortsetter, men det foreslås ingen føringer for hvordan fellesrådets leder og nestleder velger å organisere den nødvendige, løpende kontakt og praktiske avklaringer med kirkevergen.

Det nye arbeidsutvalget vil ha to hovedoppgaver: Saksforberedelse for fellesrådet i alle typer saker og å følge opp saker på vegne av fellesrådet.

Det nye arbeidsutvalgets formål, mandat, roller og sammensetning foreslås som nytt kapittel IV i Mandater og reglementer for KfiO. Begrunnelse formål, roller og sammensetning er beskrevet under punktene 3.3 og 3.4 i kapittel 3 i utvalgets utredning.

Behandling:

- HK 6. mai: gjennomgang, kommentarer og spørsmål
- FR 5. juni: presentasjon, diskusjon og etterlysning av tydeliggjøringer på enkelte punkter
- HK 9. september: Drøftingssak: gjennomgang av tydeliggjort vedtaksforslag videre behandlingsprosess og ikrafttredelsestidspunkt.
- FR 16. oktober: Vedtakssak: presentasjon, drøfting og vedtak

Ikrafttredelse av nytt arbeidsutvalg:

Ved konstituering av nytt fellesråd etter menighetsrådsvalgene i november 2027.

d. Oppdatert beskrivelse av valgkomiteens ansvar og rolle.

Foreslås som nytt kapittel VI i Mandater og reglementer for KfiO.

Valgkomiteens rolle og reglement er beskrevet i punktene 4.1 og 4.2 under kapittel 4 i utvalgets utredning.

Behandling:

- HK 6. mai: gjennomgang, kommentarer og spørsmål
- FR 5. juni: presentasjon, diskusjon og etterlysning av tydeliggjøringer på enkelte punkter
- HK 9. september: Drøftingssak: gjennomgang av tydeliggjort vedtaksforslag videre behandlingsprosess og ikrafttredelsestidspunkt.
- FR 16. oktober: Vedtakssak: presentasjon, drøfting og vedtak

Ikrafttredelse:

Ved konstituering av nytt fellesråd etter menighetsrådsvalgene i november 2027.

- e. **Utarbeiding av et Oslo-supplement til Håndbok for menighetsråd og fellesråd.**
Som informasjon til – og forberedelse for de nyvalgte menighetsrådene foreslås at det utarbeides et Oslo-supplement til den nasjonale Håndbok for menighetsråd og fellesråd.

Innhold:

- *Beskrivelse av fellesrådets sammensetning, roller og ansvar, samt tilhørende komiteer og utvalg i Oslo. Dette for å gi menighetsrådene et bedre utgangspunkt for å velge sine representanter til fellesrådet og foreslå kandidater til andre verv.*
- *Beskrivelse av de valg fellesrådet skal gjøre i sin konstituering.*
- *Informasjon om hvordan personvern i tråd med GDPR-lovgivning ivaretas i håndteringen av den informasjon som etterspørres fra menighetsrådene om deres kandidaters kompetanse og erfaring.*
- *Informasjon om nødvendige rutiner for innhenting, bruk og oppbevaring av personinformasjon om menighetsrådenes kandidater. Dette for å sikre enhetlig praksis i tråd med lov og regelverk.*

Behandling:

- *HK 6. mai: gjennomgang, kommentarer og spørsmål*
- *FR 5. juni: presentasjon, diskusjon og etterlysning av tydeliggjøringer på enkelte punkter*
- *HK 9. september: Drøftingssak: gjennomgang av tydeliggjort vedtaksforslag videre behandlingsprosess og ikrafttredelsestidspunkt.*
- *FR 16. oktober: Vedtakssak: presentasjon, drøfting med vedtak om utarbeiding av Oslo-supplement til nasjonal håndbok, inkludert framdriftsplan for arbeidet.*

Ikrafttredelse:

Et Oslo-supplement til den nasjonale håndboken bør foreligge ett år før kommende menighetsrådsvalg, dvs vedtas senest i FRs septembermøte 2026, gjeldende fra og med menighetsrådsvalgene i september 2027.

- f. **Utvikling av fellesrådets arbeidsform**

Utvalget foreslår arbeidsformer for fellesrådet som vil bidra til mer involvering av fellesrådets medlemmer og fremme samarbeid mellom menigheter, innen prostiene og mellom menigheter og bydeler i Oslo. Drøfting av hvordan fellesrådet kan bidra til viktig kontakt- og koordineringsarbeid, samt styrke rådet som et kirkepolitisk organ i Oslo, presenteres under kapittel 6 i utvalgets utredning. Eksempler på type saker som kan egne seg for alternative arbeidsformer er antydnet i kapittel 6 i utvalgets utredning, samt under punkt 2 over.

Behandling:

- *HK 6. mai: gjennomgang, kommentarer og spørsmål*
- *FR 5. juni: presentasjon, diskusjon og etterlysning av tydeliggjøringer på enkelte punkter*
- *HK 9. september: Drøftingssak: gjennomgang av tydeliggjort vedtaksforslag videre behandlingsprosess og ikrafttredelsestidspunkt.*
- *FR 16. oktober: Vedtakssak: presentasjon, drøfting og vedtak*

Ikrafttredelse: *Umiddelbart etter vedtak. Evaluering av arbeidsformer skjer høsten 2026*

Forslag til vedtak:

Fellesrådet slutter seg til de prinsipper utvalget har lagt til grunn for mandater, ansvarsfordeling og roller og at dette danner et godt grunnlag for å oppnå de målsettinger som er trukket opp

Nye forslag til mandat og reglement vedtas med beskrevet tidspunkter for ikrafttredelse.

KfiO inviterer Oslo biskop og bispedømmeråd til i fellesskap å utrede hvordan vi best praktiserer samledelse i Den norske kirke i Oslo.

Line Henriette Holten
Kirkeverge