



# Kirkelig fellestråd i Oslo

Dato: 12.05.2015  
Saksnummer: 2015/13/RW

## Sak F13/15 Notat om fremtidig gravferdsforvaltning

### Innledning

Det ligger sak til behandling i Fellestrådet som konkluderer med at KfiO overtar drift og forvaltning av gravferdsvirksomheten i Oslo. Fellestrådet gjorde første vedtak med denne konklusjon for 3 år siden.

Saken stod på sakslisten for februar møtet 2015. Saken er utsatt til juni-møtet for å få ferdiggjort samtaler mellom byråd Hallstein Bjerke og leder av KfiO Jørn Lemvik.

Det har vært flere møter og flere kontaktpunkter mellom de to. I det siste møte aksepterte Jørn Lemvik, etter ønske fra byråden, en utsettelse av saken til over valget. Det er tatt forbehold om fellestrådets aksept. (Jørn Lemvik vil orientere nærmere i møtet om samtalene.)

Kommunen ønsker som kjent å overta forvaltningen og ha både drift og forvaltning av gravferdsdriften i Oslo. Byråden har konkludert med at han ikke ønsker noen mellommodell. Da er det bedre ut fra byrådets vurdering at KfiO overtar både drift og forvaltning av gravferdsdriften.

Mulig som en kvittering overfor bystyret som enstemmig ønsker å overta hele gravferdsdriften, vil byråden sende et brev til departementet for å få vurdert Oslo kommunes muligheter for å overta gravferdsdriften. Dette gjøres til tross for at gjeldende lovgivning er klar på at det er fellestrådene som styrer dette. Det er slik vi forstår plan om å sende et slikt brev etter at KfiO sin behandling i juni.

### Et fleksibelt KfiO

Det oppfattes av kirkevergen som relativt uproblematisk med en utsettelse av en endelig gjennomføring av en ny ordning. Samtidig danner det grunnlag for enkelte refleksjoner. KfiO har på jo ulike måter åpnet for flere alternative løsninger.

- Primært har man ønsket en hel overtagelse av virksomheten som også er lovens hovedregel.
- Alternativt kan vi akseptere en løsning som vi har i dag, som ligger i ytterkant av det som loven har formulert, men som har fungert godt i over 10 år.
- Det siste alternativet som også er vedtatt i KfiO i forsøk på å finne et kompromiss er den lovformulerte ordningen med tjenestekjøp.
- Den eneste ordningen KfiO ikke kan akseptere er den byråden og kommunen ønsker hvor de vil overta alt.

Det er grunn fra KfiO sin side å peke på vår fleksibilitet overfor departementet, når Oslo kommune sender sitt brev. Dette viser at KfiO har og vil vise en stor vilje til å etterkomme kommunens ønsker. Men dog altså ikke den mest ytterlige ordning hvor KfiO ekskluderes helt fra et område som er lagt til fellestrådet ut fra loven og som gjelder for over 99% av fellestrådene i landet.

Som en del av denne refleksjonen er det også grunn til å merke seg at den ordningen som byråden absolutt ikke vil ha, er en ordning som kommunen gladelig forlenger. Kommunen har selv forslått å forlenge ordningen for to år av gangen, mens KfiO har sagt at ett år bør holde, for å få til en løsning.

## Driftskonsept viktigere enn drifter

Det fastslås at kontakten med Gravferdsetaten og de ansattes forening er god. Det er grunn til å tro at KfiO ikke lenger fremstår som like truende som til å begynne med. I det ligger nok en erkjennelse av at Gravferdsetaten er den siste etat i Oslo kommune som ikke er konkurranseutsatt. De ansatte tror nok at dagens ordning er med på å begrense en eventuell konkurranseutsetting.

Det andre argumentet er at trossamfunnene i Gravferdsrådet i Oslo er positive til at kirken står for gravferdsdriften (Humanetisk forbund som livssynssamfunn er imot.)

Det spesielt etablerte Gravferdsrådet i Oslo, kan i en fremtidig forvaltning gis en helt spesiell plass. Dette som en erkjennelse av at Oslo er en flerkulturell by, og at KfiO tar det på alvor.

Kirkevergen vil fremme tanken om å utvikle et mer tydelig konsept for en fremtidig gravferdsdrift med KfiO som den sentrale aktøren. Der vil det bli lagt mer vekt på hvordan gravferdsdriften bør håndteres enn hvem som står for driften. En slik sak bør fremmes for i Gravferdsrådet og drøftes med de ansattes organisasjoner.

## Skisse:

Det er i dag stor tilfredshet med gravferdsdriften i Oslo. Drifts og forvaltningsstrukturen som er delt mellom KfiO og etaten fungerer godt utad og innad. Når kommunen ønsker en ny driftsform ønsker kirkevergen å legge følgende momenter til grunn:

- Uavhengig av struktur bør man beholde mest mulig av de graverds-ansattes kompetanse i driften, og bygge videre på det.
- En ny og tydeligere demokratisk struktur.
  - Kirkelig fellesråd i Oslo representerer det største trossamfunn og må ha et hovedansvar.
  - Tros- og livssynsamfunnene inviteres inn i et formelt organ med styrings- medansvar. Gjerne gjennom det allerede etablerte "Gravferdsrådet"
  - Det lovpålagte årlige møte med alle kommunens tros- og livssynssamfunn utvikles videre for å få med bredden av Oslos befolkning og de behov de har i forbindelse med gravferd.
- En struktur hvor kommunen mer åpent kan gi styringssignaler omkring driften
  - Kommunen styrer i dag Gravferdsetaten som en ordinær etat. Det betyr at styringssignalene skjer mellom byrådsavdeling og etat uten noe demokratisk bindeledd, Mens KfiO er inne på forvaltningssiden. Her vil derfor en ny struktur komme nærmere brukerne og følge utviklingen tettere.
  - Prosesser med ulike driftskonsepter som eksempelvis konkurranseutsetning, kan om kommunen ønsker det gjennomføres i samarbeid med KfiO og i samforståelse med Gravferdsrådet.

**Kirkevergen anbefaler hovedkomiteen å innstille følgende vedtakforslag overfor KfiO:**

KfiO tar gjennomgangen til etterretning

  
Robert Wright  
Kirkeverge