



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Møteinncalling **Kirkelig fellesråd**

Møtested: Kirkens hus, møterom Hauge
Tidspunkt: 19.06.2025 kl. 17:00

Fredrikstad, 12.06.2025

Eivind Leister,
leder

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
PS 18/25	Godkjenning av innkalling og dagsorden 19.06.2025	
PS 19/25	Godkjenning av protokoll fra møte i Fredrikstad kirkelige fellesråd 23.04.2025	
PS 20/25	Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 19.06.2025	
PS 21/25	Om arbeidsmiljøutvalg og folkevalgtes representasjon	
PS 22/25	Valg av representanter til administrasjonsutvalget	
PS 23/25	Revisjonsberetning og inndekning av merforbruk 2024	
PS 24/25	Justeringer i fondsporteføljen og endring av pris for preludering	
PS 25/25	Kapelldrift - innsparingstiltak	
PS 26/25	Overordnede føringer for budsjett 2026	



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2023/34772
Dokumentnr.: 52
Løpenr.: 166121/2025
Klassering: 012.2
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	18/25

Godkjenning av innkalling og dagsorden 19.06.2025

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner innkalling og dagsorden til møtet 19.06.2025.

Fredrikstad, 12.06.2025



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2023/34772
Dokumentnr.: 53
Løpenr.: 166126/2025
Klassering: 012.2
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	19/25

Godkjenning av protokoll fra møte i Fredrikstad kirkelige fellesråd 23.04.2025

Kirkevergens innstilling

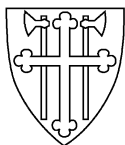
Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner protokollen fra møtet 23.04.2025.

Fredrikstad, 12.06.2025

Vedlegg

- 1 Møteprotokoll FR 23 april 2025



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Møteprotokoll Kirkelig fellesråd

Dato: 23.04.2025
Møtested: Kirkens hus
Tidspunkt: kl. 17:30

Frammøteliste

Navn	Funksjon	Repr.	Møtt for	Merknad
Helge Kolstad	Medlem	BOME		
Kristin Fauske Wenstøb	Medlem	DOMÉ		
Tove Gustafsson	Varamedlem	GFME	Marianne Friise Antonsen	
Hanne Fjeld	Medlem	GGME		
Eivind André Leister	Medlem	GLME		
Tom Olsen	Medlem	GRME		
Thea Gaulen	Medlem	KRME		
Edgar Dahle	Medlem	ONME		
Arne Spydevold	Varamedlem	ROME	Wenche Laurin Berg	
Odd Ragnar Dahl	Medlem	TOME		
Øistein Lie	Medlem			
Kåre Rune Hauge	Medlem			

Møtende fra administrasjonen

Ole-Henrik Holøs Pettersen, kirkeverge

Eivind Leister, leder

Kristin Fauske Wenstøb, nestleder

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
PS 14/25	Godkjenning av innkalling og dagsorden 23.04.2025	
PS 15/25	Godkjenning av protokoll fra møte i Fredrikstad kirkelige fellesråd 12.03.2025	
PS 16/25	Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 23.04.2025	
PS 17/25	Årsmelding 2024 - Fredrikstad kirkelige fellesråd	

PS 14/25 Godkjenning av innkalling og dagsorden 23.04.2025

Kirkelig fellesråds vedtak 23.04.2025:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner innkalling og dagsorden til møtet 23.04.2025.

Kirkelig fellesråds behandling 23.04.2025:

Enstemmig godkjent som innstillingen.

PS 15/25 Godkjenning av protokoll fra møte i Fredrikstad kirkelige fellesråd 12.03.2025

Kirkelig fellesråds vedtak 23.04.2025:

1. Protokoll fra Fredrikstad kirkelige fellesråds møte 12.03.2025 godkjennes.

Kirkelig fellesråds behandling 23.04.2025:

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 16/25 Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 23.04.2025

Kirkelig fellesråds vedtak 23.04.2025:

1. Kirkelig fellesråd tar orienteringene til etterretning.
2. Kirkelig fellesråd gir sin tilslutning til at det sendes en anmodning til Fredrikstad kommune om å øke avgiften for feste av grav for inneværende år, jamfør tidligere vedtak i fellesrådets møte 12.03.2025.

Kirkelig fellesråds behandling 23.04.2025:

- Kirkevergen orienterte om det økonomiske situasjonsbildet.
- Det ble orientert om vedtak fattet av Borge menighetsråd 10.04.2025, om ny representant til Fredrikstad kirkelige fellesråd, i og med Helge Kolstads uttrede av fellesrådet. Hanne Line Mathisen er valgt som ny representant til Fredrikstad kirkelig fellesråd.

Enstemmig vedtatt.

PS 17/25 Årsmelding 2024 - Fredrikstad kirkelige fellesråd

Kirkelig fellesråds vedtak 23.04.2025:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner Årsmelding 2024.

Kirkelig fellesråds behandling 23.04.2025:

Enstemmig vedtatt som innstillingen.



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/12159
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 150575/2025
Klassering:
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	20/25

Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 19.06.2025

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Saken tas til orientering.

Fredrikstad, 12.06.2025

Saksopplysninger

Det orienteres i møtet om økonomisk status og andre aktuelle saker.

Vedlegg

Ingen



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17592
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 157032/2025
Klassering:
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	21/25

Om arbeidsmiljøutvalg og folkevalgtes representasjon

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Saken tas til orientering.
2. Praksisen med folkevalgtes representasjon i fellesrådets arbeidsmiljøutvalg opphører.

Fredrikstad, 12.06.2025

Sammendrag

Fredrikstad kirkelige fellesråd har en praksis der representant fra de folkevalgte (fellesrådet) sitter i virksomhetens arbeidsmiljøutvalg (AMU). Dette virker ikke å være en riktig ordning jamfør gjeldende lov- og avtaleverk. Kirkevergen foreslår i denne saken at praksisen opphører.

Per i dag har det også vært praksis at domprost og prestetjenestens verneombud har hatt formelle posisjoner i arbeidsmiljøutvalget. Dette virker ikke å være i tråd med gjeldende lov- og avtaleverk, og vil også opphøre etter dialog mellom de to arbeidsgiverlinjene. Det vil samtidig bli opprettet et administrativt samordningsorgan mellom de to arbeidsgiverne, der også verneombudene for begge styringslinjene vil være representert.

Kirkevergen er opptatt av å styrke samledelsen og samhandlingen mellom de to arbeidsgiverne i Den norske kirke. En avgjørende viktig forutsetning for å lykkes med dette er at ansvarsfordelingen mellom de to arbeidsgiverne, og mellom arbeidsgivere og arbeidstakere er formalisert, ryddig og tydelig.

Saken er drøftet med juristene i KA (Hovedorganisasjonen for kirkelig og ideelle virksomheter) og med stiftsdirektøren i Borg bispedømmeråd.

Vedlegg

[Arbeidsmiljøloven](#)
[Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning](#)
[Kirkeordning for Den norske kirke](#)

Saksopplysninger

Fredrikstad kirkelige fellesråd har en praksis der representant fra de folkevalgte (fellesrådet) sitter i virksomhetens arbeidsmiljøutvalg (AMU). Dette virker ikke å være en hensiktsmessig ordning jamfør gjeldende lov- og avtaleverk.

Om arbeidsmiljøutvalg

Formalkravene til arbeidsmiljøutvalg er styrt av arbeidsmiljøloven (AML) med tilhørende forskrifter, og er for kirkelige fellesråd også berørt i Kirkeordningen og i Hovedavtalen.

Arbeidsmiljøutvalgets funksjon og oppgaver er å arbeide for et fullt forsvarlig arbeidsmiljø, og behandle saker om eksempelvis bedriftshelsetjeneste og vernetjeneste, opplæring og informasjon, planer for bygg, maskiner, arbeidsprosesser, HMS-systemer og arbeidstidsordninger. Alle som sitter i arbeidsmiljøutvalget skal kurses (40-timers kurs) i det systematiske HMS-arbeidet.

AMU er lovpålagt for virksomheter med 30 eller flere ansatte. AMU skal ha like mange representanter fra arbeidsgiver- og arbeidstakersiden. Minimum 4 og helst ikke mer enn 8 medlemmer. Verneombudet skal være en av arbeidstakernes representanter. Der hvor det er flere verneombud skal man velge ett av dem til å sitte i AMU. En representant fra øverste ledelse skal være med. Bedriftshelsetjenesten skal delta som observatør hvis virksomheten har dette. Arbeidsgiver utpeker sine representanter. Arbeidstakernes representanter velges av arbeidstakerne selv, oftest gjennom forholdtallsprinsippet (forbundenes størrelse).

Dersom virksomheten eksempelvis velger å ha 6 representanter i AMU, vil dette da bestå av 3 representanter fra arbeidsgiver, 2 representanter fra arbeidstakerne, samt hovedverneombud.

Arbeidsgiveransvaret

Kirkevergen er i henhold til kirkeordningen § 16 daglig leder av fellesrådets virksomhet, og utfører de oppgaver som hører til den løpende driften av virksomheten. Herunder avgjør kirkevergen saker som ikke har prinsipiell betydning på vegne av rådet mellom dets møter.

Videre heter det i fellesrådets delegeringsreglement at kirkevergen er ansvarlig for utvikling av virksomhetens kompetanse og arbeidsmiljø, herunder sørge for ledelse av arbeidsmiljøutvalget i henhold til Arbeidsmiljølovens bestemmelser, gjennom rekruttering, kompetanseutvikling av medarbeidere og organisering av kompetanse i oppgaveløsningen.

To styringslinjer i Den norske kirke

Den norske kirke er styrt gjennom to linjer. Kirken tilstreber derfor å finne løsninger i lovverket som sikrer god samledelse og samhandling mellom de to arbeidsgiverne rDNK (prestene) og Fellesråd.

Dette betyr at de to arbeidsgiverne må finne løsninger på hvordan dette best kan ivaretas. Per i dag har det vært praksis at domprost og prestetjenestens verneombud har sittet i arbeidsmiljøutvalget. Dette virker ikke å være i tråd med gjeldende lov- og avtaleverk. Medarbeidere i et annet rettssubjekt (rDNK) kan ikke inneha formelle posisjoner i fellesrådets arbeidsmiljøutvalg. KAs tilrådning er derfor at samordningen av arbeidsmiljørettede spørsmål må løses på andre måter, eksempelvis gjennom regelmessige samordningsmøter mellom kirkeverge og domprost.

Det er tidligere inngått en samarbeidsavtale mellom Borg bispedømmeråd og Fredrikstad kirkelige fellesråd om hvordan samarbeidet mellom de to arbeidsgiverlinjene skal løses. Det er der lagt opp til at man uavhengig av arbeidsmiljøutvalget etablerer et samordningsorgan, bestående av kirkeverge og domprost (eller den de måtte bemyndiggjøre), samt verneombudene fra de to arbeidsgiverlinjene. Kirkevergen vil ta initiativ til at et slikt organ blir opprettet.

Arbeidsmiljøutvalg og administrasjonsutvalg

Arbeidsmiljøutvalget må ikke forveksles med administrasjonsutvalget, som er fellesrådets partssammensatte organ på tvers av folkevalgte og ansatte i fellesrådet.

Administrasjonsutvalget er de folkevalgtes organ for behandling av større strukturelle, prinsipielle og overordnede saker som arbeidsgiver, men skal ikke håndtere løpende drift, arbeidsmiljøutvikling og personalforvaltning og HMS som ligger til kirkevergen som daglig leder, jamfør Kirkeordningen og lokalt delegeringsreglement.

Vurdering

Arbeidsmiljøutvalget skal være organisasjonens organ for løpende dialog, samhandling og beslutninger som er felles anliggender mellom arbeidsgiver, arbeidstaker og vernetjeneste. Det er viktig både for arbeidsgiver (kirkevergen) og for organisasjonen (fellesrådet) at arbeidsmiljøutvalgets medlemmer, rolle og funksjon er tydelige definert, og danner utgangspunktet for reell dialog, forankret i et felles ansvar for å skape trygge, helsefremmende og produktive arbeidsplasser. Dette krever tett samhandling og dialog om den løpende driften av organisasjonen, og at utvalget har tilgang til oppdatert informasjon, og involveres i rett tid. Dette ansvaret er i lovverk, kirkeordning og lokalt delegeringsreglement lagt til kirkevergen som øverste administrative leder av organisasjonen. Folkevalgtes arena for styring og samhandling med de ansattes representanter skjer først og fremst gjennom administrasjonsutvalget, som er organisasjonens partssammensatte utvalg.

Saken er drøftet med juristene i KA (Hovedorganisasjonen for kirkelig og ideelle virksomheter), som finner dagens praksis ulogisk og uvanlig, og ikke i tråd med intensjonene i lovverket. Baser på ovenstående saksutredning foreslås at dagens praksis med folkevalgtes representasjon i arbeidsmiljøutvalget opphører.

Praksisen med rettssubjektet DNKs representasjon er også drøftet med KA, og med stiftsdirektør i Borg bispedømmeråd, som er av samme oppfatning som kirkevergen her utgreier i saken.

Kirkevergen er opptatt av å styrke samledelsen og samhandlingen mellom de to arbeidsgiverne i Den norske kirke. En avgjørende viktig forutsetning for å lykkes med dette er at ansvarsfordelingen mellom de to arbeidsgiverne, og mellom arbeidsgivere og arbeidstakere er formalisert, ryddig og tydelig. Det er derfor enighet om å jobbe videre med å videreutvikle gode arenaer og avtaler for samordning av arbeidsmiljøet på tvers av de to arbeidsgiverlinjene, med utgangspunkt i gjeldende samarbeidsavtale.



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2023/34772
Dokumentnr.: 51
Løpenr.: 150585/2025
Klassering: 012.2
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	22/25

Valg av representanter til administrasjonsutvalget

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Som representant til administrasjonsutvalget velges:

2. Som vararepresentanter til administrasjonsutvalget velges i rekkefølge:

1. _____

2. _____

3. _____

Fredrikstad, 12.06.2025

Sammendrag

Saken omhandler valg av representant og vararepresentanter til administrasjonsutvalget. Valgkomiteen legger frem sin innstilling i møtet.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Kirkeordning for Den norske kirke
2. Hovedavtalen
3. Delegeringsreglement for Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksopplysninger

Administrasjonsutvalget er fellesrådets partssammensatte utvalg etter Kirkeordning for Den norske kirke § 41. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom fellesrådet som arbeidsgiver og de tilsatte, med utgangspunkt i Hovedavtalens § 10. Utvalget behandler

saker som gjelder virksomhetens personalpolitikk, for eksempel personalpolitiske retningslinjer, reglementer og rutiner, og planer for større omstillingsprosesser. Utvalget er fellesrådets fagorgan i disse spørsmålene, og har et hovedansvar for å sette spørsmål av personalpolitisk karakter på dagsorden.

Administrasjonsutvalget skal bestå av 3 medlemmer valgt fra fellesrådet og 2 medlemmer utpekt av og blant arbeidstakerne. Det velges vara for fellesrådsrepresentantene i rekkefølge og personlig vara for arbeidstakerrepresentantene. Leder og nestleder velges blant fellesrådets representanter.

Det må velges ny representant etter Helge Kolstads uttrede av utvalget, samt vararepresentanter i rekkefølge. Faste medlemmer er per 1. juni som følger:

Marianne Antonsen (leder)
Tom Odvar Olsen (nestleder)
NN (ny representant etter Helge Kolstad velges)
Linn Jeanette Lund (arbeidstakerrepresentant)
Ann Kristin Hauglid (arbeidstakerrepresentant)

Vurdering

Valgkomiteen legger frem sin innstilling i møtet.



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17044
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 150582/2025
Klassering:
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	23/25

Revisjonsberetning og inndekning av merforbruk 2024

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Vedlagte revisjonsberetning tas til orientering
2. Merforbruket i 2024, på 1 290 302 kroner, belastes driftsregnskapet 2025, og dekkes inn ved bruk av fellesrådets premiefond i KLP.

Fredrikstad, 12.06.2025

Sammendrag

Revisjonsberetning for 2024 er ferdigstilt fra revisor, og legges i denne saken frem til fellesrådets orientering. I saken foreslås også at merforbruket i 2024, på 1 290 302 kroner, belastes driftsregnskapet 2025, og dekkes inn ved bruk av fellesrådets premiefond i KLP. Premiefondets saldo etter dette er 6 280 000 kroner.

Vedlegg:

- 1 Revisjonsberetning for Fredrikstad kirkelige fellesråd 2024-signert

Saksopplysninger

Østre Viken kommunerevisjon IKS sin beretning for 2024, datert 30.04.2025, er vedlagt saken. Revisor opplyser at årsregnskapet oppfyller gjeldende lovkrav, og at årsregnskapet i det alt vesentlige gir en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til fellesrådet per 31.12.2024.

Merforbruket for 2024, på 1 290 302 kroner, må dekkes inn. Forskriftene stiller krav til at dette skal budsjetteres i påfølgende år (2025). Det må være en realistisk plan for hvordan merforbruket skal dekkes inn.

Vurdering

Det anbefales at revisjonsberetningen tas til orientering.

Merforbruket i 2024 foreslås belastet driftsregnskapet 2025, og dekkes inn ved bruk av fellesrådets premiefond i KLP. Premiefondet kan benyttes til å betale deler av årets premie, og på den måten avlaste driftsregnskapet. Etter bruk av dette gjenstår fondet med 6 280 000 kroner. Det er kirkevergens oppfatning at det frie disposisjonsfondet DF1000 ("Til fellesrådets disposisjon"), med en saldo på kr 1 567 175, ikke bør belastes, da de frie midlene gir

fellesrådet større fleksibilitet til å møte eventuelle uforutsette hendelser. Kirkevergen mener det bør være et mål å styrke disposisjonsfondet for å sikre robusthet i fellesrådets økonomi.

Til Fredrikstad kirkelige fellesråd

UAVHENGIG REVISORS BERETNING

Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert årsregnskapet for Fredrikstad kirkelige fellesråd som viser et negativt netto driftsresultat på kr 1 269 889 og et merforbruk på kr 1 290 302. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2024, driftsregnskap og investeringsregnskap for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening

- oppfyller årsregnskapet gjeldende lovkrav, og
- gir årsregnskapet i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til fellesrådet per 31. desember 2024, og av resultatet for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med forskrift om økonomiforvaltningen i sokn i Den norske kirke og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene International Standards on Auditing (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av fellesrådet slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Årsberetningen

Fellesrådet og daglig leder er ansvarlig for informasjonen i årsberetningen. Vår konklusjon om årsregnskapet ovenfor dekker ikke informasjonen i årsberetningen.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese årsberetningen. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom årsberetningen og årsregnskapet og den kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapet, eller hvorvidt informasjon i årsberetningen ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom årsberetningen fremstår som vesentlig feil. Vi uttaler oss om årsberetningen fastsatt 23.04.2025 og har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at årsberetningen

- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende lovkrav og
- at opplysningene om økonomi i årsberetningen stemmer overens med årsregnskapet.

Fellesrådet og daglig leders ansvar for årsregnskapet

Fellesrådet og daglig leder er ansvarlig for å utarbeide og fastsette årsregnskapet og for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver ved revisjonen av årsregnskapet vises det til:

www.nkrf.no/revisjonsberetninger - revisjonsberetning nr. 4

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av fellesrådets regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringskikk i Norge.

Rolvsøy, 30.04.2025



Jostein Ek

oppdragsansvarlig revisor



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17044
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 154895/2025
Klassering:
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	24/25

Justeringer i fondsporteføljen og endring av pris for preludering

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Det overføres 36 874,28 kroner fra *DF1001 Prosjektfond* fra 2015 til *DF1000 Til fellesråds disposisjon*
2. Det inntektsføres 150 000 kroner fra *DF2512 Lønnsmidler trosopplærer* til budsjett for samme formål i 2025
3. Det overføres 33 524,84 kroner fra driftsfond *PK1106 Virksomhetsgjennomgang* til *DF1000 Til fellesrådets disposisjon*
4. Prisen på preludering (inngangsmusikk i forkant av gravferdsseremonier) justeres til 950 kroner, med virkning fra og med 1. september 2025.

Fredrikstad, 11.06.2025

Sammendrag

Fellesrådet har restmidler avsatt på gamle fond der tiltaket eller aktiviteten er gjennomført eller avvirket. Kirkevergen anbefaler i denne saken at det gjøres en opprydning i fondsporteføljen.

Det anbefales også i saken at prisen på preludering (inngangsmusikk i forkant av gravferdsseremonier) justeres og harmoniseres til å være samme pris som i våre omkringliggende fellesråd.

Vedlegg

Ingen

Saksopplysninger

Fellesrådet har restmidler avsatt på gamle fond der tiltaket eller aktiviteten er gjennomført eller avvirket. Det er følgelig behov for å rydde i fondsporteføljen.

Det foreslås følgende justeringer av fondsporteføljen:

- Det overføres 36 874,28 kroner fra *DF1001 Prosjektfond* fra 2015 til *DF1000 Til fellesråds disposisjon*. Fondets saldo er restmidler fra Luther-jubileet og har stått urørt siden 2017.

- Det inntektsføres 150 000 kroner fra *DF2512 Lønnsmidler trosopplærer* til budsjett for samme formål i 2025. Menigheten hadde et større merforbruk i 2024 og dette er midler avsatt til formålet fra flere år tilbake.
- Det overføres 33 524,84 kroner fra driftsfond *PK1106 Virksomhetsgjennomgang til DF1000 Til fellesrådets disposisjon*. Fondets saldo er restmidler etter tilskudd fra Fredrikstad kommune til virksomhetsgjennomgangen i 2017.

Med disse endringer vil saldo på *DF1000 Til fellesrådets disposisjon* være 1 637 574,44 kroner.

Justering av pris for preludering

Prisen som fellesrådet tar for inngangsmusikk i forkant av gravferdsseremonier (preludering) ligger vesentlig lavere enn de fleste av våre omkringliggende fellesråd. Prisen i Fredrikstad er 600 kroner. Det foreslås at prisen justeres og harmoneres med prisene til våre omkringliggende fellesråd.

Referansepriser for inngangsmusikk i kirkelige fellesråd:

Halden	kr 1050
Sarpsborg	kr 950
Indre Østfold	kr 943
Vestby	kr 800

Mange fellesråd tar i tillegg betalt for solonummer av organistene eller dersom organistene også må akkompagnere solister. Det foreslås ikke å innføre en slik avgift i Fredrikstad.

Vurdering

Om fondsjusteringer

Fellesrådet har restmidler avsatt på gamle fond der tiltaket eller aktiviteten er gjennomført eller avviklet. Kirkevergen anbefaler i denne saken at det gjøres en opprydning i fondsporteføljen, jamfør forslag til vedtak i saken.

Om prisjustering av preludering

Fellesrådet tar en vesentlig lavere pris for preludering enn våre omkringliggende fellesråd, og det foreslås å justere prisen til tilsvarende nivå som Sarpsborg kirkelige fellesråd. En økning til 950 kroner vil innebære en økt årsinntekt for fellesrådet på ca. 150 000 kroner.



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17583
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 156883/2025
Klassering:
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	25/25

Kapelldrift - innsparingstiltak

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Aktiviteten i kapellene ved Kråkerøy, Onsøy og Rolvsøy kirker opphører midlertidig fra ca. 15. oktober 2025, eller så snart det lar seg gjøre. Aktiviteten flyttes til andre lokaler.
2. Tiltaket evalueres og vurderes som del av en større utredning om hensiktsmessig drift ved alle kapellene i fellesrådsområdet. En slik sak legges frem for fellesrådet medio 2026.

Fredrikstad, 12.06.2025

Sammendrag

Med bakgrunn i fellesrådets økonomiske situasjon er det gjort en vurdering av mulige besparelser på fellesrådets kapelldrift. Fellesrådet drifter per i dag 8 kapell. Kirkevergen foreslår i denne saken at aktiviteten ved tre av kapellene opphører midlertidig inn mot vintersesongen 2025/2026, og at aktiviteten flyttes til andre lokaler. Tiltaket evalueres våren 2026, som del av en større utredning om hensiktsmessig drift ved alle kapell.

Vedlegg:

- 1 Oversikt over seremonier 2024

Saksopplysninger

Fellesrådet drifter per i dag 8 kapell, hvorav 4 av kapellene har tilhørende kirker i umiddelbar nærhet. Gressvik kapell har de siste årene i praksis ikke vært i bruk. Kapellene Borge, Leie, Vestre og Østre er kun tilknyttet gravplasser.

I lys av den økonomiske situasjonen ser kirkevergen for seg at innretningen på dagens kapelldrift må vurderes i to faser; 1) kapelldriften i et kortsiktig perspektiv med mål om umiddelbart å spare driftskostnader i 2025, og inn mot budsjett 2026, og 2) en totalgjennomgang av dagens kapelldrift med mål om å få på plass en fremtidsrettet og bærekraftig ordning med færre kapell i drift enn dagens ordning. Denne saken tar for seg fase 1 av dette arbeidet.

Leie kapell skal trolig restaureres utvendig vinteren 2026 (tentativt fra februar), med den konsekvens at kapellet i perioder må stenges. Dette ligger til grunn også for de vurderinger som er gjort i saken.

I arbeidet har det utpekt seg 3 kapell som kan vurderes stengt, uten de alt for store praktiske konsekvensene. Dette er Onsøy, Kråkerøy og Rolvsøy.

Saksutredningen er basert på erfaringstall fra 2024.

Begrunnelse for valgte kapell

Hovedbegrunnelsen for valgte kapell, er at samtlige ligger i nær tilknytning til kirker, slik at gravferdsseremoniene kan flyttes til uten for store hindringer.

Forøvrig er det en ustabil kisteheis i Kråkerøy kapell som på et tidspunkt vil kreve vedlikehold/byttes ut, i Onsøy er kjølerommet allerede stengt i kapellet, og det må på et tidspunkt vurderes å sanere det gamle kjølerommet. Kirken i Onsøy er for øvrig universelt utformet og det er tilgang til HC-toalett i nytt servicebygg.

Eritreisk ortodoks menighet bruker for tiden Rolvsøy kapell gratis. Dette er et tidligere administrativt anliggende. Kirkevergen vil ta kontakt med menigheten for å finne hensiktsmessige løsninger. Et alternativ kan også være at de betaler kostnadsdekkende leie i kapellet.

Fordeler og ulemper med avvikling av driften

Fordeler	Ulemper	Avbøtende tiltak
Færre bygg å drifte	Kan risikere å sent oppdage feil i bygget, for eksempel vannlekkasjer/inntrengning. Færre lokaler å tilby innbyggerne.	Regelmessig tilsyn Ingen. Tilbudet er fortsatt godt dekkende.
Sparer strøm	Kan risikere at instrumenter ødelegges.	Sikre at temperaturen ikke blir for lav
Reduserer risiko for merkostnader ved betydelig økte strømpriser	Ingen	Ingen
Skaper rom for økt samarbeid mellom gravplass og kirketjenere og utnytte ressurser på tvers av faggrupper og sogn.	Økt gravferdsaktivitet i kirkene, kan medføre at andre aktiviteter må flyttes på.	Må tilpasses, og vanskelig å komme utenom dersom man skal redusere kostnader.
Reduserer kostnader til løpende vedlikehold	Verdibevarende vedlikehold kan ikke prioriteres, og bygg forfaller.	Regelmessig tilsyn.
Unngår å binde opp investeringsmidler på kort sikt. Også med tanke på utbedring av universell utforming.	Bygg forfaller	Regelmessig tilsyn
Redusert ressursbruk knyttet til arbeidstid/timer/kjøring i forbindelse med byggforvaltning.	Ingen	Ingen

Oppvarming og strøm

Dersom lokalene holdes stengt med 12 grader i lokalene, som er anbefalt temperatur (ved lavere temperaturer enn dette øker risikoen for kondens- og andre skader på inventar og

bygg), tilsier dette 25 prosent redusert varmebehov. Det er benyttet en modell for å kunne beregne besparelsen. Det er valgt 25 prosent besparelse.

Estimert besparelse ved senkning av temperatur i alle bygg:

Senkning med 1 grad, ca. 5 %
Senkning med 2 grader, ca. 10 %
Senkning med 3 grader, ca. 15 %

Strømmålerne er ikke unike for kapellene da det er flere aktiviteter på samme strømmåler, og noen steder deles strøm på flere bygg. Det er derfor forsøkt å fordele forbruket gjennom beregninger. Estimaten er av den grunn noe forsiktig. Det er ikke gjort fratrekk for eventuelt økte strømkostnader i kirkebyggene, da det legges til grunn at disse uansett er tilstrekkelig oppvarmet grunnet annen regelmessig aktivitet gjennom året.

Arbeidsprosesser

Ved kapellstengning kan det trolig spares noe arbeidstid på gravplass, mens den vil kunne øke for kirketjener. Dette må imidlertid ses i en helhet, da det pågår parallelle prosesser med å vurdere om enkelte oppgaver som ligger til kirketjener i dag kan løses på andre måter, for eksempel gjennom frivillige/leietakerne selv, eller gjennom å vurdere om de standarder vi har på de tjenester og oppgaver som vi i dag utfører er for høye. Arbeidsoppgavene på gravplass er dels sesongbaserte, som også må ses i sammenheng med kirketjenerfunksjonen.

Økt bruk av kirkerommene kan innebære at enkelte aktiviteter i kirkene må tilpasses endret drift. Dette vil man finne løsninger på.

Drift forøvrig

Dersom kapellene holder stengt vil det kunne spares noe midler på materiell, stemming av instrumenter, og driftskostnader som lyspærer o.l., samt at man vil kunne frigjøre noe tid da behovet for snømåking ved inngangspartier, grusing o.l. ikke vil være like påkrevd. Dette utgjør imidlertid ikke noen vesentlige beløp. I kolonnen for vedlikehold nedenfor ligger i hovedsak kostnader knyttet til instrumentparken, fordelt per år, samt noe løpende vedlikehold, basert på siste to års drift.

Samlet vil en stengning av de tre kapellene gi en besparelse i rene faktiske kostnader på ca. 50 000 kroner per år. Estimaten er forsiktig.

I tillegg kommer eventuelle besparelser på personell gjennom bedre ressursutnyttelse på tvers av kirketjenerfunksjonen og gravplass.

Kapell (seremonier i 2024)	Strøm/olje	Instrumenter og løpende vedlikehold	Totalt
Kråkerøy 22 seremonier	16 000	4000	20 000
Rolvsøy 14 seremonier	12 000	4000	16 000
Onsøy 17 seremonier	(olje) 12 000	4000	16 000
Totalt	40 000	12 000	52 000

*tall eks. mva.

Juridiske forhold

I gravplassloven heter det at *Anlegg, utvidelse, nedleggelse eller annen vesentlig endring av gravplass og bygninger på gravplass kan ikke skje uten etter tilslutning fra kommunen og med tillatelse fra statsforvalteren.*

Statsforvalteren har utdypet lovforståelsen av vesentlig endring til følgende: *Oppføring av ny bygning; Endring av hovudfunksjon; Tilbygg og større fasadeendringer; Større endringer av uteområde, inngangsparti og seremonisal; Ny biletkunst eller annen utsmykking i seremonirom* (Statsforvalterne i Vestfold og Telemark, Temanotat nr. 4 - januar 2023).

Saken er forelagt juristene i KA, som legger til grunn at en stenging (attpåtil midlertidig) av kapell, uten andre endringer, ikke omfattes av gravplasslovens bestemmelser om søknadsplikt. Så lenge kapellene som foreslås legges ned ikke skal rives, eller gjennomgå endringer i bruk til andre formål, eller det skal gjennomføres fasadeendringer, er en stenging etter deres vurdering ikke en vesentlig endring etter gravplassloven § 4.

Konsekvenser for pårørende og andre

En stenging av de aktuelle kapellene vil redusere antallet lokasjoner, og dermed også muligheten for pårørende til å selv kunne velge både lite og stort seremonirom lokalt på sin gravplass. Fellesrådet har hatt tradisjon for å gi pårørende muligheten til å velge dette selv. I svært mange kommuner er ikke denne muligheten til stede. En konsekvens av tiltaket er også at det kan bli noe lengre transportvei fra seremoni til gravferd for pårørende og begravelsesbyrå. Fellesrådet vil imidlertid fortsatt ha et godt tilbud ovenfor befolkningen til både livsynsnøytrale og kirkelige gravferdsseremonier.

Ansattes medbestemmelse

Det er gjennomført kontaktmøte med de tillitsvalgte hvor det er redegjort for fellesrådets sak og vedtak av 12. mars, og arbeidsgivers oppfølging av dette. Det pågår en prosess med å kartlegge kirketjenerfunksjonen i fellesrådet, og det er varslet at det må kunne påregnes endringer i arbeidsoppgaver. Dersom fellesrådet fatter vedtak i tråd med kirkevergens innstilling, vil arbeidsgiver gå i dialog med ansattes representanter og berørte medarbeidere om mulig konsekvenser av dette, samt sikre at det kommer på plass gode rutiner for ny praksis. Det er et mål å kunne se gravplassforvaltningen og kirketjenerfunksjonen i sammenheng.

Vurdering

Ved å stenge de foreslåtte kapellene, vil fellesrådet kunne spare noen midler i rene driftskostnader, uten at det skal utløse behov for økt bemanning samlet sett for fellesrådet. Besparelsene er imidlertid noe beskjedne. Dette er situasjonen på mange av fellesrådets tjenesteområder, og det er summen av alle innsparingstiltak som må legges til grunn for den totale økonomien.

Et vesentlig poeng ved en stengning er at fellesrådet tar ned risiko for både økte strømpriser, kuldeperioder med økt strømforbruk, samt risiko for uforutsette både vedlikeholdsoppgaver og investeringskostnader på de tre eiendommene. Tiltaket vil «enkelt» kunne reverseres etter å ha utprøvd tiltaket gjennom vintersesongen 2025/2026, om det skulle vise seg nødvendig.

Beslutningen om å stenge kapellene midlertidig, er ikke nødvendigvis en sak for fellesrådet. Kirkevergen oppfatter imidlertid at saken er dels prinsipiell og overordnet, og velger derfor å legge den frem for beslutning i fellesrådet.

Oversikt over seremonier i 2024 - fordelt på kirker og kapell

Kilde: Ecclesia.

2024

STED	BEGRAVELSER	BISETTELSE / urneseremonier	TOTALT
Borge gravlund, muslimsk felt	12	-----	12
Borge kapell	49	35	84
Borge kirke	3	0	3
Domkirken	0	1	1
Gamle Fredrikstad kirke	5	1	6
Gamle Glemmen kirke	8	7 / 1	16
Glemmen kirke	6	5	11
Gressvik kapell	1	3	4
Gressvik kirke	38	26 / 1	65
Kråkerøy kapell	29	11 / 3	43
Kråkerøy kirke	18	8 / 1	27
Kråkerøy kirkegård	0	/ 1	1
Leie gravlund	2		2
Leie kapell, store	31	37 / 1	69
Onsøy kapell	22	11	33
Onsøy kirke	23	10	33
Rolvøy kapell	31	6	37
Rolvøy kirke	3	0	3
Torsnes kirke	10	5 / 1	16
Vestre Fredrikstad kapell	36	28 / 4	68
Østre Fredrikstad kapell	34	33 / 3	70
	361	243	604

2024

STED	BEGRAVELSER	BISETTELSE / urneseremonier	TOTALT
Borge gravlund, muslimsk felt	12	-----	12
Borge kapell	49	35	84
Borge kirke	3	0	3
Domkirken	0	1	1
Gamle Fredrikstad kirke	5	1	6
Gamle Glemmen kirke	8	7 / 1	16
Glemmen kirke	6	5	11
Gressvik kapell	1	3	4
Gressvik kirke	38	26 / 1	65
Kråkerøy kapell	29	11 / 3	43
Kråkerøy kirke	18	8 / 1	27
Kråkerøy kirkegård	0	/ 1	1
Leie gravlund	2		2
Leie kapell, store	31	37 / 1	69
Onsøy kapell	22	11	33
Onsøy kirke	23	10	33
Rolvøy kapell	31	6	37
Rolvøy kirke	3	0	3
Torsnes kirke	10	5 / 1	16
Vestre Fredrikstad kapell	36	28 / 4	68
Østre Fredrikstad kapell	34	33 / 3	70
	361	243	604



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17044
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 150589/2025
Klassering:
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	19.06.2025	26/25

Overordnede føringer for budsjett 2026

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Det legges følgende overordnede føringer til grunn for budsjettarbeidet for 2026:

- Vi skal være en synlig kirke, og unge og unge voksne skal være prioriterte målgrupper.
- Vi skal være en tidsriktig gravplassforvalter, og tilby alle innbyggere en verdig gravplass.
- Vedtatte innsparingstiltak i budsjettet for 2025 er førende også for budsjettprosessen for 2026.
- Det budsjetteres med et overskudd/mindreforbruk på ca 0,5 prosent av årsbudsjett i 2026, som skal bidra til å styrke fellesrådets disposisjonsfond.

Fredrikstad, 12.06.2025

Sammendrag

Saken omhandler prinsipper og handlingsregler for budsjett 2026. Budsjettarbeidet starter tidlig høst 2025, og det er behov for å fastsette noen prinsipper og handlingsregler som er styrende for kirkevergens budsjettarbeid. Fra kirkevergens ståsted er det ønskelig at budsjettet bidrar til å styrke fellesrådets egenkapital, og at fellesrådet spisser sin innsats i tråd med vedtatte mål og strategier i Den norske kirke og i fellesrådet.

Vedlegg

1. [Utfordringsbildet 2025 for Den norske kirke](#)
2. [Strategi for Kirken i Fredrikstad 2024–2027](#) (vedtatt i fellesrådets møte 22.01.2025)

Saksopplysninger

Den norske kirke - prioriterte målgrupper i 2026

Kirkemøtets vedtak (april 2025) - Unge og unge voksne som prioritet

Kirkemøtet 2025 trekker frem at kirkens største utfordring i dag er knyttet til unge og unge voksne, og mener det er grunn til å spørre i hvilken grad kirkens arbeid treffer unge mennesker mellom 20 og 30 år, og om Den norske kirke bruker tilstrekkelig med ressurser på denne gruppen. Tiden som ungdom og unge voksne er en tid for å forme egen identitet, etablere vaner, finne nye venner og søke en livspartner. Det er også en tid for å finne ut av

egen tro, hvor barnetroen kan slå sprekker og noe nytt må vokse fram. Kirkemøtet stiller spørsmålet om Den norske kirke er tilstrekkelig til stede som en relevant samtalepartner for disse, og om kirken har fellesskap hvor unge finner seg til rette og kan engasjere seg, og tilbud som de unge selv ønsker? Det påpekes også at i møte med unge voksne i byer, lykkes andre kirkesamfunn bedre enn Den norske kirke.

Med bakgrunn i ovenstående har Kirkemøtet vedtatt at unge og unge voksne skal være en hovedprioritet i Den norske kirkes budsjett for 2026.

Lokale forhold og fellesrådets vedtak

Som bakteppe for Fredrikstad kommunes tilskudd til fellesrådet, ligger et utfordringsbilde som viser utfordringer i vårt lokalsamfunn med sosialt utenforskap, særlig knyttet til byens høye andel av barn i lavinntektsfamilier. Bystyret har i sitt planverk pekt på viktigheten av at flere aktører i Fredrikstadsamfunnet jobber sammen om disse utfordringene.

Fredrikstad kirkelig fellesråd har lokalt besluttet en Strategi for Kirken i Fredrikstad 2024–2027 som har hovedvekt på å åpne og tilgjengeliggjøre kirken og kirkens tjenester, samt være kirke der folk er. Dette fordrer en synlig kirke som må lykkes med å nå innbyggere og medlemmer med våre tilbud og tjenester.

Økonomi

Merforbruk 2024

Fredrikstad kirkelige fellesråd har lagt bak seg et regnskapsår i 2024 med et merforbruk på ca. 1,3 millioner kroner, hvilket tilsier at de kostnadene har vært for høye, uavhengig av nedtrekk i tilskuddet fra Fredrikstad kommune. Utfordringsbildet i 2025 er derfor større en reduksjonene i tilskudd fra kommunen.

Endringer i tilskuddet fra kommune og stat

Fredrikstad kommune reduserte sitt tilskudd for 2025, sammenlignet med 2024. Det er derfor igangsatt innsparingstiltak i inneværende år. Det er foreløpig ikke kjent for fellesrådet hvilket tilskudd, eller andre finansieringsløsninger, kommunen vil legge til grunn for 2026. Det er imidlertid kommunisert gjennom bystyrets behandling av budsjett- og handlingsplan for 2025 at fellesrådet trolig må belage seg på lavere tilskudd fremover, enn tidligere år. Det er heller ikke avklart hva rettssubjektet Den norske kirke vil få bevilget over statsbudsjettet. Størrelsen på dette også kan påvirke de tilskudd som bispedømmet gir til fellesrådet (trosopplæring, kateketer og diakoner). Borg bispedømme ved stiftsdirektør har i brev til fellesrådet av 17.04.25 varslet at midlene i 2025 ikke vil dekke de reelle lønnsutgiftene, med mindre det gjøres innsparinger ved vakanser.

Økte drifts- og lønnskostnader

Fellesrådet må påregne drifts- og lønnskostnader i inneværende år som det ikke er tatt tilstrekkelig høyde for i budsjettet. For 2026 tilsier også bortfall av tilskudd fra Kirkerådet til it-løsninger, samt prognoser for økt antall døde og andel kremasjoner, økte kostnader.

Behov for stabilitet og robusthet

Summen av ovenstående forhold tilsier at fellesrådet både må effektivisere driften i 2026, samt ta høyde for å kunne håndtere uforutsette hendelser som påvirker økonomien (jamfør årets nedtrekk i tilskudd fra Fredrikstad kommune). Fellesrådets økonomi avhenger av svært mange ytre forhold, som fellesrådet selv ikke rår over. Det er derfor viktig at fellesrådet sikrer ubundne midler til eventuelle større tilskuddsnedtrekk, økte pensjonskostnader, strømkostnader, samt har tilgjengelige midler til å kunne håndtere organisasjonsinterne uforutsette forhold.

Fellesrådet har lite oppsparte midler (disposisjonsfond) å benytte til slike uforutsette forhold. Det er også lite midler tilgjengelig for særskilte satsinger fremover og til eventuelle omstillingsprosesser i organisasjonen.

Det er anbefalt at fellesrådene bør ha minimum 5 prosent (5-10 prosent) av årsbudsjett i tilgjengelig "buffer". For fellesrådet vil dette tilsi minimum ca. 4,5 millioner kroner. Per i dag har fellesrådet ca. 1,3 millioner kroner på disposisjonsfond.

Vurdering

Budsjettarbeidet starter tidlig høst 2025, og det er behov for å fastsette noen prinsipper og handlingsregler som er styrende for kirkevergens budsjettarbeid. Det er kirkevergens vurdering at fellesrådets tjenesteomfang må tilpasses de rammer som fellesrådet disponerer, uten bruk av oppsparte midler, og at fellesrådet må spisse noe av sin innsats i tråd med vedtatte mål og strategier i Den norske kirke og i fellesrådet.

Det er også behov for å sikre en større robusthet i økonomien som kan gjøre fellesrådet mindre sårbart for plutselige endringer i de økonomiske rammebetingelsene. Et styrket disposisjonsfond vil bidra til å redusere risiko for forhastede prosesser og økonomiske strakstiltak i tiden fremover. Et overskudd/mindreforbruk på ca 0,5 prosent av årsbudsjett ville i 2024 tilsvart ca. 0,4 million kroner.

Kirkemøtet har lagt til grunn en tydelig målgruppe for arbeidet i tiden fremover. Alle målgrupper kan ikke prioriteres like høyt, og det anbefales derfor at målgruppen unge og unge voksne, skal være overordnet førende for tiltak og ressursbruk også for fellesrådet i 2026. Dersom vi endrer våre målgrupper må vi også endre våre måter å jobbe på og vurdere hvilke kommunikasjonskanaler vi bruker. Særlig målgruppen unge voksne (i 20-årene) utfordrer oss på våre prioriteringer.

Alle vedtatte styringsdokumenter for Den norske kirke og for fellesrådet gjelder, men med utgangspunkt i ovenstående anbefales følgende overordnede føringer for en spisset innretningen på budsjett 2026:

- Vi skal være en synlig kirke, og unge og unge voksne skal være prioriterte målgrupper.
- Vi skal være en tidsriktig gravplassforvalter, og tilby alle innbyggere en verdig gravplass.
- Vedtatte innsparingstiltak i budsjettet for 2025 er førende også for budsjett 2026.
- Det budsjetteres med et overskudd/mindreforbruk på ca 0,5 prosent av årsbudsjett i 2026, som skal bidra til å styrke fellesrådets disposisjonsfond.

Fredrikstad kommune og 1. tertialrapport 2025

I kommunedirektørens innstilling til bystyret i 1. tertialrapport 2025, er det anbefalt at bystyret vedtar å gi et tilskudd til fellesrådet i 2025 på 2 millioner kroner, og/eller at man øker festeavgiften for grav, som vil bidra positivt til fellesrådets økonomi. Tilskuddet er en engangsbevilgning, som vil kunne bidra til å redusere belastningen på oppsparte midler i 2025. Kirkevergen anbefaler at vedtatte og andre påbegynte tiltak med innsparinger videreføres uavhengig av dette.