

Fullmakt fra kirkelig fellesråd til kirkelig fellesnemnd - forslag til momenter

Innledning

Kirkeloven fastsetter at det i hvert sokn skal være et menighetsråd og at det i kommuner med flere sokn i tillegg skal være et kirkelig fellesråd, jf. kirkeloven §5. Det innebærer at når kommuner slår seg sammen får dette konsekvenser for kirkelige fellesråd som i så fall må bli en ny enhet. For kommunene er prosessen fram mot sammenslåing regulert i inndelingslova, hvor det i §26 slås fast at en fellesnemnd må etableres. Fellesnemnda består av representanter fra hvert kommunestyre og gis fullmakter på vegne av kommunestyrene til å vedta prinsipielle beslutninger vedrørende den nye kommunen. Fra og med 1. juli 2016 gjelder innledningslova, kapittel V og kappittel VI også for sammenslåing av kirkelige fellesråd så langt det passer, jf kirkeloven §5. Det betyr at fellesrådene må opprette en kirkelig fellesnemnd.

Kulturdepartementet har i brev av 25.06.2015 uttalt følgende om hvilken myndighet en kirkelig fellesnemnd bør ha:

«Slik departementet ser det, vil kirkelige fellesråd i en sammenslåingsprosess kunne gi fullmakter etter behandling av saken i det enkelte kirkelige fellesråd. En sammenslåingsprosess er begrenset i tid og varer fra det er truffet vedtak om sammenslåing etter inndelingslova til det nye fellesrådet skal tre i funksjon. Videre vil de aktuelle fullmaktene fremme et bestemt formål og være innenfor et saklig begrenset område. Hvor langt adgangen til å gi fullmakt til en «fellesnemnd», må vurderes konkret».

Departementet fremhever i den sammenheng tre områder særskilt hvor fellesrådene kan gi fullmakt til en fellesnemnd: 1) forberedelse av budsjett for det første driftsåret, 2) tilsetting av personale og 3) andre samordningstiltak.

KA legger departementets forståelse til grunn og har utarbeidet en rekke momenter som kan danne utgangspunkt for hvordan en slik fullmakt kan se ut og som hver av de aktuelle fellesrådene undertegner.

Hensikten med å gi fellesnemnda fullmakt til å fatte beslutninger i en tidsavgrenset periode fram til det nye fellesrådet er på plass, er å sikre en mest mulig effektiv og hensiktsmessig prosess. Samtidig er det viktig å understreke at det er opp til de kirkelige fellesrådene å vurdere hvor mye myndighet man ønsker å tildele en kirkelig fellesnemnd, og på hvilke områder. Fellesrådene kan velge en «minimumsløsning» hvor fellesnemnda kun utreder og bringer likelydende forslag til vedtak inn for hvert fellesråd. Alternativt kan fellesnemnda gis begrensede fullmakter f.eks. når det gjelder forslag til budsjett det første året, begrensede tjenesteytingsavtaler og leieavtaler, mens sentrale beslutninger om ny organisering for eksempel avgjøres av det nye kirkelige fellesrådet. Men fellesrådene kan også velge å delegerer mye myndighet til en kirkelig fellesnemnd, slik at fellesnemnda forbereder budsjett, inngår nye tjenesteytingsavtaler og leieavtaler, tilsetter ny kirkeverge, beslutter ny organisering og nye bemanningsplaner og stillingsbeskrivelser m.m. Det er opp til fellesrådene å vurdere fordeler og ulemper ved ulik grad av delegasjon til en kirkelig fellesnemnd og hva som er mest hensiktsmessig lokalt. I det følgende settes det opp en rekke punkter som fellesrådene må ta stilling til når det gjelder delegasjon til kirkelig fellesnemnd.

Eksempel på spørsmål som må diskuteres ved utarbeidelsen av fullmakt til kirkelig fellesnemnd:

Forberedelse av budsjett for det første driftsåret:

Ifølge inndelingslova § 26 skal fellesnemnda gis fullmakt til å forberede budsjett og økonomiplan for det første driftsåret til det nye fellesrådet. Selve beslutningen om budsjett fattes av det nye fellesrådet etter at det har trådt i funksjon. Andre arbeidsoppgaver og fullmakter må fastsettes i reglement og vedtas av fellesrådene. Nedenfor følger eksempler på arbeidsoppgaver/områder hvor fullmakt kan gis.

Tilsetting av personale:

- Fellesnemnda gis fullmakt til å opprette et tilsettingsutvalg som innstiller til Fellesnemnda.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å tilsette prosjektleder for prosessen med å etablere et nytt fellesråd.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å tilsette kirkeverge for det nye fellesrådet.

Andre samordningstiltak:

- Fellesnemnda gis fullmakt til å vedta budsjett for prosjektet med å etablere nytt kirkelig fellesråd.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å opprette arbeidsgrupper dersom dette vurderes som hensiktsmessig i prosjektperioden.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å vedta framdriftsplan og prosjektbeskrivelse.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å opprette et felles, partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye enheten som arbeidsgiver og de tilsatte (jf. kirkeloven § 35).
- Fellesnemnda gis fullmakt til å drøfte og vedta felles reglementer, personalpolitiske retningslinjer og praksis slik som arbeids-, permisjons- og tilsettingsreglement.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å forhandle frem og inngå nye tjenesteytingsavtaler med fellesnemnda for kommunene.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å foreslå nivå på festeavgift til kommunal fellesnemnd.
- Fellesnemnda skal gis fullmakt til å vedta nivå for betaling for bruk av kirke, stell av grav m.m.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å vedta ny organisering for det nye fellesrådet.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å forhandle frem og inngå nye leieavtaler til kontorer dersom det er hensiktsmessig etter omorganisering?
- Fellesnemnda gis fullmakt til å utarbeide og vedta funksjons- og bemanningsplaner for den nye virksomheten.

- Fellesnemnda gis fullmakt til å utarbeide nye arbeidsavtaler, stillingsbeskrivelser og arbeidsplaner i samarbeid med tillitsvalgte.

Beslutninger i fellesnemnda skal avgjøres med alminnelig flertall. Se for øvrig om avstemning i Regler for formene for menighetsråds og kirkelig fellestråds virksomhet.

Fullmakten må vedtas av hvert enkelt fellestråd.