



Referanser:

Arkivsak: 24/02772-11

Budsjett, mål og prioriteringer 2026

Sammendrag

I forslaget til statsbudsjett 2026 er rammetilskuddet til Den norske kirke (rDnk) på 2 756 mill. kroner som er en økning på 3,5% målt mot tilskudd for 2025. I tillegg kommer tilskudd til Svalbard kirke på 6,5 mill. kroner. Tildelingen til Svalbard kirke er reelt redusert da ekstratildelingen i RNB 2025 på 1,5 mill. kroner ikke er videreført.

Endelig statsbudsjett forventes vedtatt av Stortinget i begynnelsen av desember. Dersom stortingsbehandlingen fører til endringer i tilskuddet til rDnk vil det bli fremmet forslag til revidert budsjett for behandling i Kirkerådet.

Kirkens økonomiske bæreevne er ved inngangen til 2026 vesentlig styrket sammenlignet med situasjonen for ett år siden. Det er i løpet av 2025 foretatt betydelige bemanningsreduksjoner innen administrative stillinger både i bispedømmene og Kirkerådet. Videre er det, etter flere år med kraftige pensjonsøkninger, utsikter for reduksjon i pensjonsnivået basert på leverandørprognosene fra SPK og KLP for 2026. Det er også utbetalt et sluttoppgjør fra SPK som vil kunne styrke egenkapitalen med 300 mill. kroner. Dette gir trygghet for fremtidige svingninger i pensjonsnivået.

Forslaget i statsbudsjettet til rammetilskudd 2026 indikerer en videreføring av kjøpekraften. Tilskuddet øker med 3,5%, og antatt pris- og lønnsvekst (deflator) er anslått til 3,5%.

Det fremlegges forslag til årsbudsjett med en kostnadsramme på 2 763 mill. kroner og er i balanse.

De største budsjettpostene utover lønn, er pensjon med 272 mill. kroner og digitale aktiviteter i størrelse 113 mill. kroner.

Kirkerådet skal i denne saken vedta fordeling mellom budsjettgruppe 1, 2 og 3. I gruppe 1 vedtar Kirkerådet fordeling mellom enhetene. Gruppe 2 omfatter hovedsakelig tilskudd til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk. Gruppe 3 er tilskudd til virksomheter utenfor Den norske kirke og kontingenter til internasjonale økumeniske organisasjoner.

Kirkerådet og Kirkemøtet har vedtatt at det skal satses på unge og unge voksne og kirkens organisasjon. I tillegg har Kirkerådet bedt om en styrket satsing på Nasjonaljubileet i 2030.

Budsjettforslaget inkluderer 25 mill. kroner til disse prioriterte tiltakene og en styrking av digitale fellesløsninger er foreslått gjennom en styrking på 25 mill. kroner.

Sammen med biskoper og stiftsdirektører har administrasjonen arbeidet med å formulere felles mål og prioriteringer for å følge opp strategiske mål og prioriterte tiltak. Direktøren foreslår å fastsette mål knyttet til dette for 2026-2029. En flerårig tidsperiode med felles innsats fra Kirkerådet og bispedømmene er nødvendig for å sikre et større løft knyttet til disse tre områdene. Det gir tilstrekkelig rom for utvikling og justering, og tilstrekkelig tid for at satsingene kan nyttiggjøres i lokalkirken.

Det er gjennomført en nedbemanning av administrative ressurser i hele rettssubjektet, og samtidig er det et behov for offensive satsinger og prioriterte tiltak. For å få økonomi og personellressurser til å henge sammen, er det under økonomiske og administrative konsekvenser listet opp vedtak fra Kirkemøte og Kirkeråd som direktøren ønsker tilslutning til at det ikke jobbes videre med i 2026.

Det er i budsjettsaken utarbeidet oppdatert langtidsprognose for 2026-2029. Det er lagt til grunn en mer stabil økonomisk situasjon etter gjennomført nedbemanning i 2025.

Forslag til vedtak

I

Basert på regjeringens forslag til statstilskudd for 2026 vedtar Kirkerådet følgende fordeling av kr 2 762 912 000 på de ulike enhetene og budsjettgruppene:

Fordeling 2026 - budsjettgrupper					
	<i>hele 1000kr</i>	Bud. gruppe 1 - drift	Bud. gruppe 2 - tilskudd	Bud. gruppe 3 - tilskudd andre	2026
110	Kirkerådet	627 078	33 380	37 592	698 050
		627 078	33 380	37 592	698 050
210	Oslo	179 257	76 964		256 221
220	Borg	152 816	68 404		221 220
230	Hamar	128 854	44 718		173 572
240	Tunsberg	126 222	47 614		173 836
250	Agder & Telemark	143 390	52 751		196 141
260	Stavanger	122 656	58 718		181 374
270	Bjergvin	179 990	73 802		253 792
280	Møre	90 005	37 324		127 329
290	Nidaros	139 008	56 838		195 846
300	Sør-Hålogaland	96 226	41 186		137 412
310	Nord-Hålogaland	103 617	38 002		141 619
311	Svalbard	6 500	0		6 500
		1 468 541	596 321	0	2 064 862
	Sum	2 095 619	629 701	37 592	2 762 912

1. Kirkerådet vedtar det fremlagte forslag til budsjett 2026 for Kirkerådet, prefiks 110 med netto budsjetterte kostnader på 698 mill. kroner. Dette innebærer et budsjett i balanse.

Av disse 698 mill. kroner går 627 mill. kroner til budsjettgruppe 1, som inneholder alle lønns- og driftsutgifter i Kirkerådet. Summen inneholder også følgende midler til prioriterte tiltak:

- Unge voksne i byene – kr 10 mill.
- Gudstjenester og kirkelige handlinger – kr 5 mill.
- Nasjonaljubileet 2030 – kr 5 mill.
- Samledelse i hele Dnk – kr 5 mill.
- Utvikle digitale fellesløsninger - kr 25 mill.

Av disse 698 mill. kroner går 33,3 mill. kroner til budsjettgruppe 2 som er tilskudd, hovedsakelig til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk i trossamfunnet.

Summen inneholder midler til:

- Tilskudd fra Kirkerådet til fellesråd på områdene kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk, m.m. - kr 9,6 mill.
- Lønnstilskudd fra kirkerådet til fellesråd i ny tilskuddsordning for alle vigslende medarbeidere – kr 23,7 mill.

Av disse 698 mill. kroner går 37,6 mill. kroner til budsjettgruppe 3 som er tilskudd til andre. Summen inneholder midler til:

TILSKUDD BUDSJETT ÅR 2026 - GRUPPE 3		
1105210:	Bud 2025	Bud 2026
Tilskudd til andre:	tildelt	forslag
Døvekirken	14 255	
KABB	431	446
KIFO	8 354	8 645
Vake	5 114	5 292
Samisk bibeloversettelse	2 017	2 087
VID/Kirk utdanning i Nord	7 528	7 790
Kirkens SOS	1 680	1 739
	39 379	25 999
1105220:		
Internasjonale og øk.org	9 202	11 593
Sum bud.gruppe 3	48 581	37 592

2. Kirkerådet vedtar å redusere tilskuddet til VID – Kirkelig utdanningscenter i Nord med 5 % fra og med 2027.
3. Langtidsprognosen tas til orientering.

II

Kirkerådet vedtar følgende flerårige mål og prioriteringer for 2026-2029, og vil at Kirkerådet skal:

1. Skape rom for tro, engasjement og fellesskap for unge og unge voksne i byene.
2. Sikre god kvalitet og oppslutning om gudstjenester og kirkelige handlinger.
3. Utvikle Den norske kirkes profil og bidrag i nasjonaljubileet.
4. Utvikle en felles forståelse og god praksis for samledelse i hele Den norske kirke.
5. Utvikle digitale fellesløsninger som effektiviserer og styrker kirkens arbeid.

Saksorientering

Bakgrunn

I Bakgrunn

o KIRKERÅDETS FØRINGER FOR 2026

Kirkerådet behandlet i mai «overordnede føringer for budsjett 2026» og gjorde følgende prioriteringer; jfr. KR 50/25:

- «Kirkerådet ber om at administrasjonen prioriterer følgende to områder:
- Unge og unge voksne
 - Kirken som organisasjon

Som en del av satsingen ber Kirkerådet om at det utredes et forsterket tilbud for unge voksne i Oslo i samarbeid med Oslo bispedømmeråd, Kirkelig fellesråd i Oslo og gjerne en kristen ungdomsorganisasjon.»

Kirkerådet har også ved flere anledninger uttrykt behov for en større koordinert satsing knyttet til Nasjonaljubileet 2030. Dette er en stor engangsmulighet for markeringen av Norge gjennom 1000 år, og til å dele historien om hvordan den kristne kulturarven påvirker oss i dag og fortsatt former samfunnet vi bygger sammen.

1 NEDBEMANNING 2025

Kirkerådet vedtok (KR 94/24) en varig innsparing på 65 mill. kroner per år gjennom en nedbemanning av minst 65 administrative årsverk (35 i Kirkerådet, 30 i bispedømmene). Nedbemanningen ble gjennomført for å møte et økt kostnadsnivå, særlig for pensjonskostnadene, og for å frigjøre midler til strategiske satsinger i møte med utfordringer Den norske kirke står overfor.

Kirkerådet gjorde oppfølgende vedtak i 2025; jfr. KR 70/25:

1

Nedbemanningen av de siste 11 årsverkene i Sak KR 90/24 blir ikke gjennomført i 2025, og nedbemanningsprosessen som frem til nå har fulgt opp KR sak 90/24, avsluttes.

2

Den manglende kostnadsreduksjonen, tilsvarende 11 årsverk må dekkes gjennom nedtrekk i Kirkerådets driftsbudsjett.

Tiltakene som ble gjennomført i 2025 har gitt varige lavere lønnskostnader, og fra 2026 ventes pensjonskostnadene å bli lavere.

Nedbemanningen har medført varige kostnadsreduksjoner, primært på lønn og pensjon, med om lag 67 mill. kroner årlig så langt.

2 KIRKENS ØKONOMISKE BÆREEVNE

Kirkens økonomiske bæreevne er i løpet av 2025 blitt styrket.

Utover innestående på bankkonti har rDnk siden 2019 plassert vår langsiktige kapital i en fondsportefølje i samarbeid med investeringsrådgiver Grieg Investor. Når dette skrives, er markedsverdien for finansporteføljen i størrelse 440 mill. kroner. Fra 2025 har Den norske kirke endret pensjonsleverandør fra Statens pensjonskasse (SPK) til Kommunal pensjonsordning (KLP). Som del av overgangen har SPK utbetalt et sluttoppgjør. Opprinnelig var sluttoppgjøret estimert til 182 mill. kroner, men endelig oppgjør ble 298 mill. kroner.

Disse midlene står i øyeblikket på bankkonto samtidig som det arbeides med å avklare med KLP om midlene kan overføres til buffer- og premiefond hos KLP og bruke dette til å dekke fremtidige svingninger i premie. Det vil i så fall bidra til en

mer forutsigbar pensjonskostnad. Det forventes at midlene ikke skal resultat- eller balanseføres, men dette vil bli avklart med revisor.

Den bokførte egenkapitalen (EK) var ved inngangen til 2023 på 373 mill. kroner. EK ble betydelig redusert gjennom et årsunderskudd på 72 mill. kroner i 2023, men økte noe i 2024 på grunn av et årsoverskudd med 20 mill. kroner.

Underskuddet i 2023 var forårsaket av økte pensjonskostnader. Fra et normalnivå på pensjonskostnader i størrelse 150-170 mill. kroner (2020-2022) økte kostnadene til et årsnivå på 260-300 mill. kroner. Sist fastsatte balanse pr 31.12.24 viser en EK på 321 mill. kroner.

II INNTEKTER OG FORDELING

3 STATSBUDSJETT

I forslaget til statsbudsjett 2026 har regjeringen gitt et rammetilskudd til rDnk på 2 756 mill. kroner som representerte en økning på 3,5 %. I tillegg kommer tilskudd til Svalbard kirke på 6,5 mill. kroner.

Svalbard kirke fikk en ekstra tildeling på 1,5 mill. kroner i RNB 2025 slik at samlet tilskudd ble på 7,73 mill. kroner. RNB-tillegget er ikke videreført i 2026-bevilgningen. Tildelingen til Svalbard er derfor i realiteten kuttet fra 2025 til 2026. Regjeringens budsjettpartnere Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti har i sine alternative statsbudsjett foreslått henholdsvis 1,5 og 2 mill. kroner i økt tilskudd til Svalbard kirke over Svalbardbudsjettet.

Gitt at våre kostnader utvikler seg i tråd med antatt kostnadsvekst i kommunesektoren (deflator) representerer rammetilskuddet ingen realsvekkelse.

Inntekter til Den norske kirke					Forslag
Ref	Nemning		År 2024	År 2025	År 2026
70	Rammetilskudd		2 567 435	2 663 556	2 756 412
Justis	Tilskudd til Svalbard kirke		6 000	6 230	6 500
	Sum tilskudd		2 573 435	2 669 786	2 762 912
Alle tall i hele 1000kr				<i>Økning</i>	<i>1,035</i>

Endelig statsbudsjett forventes vedtatt av Stortinget i begynnelsen av desember. Statsbudsjettet er fremlagt av en mindretallsregjering som må forhandle med samarbeidspartiene om budsjettet. Dette kan lede til endringer i det foreslåtte budsjettet. Dersom stortingsbehandlingen fører til tilskuddsendring for Den norske kirke vil direktøren fremme forslag til revidert budsjett for behandling i Kirkerådet på nyåret.

4 FORDELING AV STATSBUDSJETTETS MIDLER

Forslaget til statsbudsjett 2026 gir kirken en økning på 3,5% og midlene er fordelt slik på budsjettgruppene:

Fordeling av statsbudsjettets midler		ÅR 2025		År 2026	
Alle tall hele 1000 kr		Tilskudd	Fordelt	Tilskudd	Fordelt
Statsbudsjett rammetilskudd		2 663 556		2 756 412	
Tilskudd til Svalbard		6 230		6 500	
Gruppe 1 - Dnk drift			2 022 413		2 095 619
Gruppe 2 - Dnk tilskudd			597 521		629 701
Gruppe 3 - Tilskudd andre			49 852		37 592
Totalt		2 669 786	2 669 786	2 762 912	2 762 912

Budsjettgruppe 1 gjelder midler til disposisjon for Kirkerådet, Bispemøtet og bispedømmerådene.

Budsjettgruppe 2 gjelder tilskudd som skal videreformidles til menighetene for aktiviteter til trosopplæring, diakoni, undervisning og kirkemusikk mv, samt tilskudd til Nidaros og Oslo domkirker.

Budsjettgruppe 3 omfatter to grupper; hhv midler til internasjonale og økumeniske organisasjoner, samt andre institusjoner og kirkelige formål.

5 FORDELING PR ENHET

Med utgangspunkt i rammetilskudd til rDnk og avtalt nedtrekk av midler er beregnet fordeling mellom Kirkerådet og bispedømmene slik:

Fordeling 2026 - budsjettgrupper					
	hele 1000kr	Bud. gruppe 1 - drift	Bud. gruppe 2 - tilskudd	Bud. gruppe 3 - tilskudd andre	2026
110	Kirkerådet	627 078	33 380	37 592	698 050
		627 078	33 380	37 592	698 050
210	Oslo	179 257	76 964		256 221
220	Borg	152 816	68 404		221 220
230	Hamar	128 854	44 718		173 572
240	Tunsberg	126 222	47 614		173 836
250	Agder & Telemark	143 390	52 751		196 141
260	Stavanger	122 656	58 718		181 374
270	Bjørgvin	179 990	73 802		253 792
280	Møre	90 005	37 324		127 329
290	Nidaros	139 008	56 838		195 846
300	Sør-Hålogaland	96 226	41 186		137 412
310	Nord-Hålogaland	103 617	38 002		141 619
311	Svalbard	6 500	0		6 500
		1 468 541	596 321	0	2 064 862
	Sum	2 095 619	629 701	37 592	2 762 912

I budsjett 2026 inngår Bispemøtets budsjett under linjen 110 Kirkerådet.

Da Kirkerådet vedtok nedbemanning i KR 94/24 var nedtrekket fordelt med 35 mill. kroner i Kirkerådet og 30 mill. kroner i bispedømmerådene. Dette er lagt til grunn i

arbeidet med budsjett for 2026, og kommer til uttrykk ved at bispedømmenes budsjetter i budsjettgruppe 1 er redusert med totalt 30 mill. kroner. Det er i budsjettgruppe 2 hensyntatt fratrekk for lønnstilskudd; jfr. ny tilskuddsordning ut fra antall vigslede.

Tilskuddsmidler til Døvekirken er flyttet fra Kirkerådet i gruppe 3 til Oslo bispedømmeråd i gruppe 2. Mer om dette i kapittel 17 om tilskudd.

6 BUDSJETT FOR BISPEDØMMENE

Bispedømmene ferdigstiller sine budsjetter etter at Kirkerådet har gjort sitt budsjettvedtak. I foreliggende budsjettforslag for hele rDnk legges det inn at bispedømmenes budsjett i sum er lik fordelingen; jfr. kap. 5 ovenfor.

Følgelig er samlet budsjett for bispedømmene slik:

Bispedømmerådene - fordelt tilskudd ihht statsbudsjett				
23.11.25	bud.gr 1	bud.gr 2	bud.gr 3	Sum
År 2026	1 468 541	596 321	0	2 064 862
År 2025	1 448 008	584 928	0	2 032 936
Endring	20 533	11 393	0	31 926

7 RESULTATOPPSUMMERING

7.1

Det fremlegges et budsjett for 2026 i balanse. Budsjettforslaget kan resultatmessig oppsummeres slik:

Budsjettforslag 2026			
20.11.2025		Bud 2025	Bud 2026
Kirkerådet		675 082	698 050
Bispedømmerådene		2 032 936	2 064 862
Samlet forbruk		2 708 018	2 762 912
Statlig tilskudd		-2 669 786	-2 762 912
Budsjettresultat		38 232	0
		UNDERSKUDD	BALANSE

7.2

Nøkkeltallene for de største budsjettpostene kan beskrives slik:

Hele Dnk - nøkkeltall		Bud 2025	Bud 2026
20.11.2025		Vedtatt	Forslag
Mottatt statsbudsjett		-2 669 786	-2 762 912
Sum driftsinntekter		-2 669 786	-2 762 912
Tilskudd		638 682	667 293
Pensjon		290 000	272 000
Digitale aktiviteter		88 250	113 535
		1 016 932	1 052 828
Annen lønn og drift		1 722 836	1 740 834
Sum driftsutgifter		2 739 768	2 793 662
Underskudd før finans		69 982	30 750
Finansinntekter		-31 750	-30 750
Resultat /overskudd		38 232	0
Alle tall i hele 1000kr		UNDERSKUDD	BALANSE

III KIRKERÅDETS BUDSJETT

8 NØKKELTALL I KIRKERÅDETS BUDSJETT

Det fremmes forslag om et budsjett på 698 mill. kroner. Dette skal dekke all lønn og all drift i regi av Kirkerådet. Nedbemanningsprosessen og påfølgende naturlig avgang, samt innsparinger har gitt betydelige besparelser. I tillegg til å gjøre kirken bedre i stand til å møte varig økte pensjonskostnader, frigir dette midler til strategiske satsinger som vil komme lokalkirken til gode.

Målt mot budsjett 2025 fremkommer budsjett 2026 med en økning som blant annet skyldes

- Digitale aktiviteter økt med 25 mill. kr; jfr kap. 14
- Andre prioriterte tiltak med 25 mill. kr; kap. 10-13
- Lønnstilskudd til vigslede i tilskuddsstillinger i budsjettgruppe 2 med 24 mill. kr; kap. 17.1

	Budsjett 2025, 2026	Budsjett	Budsjett	Endring
	Alle koststeder	år 2025	år 2026	
	201125			
	Digitalisering	75 199	90 276	15 077
	Økonomi&virks	49 790	45 781	-4 009
	Kommunikasjon	33 617	35 921	2 304
	Kirke og samfunn	15 435	52 073	36 638
	Direktørens stab	24 977	27 338	2 361
	HR	23 450	29 707	6 257
I	Delsum store	222 468	281 096	58 628
	Organ.utvikling	1 322		
	Administrasjon	0		
	Diakoni&samf	10 613		
	Undervisn, gt og kultur	14 710		
	Fellesfunksjoner	971		
II	Sum utgåtte koststeder	27 616	0	-27 616
	Kirkevalg	15 700	15 700	0
	Bispemøtet	13 270	14 446	1 176
	Samisk kirkeliv	9 412	7 951	-1 461
	Felles arkivenhet	7 050	6 381	-669
	Juridisk	7 798	6 049	-1 749
	Felles økonomienhet	9 316	6 480	-2 836
III	Delsum øvrige	62 546	57 007	-5 539
	Tilskudd institusjoner	39 379	25 999	-13 380
	Tilskudd internasjonale	9 202	11 593	2 391
	Tilskudd undervisning	2 407	33 380	30 973
	Tilskudd trosopplæring	5 138		-5 138
IV	Delsum tilskudd	56 126	70 972	14 846
	Ungdommens kirkemøte	833	833	0
	Kirkemøtet	6 978	6 978	0
	Kirkerådet	4 474	4 000	-474
	Mellomkirkelig råd	3 648	4 770	1 122
	Samisk råd	394	394	0
V	Delsum råd og møter	16 327	16 975	648
	Sum før pensjon	385 083	426 050	40 967
	Pensjon	290 000	272 000	-18 000
	Årsbudsjett	675 083	698 050	22 967

Note 1 til tabell:

I forbindelse med nytt organisasjonskart og dermed endret koststedsstruktur i 2025 ble ulike budsjettposter flyttet til andre koststeder. Derav de tomme feltene i 2026-budsjettet.

Note 2 til tabell:

Økningen i tilskudd undervisning skyldes ny tilskuddsordning for antall vigslede. Bispedømmene er i fordelingen foran (pkt6) trukket for 4%. Denne kostnadsreduksjonen får en motpost ved at utgiften er tillagt i Kirkerådets budsjett under koststed tilskudd undervisning. Beløpet er på 23,7 mill. kroner.

9 KIRKERÅDETS FØRINGER FOR 2026

Kirkerådet behandlet i mai «overordnede føringer for budsjett 2026» og gjorde følgende prioriteringer; jfr. KR 50/25:

«Kirkerådet ber om at administrasjonen prioriterer følgende to områder:

- Unge og unge voksne
- Kirken som organisasjon

Som en del av satsingen ber Kirkerådet om at det utredes et forsterket tilbud for unge voksne i Oslo i samarbeid med Oslo bispedømmeråd, Kirkelig fellesråd i Oslo og gjerne en kristen ungdomsorganisasjon.»

Kirkerådet har også ved flere anledninger uttrykt behov for en større koordinert satsing knyttet til Nasjonaljubileet 2030. Dette er en stor engangsmulighet for markeringen av Norge gjennom 1000 år, og til å dele historien om hvordan den kristne kulturarven påvirker oss i dag og fortsatt former samfunnet vi bygger sammen.

Budsjettforslaget inkluderer 25 mill. kroner til disse prioriterte tiltakene og en styrking av digitale fellesløsninger er foreslått gjennom en styrking på 25 mill. kroner jfr. tabellen under.

Dette er en konkret oppfølging av arbeidet administrasjonen har gjort i samarbeid med biskoper og stiftsdirektører om å formulere felles mål og prioriteringer for å følge opp strategiske mål og prioriterte tiltak. Dette er videre omtalt i del V. Kirkerådets direktør vil i samarbeid med stiftsdirektørene arbeide videre med prosjektbeskrivelse og konkretisering av disse satsingene.

Prioriterte tiltak som inngår i budsjettforslag 2026			
KR-vedtak forslag		191125	Bud 2026
STIKKORD		BESKRIVELSE	
Unge voksne i byene	1	Skape rom for tro, engasjement , fellesskap	10 000
Gudstjen og kirkelige handlinger	2	Sikre god kvalitet og oppslutning	5 000
Nasjonaljubileet 2030	3	Utvikle Dnk profil og bidrag i 1000-års-jub	5 000
Samledelse i hele Dnk	4	Utvikle felles forståelse og god praksis	5 000
Delsum			25 000
Digitale fellesløsninger	5	Utvikle løsninger som effektiviserer	
Alle tall hele 1000 kr			

Hva angår digitale fellesløsninger (område 5) viser tabelloversikten for digitale tiltak at dette området er løftet betydelig i forhold til budsjett 2025; jfr. kap. 14 digitalisering.

Vi vil i det følgende beskrive de prioriterte områdene nærmere.

10 UNGE OG UNGE VOKSNE I BYENE

KIFO og flere medier har omtalt at flere unge og unge voksne søker åndelige fellesskap. Noen finner fellesskap innenfor Den norske kirke, og andre finner fellesskap utenfor folkekirken.

Dette prioriterte området har som mål å skape rom for tro, engasjement og fellesskap for unge og unge voksne i byene.

I budsjettet er det satt av 10 mill. kroner til tiltaket som en særskilt satsing. Dette kommer som et tillegg til det normale budsjettnivået til formålet.

Midlene vil gjøre det mulig å realisere satsinger i områder der en stor andel av befolkningen er unge og unge voksne. Bevilgningen vil i stor grad kanaliseres til lokalkirken, for å muliggjøre stillinger og lokale aktiviteter som skaper rom for tro, engasjement og fellesskap for målgruppen.

Erfaringene fra arbeidet med St. Jakob kirke i Bergen tilsier at satsing må bygge på dedikerte ressurser. Dette kan se ulikt ut i ulike områder, og ofte være i samarbeid med kristne ungdomsorganisasjoner.

Formålet er å gi rom for innovasjon og nyskaping, slik at Den norske kirke blir i stand til å møte utviklingen med at flere unge søker til kirken eller kirkelige sammenhenger.

Satsingens innhold vil utformes i et samarbeid mellom Kirkerådet, bispedømmekontorene og lokalkirken der det er aktuelt.

I de årlige utfordringsbildene presentert for Kirkemøtet har det vært stor oppmerksomhet om hvordan kirkens arbeid bedre kan treffe unge mennesker mellom 20 og 30:

Den norske kirke har et særskilt arbeid for denne aldersgruppen gjennom blant annet studentprester, Forsvarets tros- og livssynskorps og egne fellesskap for aldersgruppen i noen av de største byene. Organisasjoner tilknyttet Den norske kirke er et viktig supplement, og det er større potensial for samarbeid med disse.

Kirkerådet tilføyde følgende i KR 50/25 knyttet til vedtaket om unge og unge voksne:

Som en del av satsingen ber Kirkerådet om at det utredes et forsterket tilbud for unge voksne i Oslo i samarbeid med Oslo bispedømmeråd, Kirkelig fellesråd i Oslo og gjerne en kristen ungdomsorganisasjon.

11 GUDSTJENESTE OG KIRKELIGE HANDLINGER

Gudstjenester og kirkelige handlinger er kjernen i Den norske kirkes virksomhet. I 2024 opplevde vi en vekst i gudstjenestedeltakere, og at oppslutning om kirkelige handlinger i stor grad holdt seg stabil. Dette etter mange år med nedgang. Det er

behov for å satse videre på å utforme nye tiltak som gir god kvalitet og oppslutning om gudstjenester og kirkelige handlinger i et samfunn som endrer seg.

Dette prioriterte området har som mål å *sikre god kvalitet og oppslutning om gudstjenester og kirkelige handlinger.*

I budsjettet er det satt av 5 mill. kroner til tiltaket som en særskilt satsing. Dette kommer som et tillegg til det normale budsjettnivået til formålet.

Kirkerådet har i utfordringsbildet tidligere beskrevet noe av utfordringen:

DNA er at slekt følger slekt gjennom livsritene med dåp, konfirmasjon, bryllup og begravelse. Dette står nå under press. I stedet for å videreføre tradisjoner, er trenden at barn og unge skal velge selv. Kirkens tilbud er ikke det eneste mulige valget ved livets store begivenheter. Kirkens oppdrag er alltid å bli flere. Da er vi avhengig av en lyttende dialog med mennesker som søker kirken. Vi må være villige til å forandre for å bevare. Evangeliet er det samme, men formene kan endres. Hvis ingenting står på spill, kan folk like gjerne velge andre livsritetilbydere. Hvis dåpens betydning reduseres fra å være et spørsmål om liv og frelse til å bli en fin ting å gjøre, reduseres også betydningen av sakramentet. Men dåp er ikke avhengig av hverken bunad, søndag kl.11 eller spedbarn. Bryllup må ikke være storslått eller hvitt og kan like gjerne legges til en vanlig ukedag. Gravferd kan tilpasses familiens behov for musikk og tekster og kan kanskje til og med skje på en lørdag? Disse mulighetene må vi kommunisere tydeligere. Antall deltakere på gudstjenester søndag formiddag fortsetter å synke, og de fleste som kommer tilhører besteforeldregenerasjonen. Mange steder samler familiemiddag, babysang og hverdagsmesser langt flere folk i ukedagene. Statistikken viser at like mange går i kirken i desember som tidligere, men de fleste av disse kommer i løpet av advent, ikke på helligdagene.

12 NASJONALJUBILEET

I 2030 markeres Nasjonaljubileet. Denne feiringen av nasjonsdannelsen og kristningen av Norge etter slaget på Stiklestad er en unik milepæl i landets historie. Den norske kirke kan ta en enda større rolle i jubileet, og romme mange ulike tiltak både i og utenfor kirkerommet for å formidle og skape historie og kulturarv. Til nå har det enkelte bispedømmekontor hatt ansvar for sin del av «jubileumsstafetten» som markerer ulike hendelser på ulike steder i landet. Fremover er det behov for en tydelig og koordinert satsing slik at Den norske kirke møter denne muligheten på en offensiv måte.

Dette prioriterte området har som mål å *utvikle Den norske kirkes profil og bidrag i nasjonaljubileet.*

I budsjettet er det satt av 5 mill. kroner til tiltaket som en særskilt satsing. Dette kommer som et tillegg til det normale budsjettnivået til formålet.

Midlene kan bl.a. brukes til å finansiere utvikling av og innhold i Den norske kirkes markering av tusenårsjubileet, og samarbeidsprosjekter med nasjonalkomiteen. Satsing på kulturaktiviteter vil være sentralt i dette arbeidet. Her kan det også være muligheter for at kirkebevaringsprogrammet bidrar med midler.

13 SAMLEDELSE I DNK

Etter Kirkemøtets vedtak i organiseringsspørsmålet omkring arbeidsgiverlinjene i kirken, har det vært arbeidet på mange nivå med å utvikle samledelse i praksis. Det er behov for å jobbe videre med en felles forståelse av hva samledelse innebærer. Dette handler både om definisjoner, men vel så mye om å styrke kompetansen til ledere på ulike nivåer.

Dette prioriterte området har som mål å *utvikle en felles forståelse og god praksis for samledelse i hele Den norske kirke.*

I budsjettet er det satt av 5 mill. kroner til tiltaket som en særskilt satsing. Dette kommer som et tillegg til det normale budsjettnivået til formålet.

Kirkerådet har i utfordringsbildet tidligere beskrevet noe av denne utfordringen:

I over 20 år har Den norske kirke arbeidet med å finne en ny organisering. Med et prinsippvedtak i september 2022 satte Kirkemøtet retning for det videre arbeidet. Det blir mer og mer tydelig at en god samhandlingskultur er vel så viktig som en felles struktur for å skape de endringene kirken trenger. For at kirken skal kunne løse utfordringene den står i og møte behovene i samfunnet, er det avgjørende å skape en sterk samarbeidskultur, på tvers av ansvarsområder og arbeidsfelt. Dette arbeidet er godt i gang, både på nasjonalt, regionalt og lokalt nivå. Nye felles arenaer for samhandling og planlegging for både folkevalgte og ansatte er etablert. Mange forteller om at det jobbes mye på tvers og sammen i hele kirkelandskapet. Når samhandlingen øker, blir det lettere å vurdere resultatene som oppnås. I en virkelighet med knappere ressurser og stadig flere behov, vil en slik kontinuerlig vurdering tvinge seg frem.

14 DIGITALE FELLESLØSNINGER

De digitale fellesløsningene er en sentral del av organisasjonsutviklingen (ref. «kirkens organisasjon») og bidrar direkte inn i flere av kirkens prioriterte områder. De utgjør en kritisk infrastruktur som må driftes og videreutvikles samlet for å gi trygge, sammenhengende og tilgjengelige tjenester for både ansatte og medlemmer.

Dette prioriterte området har som mål å *utvikle digitale fellesløsninger som effektiviserer og styrker kirkens arbeid.*

Kirkerådet har i utfordringsbildet tidligere beskrevet noe av denne utfordringen:

På digitaliseringsfeltet skaper den todelte finansieringen utfordringer for best mulig organisering. Sammenhengende tjenester trenger samfinansiering, men kommunene er generelt lite villige til å omgjøre tjenesteyting på digitale tjenester til kronetilskudd for en kirkelig samfinansiering. Dette øker presset på grensesnittet mellom statlig og kommunal finansiering. Felles digitale systemer vil forenkle og forbedre mange arbeidsområder for ansatte og gjøre kirkelige handlinger lettere tilgjengelige for medlemmer. Det handler om bedre brukeropplevelser, som å finne informasjon og kunne melde seg til dåp eller konfirmasjon hvor som helst i landet med et par tastetrykk. Det handler om enklere pålogging og mindre rapportering for ansatte, slik at mer tid kan brukes ute blant folk. Det handler ikke minst om å oppfylle kravene til informasjonssikkerhet for å kunne beskytte medlemsregisteret med personvern etter dagens regelverk.

I budsjett 2026 ligger Digitale aktiviteter på 113,5 mill. kroner; jfr. tabell under. Dette dekker både sikker drift av kritiske fellesløsninger og nødvendig videreutvikling for å møte krav til tilgjengelighet, brukervennlighet og informasjonssikkerhet. Midlene skal sikre at kirkens digitale infrastruktur fungerer for hele organisasjonen – fra medarbeidere og folkevalgte til medlemmer og frivillige. I 2026 er det blant annet planlagt å:

- videreføre arbeidet med fellesløsning for kirkelige aktiviteter slik at prosessene knyttet til kjernevirksomheten kan standardiseres og dermed gi kirken betydelige gevinster
- lansere ny nasjonal Min Side-løsning for bedre selvbetjening og tilgjengelighet
- fornye nettsidene for å bedre kirkens synlighet blant annet i søkemotorer
- arbeide med å tilby e-postadresser med navn@kirken.no slik at kommunikasjon blir tryggere og kirken fremstår mer personlig
- videreføre arbeidet med at kirken på en trygg måte kan ta i bruk kunstig intelligens for å øke effektiviteten
- etablere ny påloggingsløsning til Kirka Vår for rådsmedlemmer slik at de enklere får tilgang
- ta i bruk nytt ansatt- og organisasjonsregister (ANSORG) med bedre brukervennlighet og datakvalitet slik at informasjon kan gjenbrukes og ansatte behandles likt på tvers av virksomheter
- forbedre arbeidsprosessene knyttet til ERP (lønn, personal og regnskap)
- fortsette å samle kirkens ansatte på en felles driftsplattform (Kirkens lokale skrivebord) slik at samarbeid blir enklere og kirken blir bedre rustet i møte med et stadig mer komplekst trusselbilde
- starte arbeidet med å etablere fellesløsning knyttet til salmer og liturgisk materiale

Digitale aktiviteter på tvers av koststeder		Budsjett		Budsjett
		år 2025		år 2026
23.11.2025		VEDTATT		FORSLAG
<i>Koststed digitalisering:</i>				
Ansatt-og org.register (ANSORG)		12 500		12 000
Kirkens lokale skrivebord (KLS)		9 500		6 000
Plattform for skytjenester		11 200		8 000
Intranett		800		1 000
Rådgivning og digitalisering		1 900		2 000
Medlemsregisteret		14 500		15 500
Delsum		50 400		44 500
Kirkelige handlinger og aktiviteter				15 000
Identitetshåndtering			NY	7 000
Bruk av KI			NY	3 000
Informasjonsarkitektur			NY	5 000
Sum digitaliseringsenhet -26				74 500
Kirkelige handlinger og aktiviteter		10 000		
<i>Andre koststeder:</i>				
Sak-,arkiv, møteløsning Dnk360		2 300		2 200
Lønn-,personal- og regnskap(LPR)		700		7 000
Læringsplattform		750		750
Varsling og avvik		1 000		500
Nøkkeltall og statistikk		4 600		7 000
Kirka vår - samlet plan		5 000		5 000
Liturgisk musikk og salmer			NY	1 000
Kirkens nettsider *		12 500		15 000
Innsamling og givertjeneste		1 000		585
Budsjettforslag 2025		88 250		113 535
<i>Økning 2025-2026</i>				<i>25 285</i>
* Kirkens nettsider. Summen framkommer slik:				
Kirken.no		11 158		
Skjerikirken		342		
Ressursbanken		1 000		
Sum		12 500		

15 PENSJON

Basert på leverandørprognoser for 2026 utgjør pensjonskostnaden 265,7 mill. kroner; jfr. tabellen under. Dette er et nivå som er ganske tett på «dagens 2025-nivå»; jfr. kolonneprognose 2 under.

Med tillegg for arbeidsgiveravgift og fratrekk medlemsandel er det for 2026 budsjettert med 272 mill. kroner. Tilsvarende budsjettpost for 2025 var på 290 mill. kroner.

Pensjon - prognoser og budsjett					
	Prognoser for år 2025				Progn 2026
		50325	130825		
Leverandør	Progn 1	Progn 2	Estimat	Endring	
SPK	108 600	120 798	124 916	-16 316	102 679
KLP	174 732	139 192		35 540	162 990
Sum	283 332	259 990	264 108		265 669
			Budsjett:		
			Grunnlag 2026		265 669
			Arb.g.avg minus egenandel		6 331
			Årsbudsjett 2026		272 000

16 FINANS

Finans omfatter avkastningen fra plassert overskuddslikviditet, slik:

- Renteinntekter fra bankinnskudd i Sparebanken Sør
- Realiserte gevinster fra salg av fondsmidler i finansporteføljen

Det er for 2026 budsjettert med samlet finansinntekter på 30,75 mill. kroner.

17 TILSKUDD

Det er for 2026 budsjettert med samlet tilskudd på 667 mill. kroner.

Samlet tilskudd	Bud 2025	Bud 2026
Tilskuddsgruppe 2	594 232	629 701
Tilskuddsgruppe 3	48 581	37 592
Sum tilskudd	642 813	667 293

17.1 Budsjettgruppe 2

Denne budsjettgruppen gjelder tilskudd som skal videreformidles til menighetene for aktiviteter til kirkelig læring og undervisning, diakoni og kirkemusikk mv, samt tilskudd til Nidaros og Oslo domkirker.

Fra 2026 inngår tilskudd til døvekirken i budsjettgruppe 2. Tidligere var dette tilskuddet plassert under gruppe 3. Forvaltningen av tilskuddet til Døvekirken er nå lagt til Oslo bispedømmeråd, som en naturlig følge av at Oslo allerede har ansvaret for oppfølging av Døveprostiet og dets ansatte.

19.11.2025		Alle tall hele 1000 kr	
Tilskuddsområde		År 2025	År 2026
Kirkelig undervisning mv			608 315
Diakoni, undervisn og kirkemusikk	202 292		
Kvalifiseringsstipend	1 759		
Trosopplæring	383 770		
Oslo og Nidaros domkirker	6 411		6 634
Døvekirken			14 752
Sum budsjettgruppe 2		594 232	629 701

Som tabellen viser, er tidligere års skille mellom trosopplæring og diakoni/undervisning/kirkemusikk fjernet fra 2026. Dette er både en følge av Kirkemøtets vedtak om plan for kirkelig undervisning og læring (KM 06/24), og en naturlig følge av den nye tilskuddsordningen som gjelder fra 2026.

Ordningen med kvalifiseringsstipend er videreført (og prisjustert) i 2026, men er nå innbakt som en del av tilskuddet til kirkelig undervisning mv.

Med henvisning til ny tilskuddsordning er bispedømmene på enhetsnivå trukket for til sammen rundt 4% lønnstilskudd. Fratrekkt er beregnet for hvert bispedømme ut fra antall vigslende kateketer og diakoner som jobber i stillinger som er tilskuddsberettigede. Beregning av fratrekk per stilling er gjort i tråd med vedtak i KR-sak fra oktober 2025.

17.2 Budsjettgruppe 3

Budsjettgruppen omfatter to undergrupper, hhv

- Andre institusjoner og kirkelige formål
- Internasjonale og økumeniske organisasjoner,

Den første gruppen er gitt en økning på 3,5% lik bevilgningsøkningen til kirken.

Den andre gruppen ble for 2025 redusert med 1,6 mill. kroner, til 9,2 mill. kr. For 2026 er tidligere års nivå gjenopprettet og løftet til 11,6 mill. kr.

TILSKUDD BUDSJETT ÅR 2026 - GRUPPE 3		
1105210:	Bud 2025	Bud 2026
Tilskudd til andre:	tildelt	forslag
Døvekirken	14 255	
KABB	431	446
KIFO	8 354	8 645
Vake	5 114	5 292
Samisk bibeloversettelse	2 017	2 087
VID/Kirk utdanning i Nord	7 528	7 790
Kirkens SOS	1 680	1 739
	39 379	25 999
1105220:		
Internasjonale og øk.org	9 202	11 593
Sum bud.gruppe 3	48 581	37 592

Tilskudd til Døvekirkens fellesråd er fra 2026 flyttet til budsjettgruppe 2 da Døvekirkens fellesråd er virksomhet innenfor Den norske kirke, og forvaltes av Oslo bispedømmeråd.

Kirkerådet har i sak 79/25 drøftet mulige justeringer av tilskuddene i gruppe 3. Det foreslås i denne saken en endring for VID v/Kirkelig utdanningssenter i Nord fra 2027. Det har altså ingen effekt for budsjett 2026, men vedtaket må fattes nå for at mottakerne skal få tid til å tilpasse seg nytt tilskuddsnivå og/eller finne alternative finansieringsløsninger.

Kirkelig Utdanningssenter i Nord

Som forskningsmiljø og utdanningsinstitusjon innen samisk spiritualitet og kirkeliv har Kirkelig Utdanningssenter i Nord (KUN) en sentral rolle i Den norske kirke, og samtidig en potensiell rolle inn mot også Svenska Kyrkan og Den evangelisk-lutherske kirken i Finland. Samisk kirkeliv skjer ikke kun innenfor Norges grenser, og KUNs rolle bør derfor utvikles. I tråd med dette bør Den norske kirkes søsterkirker utfordres til sterkere medeierskap i KUN. Det foreslås derfor at Kirkerådet reduserer tilskuddet til KUN med 5 % fra og med 2027, og at Kirkerådet bistår KUN i samtaler med Svenska Kyrkan og Den evangelisk-lutherske kirken i Finland om samarbeid og finansiering.

Vake

Vake er en viktig aktør for Den norske kirke, og har en avgjørende rolle i forebygging, håndtering og bearbeiding av vold og seksuelle overgrep i kristne kirker i Norge. I dag er Vake økumenisk, og Vakes representantskap består av oppnevnte representanter fra KFUK-KFUM Norge, Blå Kors Norge, Kirkerådet og Norges Kristne Råd. Bredden i Vakes arbeid har de siste årene også utviklet seg til forskning, foredrag, enkeltsamtaler, pilegrimsvandring, årlig konferanse og en rekke mindre arrangementer. Alt Vakes arbeid er positive bidrag i møte med sårbare grupper, men det er ikke naturlig at Den norske kirke skal finansiere en så stor bredde av arbeid også i fremtiden. Vakes arbeid må også vurderes ut fra hvilket tilbud som gis fra de regionale ressursentrene om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS), som ikke fantes da Vake ble etablert. Gjennom 2026 er det nødvendig å gå i dialog med Vake om en samarbeidsavtale knyttet til tilskuddet som tydeliggjør Vakes rolle i forebygging, håndtering og bearbeiding av vold og seksuelle overgrep i Den norske kirke. Et element i samtalen vil være størrelsen på et fremtidig tilskudd fra 2027. Det er også naturlig at Vake søker støtte fra de andre organisasjonene i representantskapet om tilskudd til øvrige deler av Vakes arbeid. Kirkerådet kan bistå Vake i slike samtaler.

IV LANGTIDSPROGNOSE

18 NORSK ØKONOMI - PROGNOSE

Konsumprisveksten (KPI) fikk en tydelig nedgang i 2024 og har siden ligget rundt 3%. Både SSB og Nasjonalbudsjettet (NB) forventer lav prisvekst i årene fremover.

For 2027 mener SSB at den vil ligge på 2,5%, mens Nasjonalbudsjettet anslår den noe lavere (2,2%).

Lønnsveksten har holdt seg høy i 2024 og 2025, men for de neste årene ventes denne å bli noe lavere. Det er likevel utsikter til en betydelig reallønnsvekst før lønnsinntakere pga. lavere prisvekst. SSB anslår lønnsveksten for 2027 3,8% og påfølgende år 3,5%. Nasjonalbudsjettet har noe lavere tall.

I offentlig sektor (særlig kommunal sektor) benyttes ofte deflator som en samlet kostnadsindeks for lønns- og prisvekst. Deflator er den beregningen av samlet lønns- og prisvekst som i best grad gir mening for Den norske kirkes lønns- og prisvekst. For 2026 er denne anslått til 3,5%.

Prognoser fra SBB og Nasjonalbudsjettet						
	Økt stats-tilskudd	Deflator	Årslønn		Prisvekst KPI	
			SSB	Regj	SSB	Regj
År 2024	5,03 %	5,0 %		5,6 %		3,1 %
År 2025	3,74 %	4,0 %	4,9 %	4,4 %	2,7 %	2,8 %
År 2026	3,50 %	3,5 %	4,0 %	4,0 %	2,6 %	2,2 %
År 2027			3,8 %	3,5 %	2,5 %	2,2 %
År 2028			3,5 %		2,5 %	

19 GJELDENE LANGTIDSPROGNOSE

Situasjonen med økende pensjonskostnader og krevende budsjetter ledet Kirkerådet til et vedtak i KR 81/24 om at det for 2026-28 ble utarbeidet minst to scenarioer som reflekterte «forskjellige bevilgninger og konsekvenser dette kan få».

Til fjorårets budsjettbehandling ble dette fulgt opp. Premisset for langtidsprognosen var en svekket situasjon ved at den statlige støtten ikke fullt ut dekker forventet lønns- og pensjonsvekst (realnedgang).

Prognosene la til grunn en realnedgang på 1 prosentpoeng (bevilgningsøkning mindre enn forventet kostnadsvekst), og pensjonsutgiftene ble satt 0,7 prosentpoeng høyere enn øvrig kostnadsvekst. For 2026 betydde dette et årsunderskudd 2026 på 17,5 mill. kroner (som de to påfølgende årene ville øke til hhv 45 og 74 mill. kroner).

LANGTIDSPROGNOSE PRESENTERT I BUDSJETT 2025					
Gjeldende for årene		2026	2027	2028	
Realnedgang *	lønn/inntekt	-1,0 %	-1,5 %	-1,5 %	%-poeng
Tildelingsøkning 3,3% - lønnsvekst 4,3%					
Årsunderskudd		-17,5	-44,9	-73,8	mill kr
Innsparingstiltak		65,0	65,0	65,0	mill kr
Årsresultat		47,5	20,1	-8,8	mill kr
Andre kriterier: Pensjonsøkning 5%, øvrige kostn +2,5%					

De negative parameterne har så langt ikke inntruffet, men er fortsatt aktuelle gitt utviklingen i finansierungsordningen:

- Forslaget til statsbudsjett 2026 indikerer ikke realsvekkelse
- Det er ikke gjort beslutninger om endret finansierungsmodell for Dnk og andre tros- og livssynssamfunn.
- Noe lavere pensjonskostnader i 2026 basert på de siste leverandørprognosene fra KLP og SPK

20 NY LANGTIDSPROGNOSE

I den oppdaterte langtidsprognosen legger vi til grunn en stabil økonomisk situasjon for årene 2026-29. Dette betyr at vi forventer at den årlige statlige støtten opprettholdes på tilnærmet dagens nivå med justering for lønns- og prisveksten. Hvis det skulle komme beslutninger om endret finansierungsmodell forutsetter vi at den ikke har påvirkning for denne prognoseperioden, men det er usikkerhet knyttet til dette.

Lønnskostnadene er basert på et årsverksnivå lik 2025, etter nedbemanning. Det er lagt til grunn lønnsvekst ut fra prognosene fra SSB.

Det forutsettes videre at pensjonskostnaden ikke øker, men har etablert seg på et stabilt og maksimalt nivå rundt 270 mill. kroner etter nedbemanningen.

Øvrige forutsetninger framgår av noter til prognosetabellen. Digitale aktiviteter fryses på 2026-nivået (slik som pensjonskostnadene).

Basert på slike forutsetninger vil Dnk i denne perioden oppnå drift i balanse, men likevel årsoverskudd som følge av finansinntektene i størrelse 30 mill. kroner.

Dnk langtidsprognose 2026-2029, versjon stabil trend										
23.11.2025		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	2028	2029			
		Budsjett	Budsjett	Budsjett	vekst	Prognose	vekst	Prognose	vekst	Prognose
Realnedgang (innt-lønn)				-0,5 %	-0,7 %		-0,6 %		-0,6 %	
Vekst statstilskudd	1	5,03 %	3,74 %	3,50 %	3,1 %		2,9 %		2,9 %	
Driftsinntekter	1	-2 593	-2 684	-2 763	1,031	-2 849	1,029	-2 931	1,029	-3 016
Tilskudd	2	641	679	667	1,031	688	1,029	708	1,029	728
Lønn ex pensjon	3	1 396	1 449	1 455	1,038	1 510	1,035	1 563	1,035	1 618
Pensjon	4	271	290	272	Fryses 1,000	272	1,000	272	1,000	272
Digitale akt & satsinger-26	5	96	88	139	Fryses 1,000	113	1,000	113	1,000	113
Andre driftsutg	6	262	237	261	1,025	268	1,025	274	1,025	281
Sum utgifter		2 666	2 743	2 794		2 850		2 930		3 012
Underskudd før finans		73	59	31		2		-1		-4
Finansinntekter	7	-37	-24	-31	Fryses	-31		-31		-31
Årsresultat		36	35	0		-29		-32		-35
		UNDERSKUDD		BALANSE		OVERSKUDD		OVERSKUDD		OVERSKUDD
FORUTSETNINGER										
Driftsinntekter	1	Andre inntekter inngår i tall for -24 og -25. Øvrige år basert alene på forventet statstilskudd								
Driftsinntekter	1	Vekst i statstilskudd -27 til -29 satt til antatt deflator (ikke kjent), dvs snitt m lønns- og prisvekst								
Tilskudd	2	Forutsetter samme vekst som for inntekter (statstilskuddet)								
Lønn ex pensjon	3	Lagt til grunn SSB prognoser for lønnsvekst på hhv 3,8% og 3,5% for 2027 og 2028. 2029 satt lik 2028.								
Lønn ex pensjon	3	Stipulert ut fra bud 25 + lønnsvekst minus nedbemanningseffekt								
Pensjon	4	Fryses. Forutsetter at nivået stabiliserer seg på 26-nivået.								
Digitale akt & satsinger	5	For budsjett 2026 inkludert prioriterte tiltak 25 mill kr, for -27, -28 og -29 uten prisjustering.								
Andre driftsutgifter	6	Driftsutgifter følger forventet SSB prisvekst på 2,5% i -27 og -28. 2029 satt lik 2028.								
Finansinntekter	7	Nivået fryses på -26 nivå								

V FLERÅRIGE MÅL OG PRIORITERINGER

21 VISJON OG STRATEGI

Med bakgrunn i kirkens visjon *Mer himmel på jord* har trossamfunnet en overordnet strategi med tidshorisont til 2030. Denne beskriver hvordan Den norske kirke skal åpne for tro, være der livet leves og være mer for flere gjennom arbeid for den enkelte og samfunnet, og gjennom kirken som organisasjon.

Mer himmel på jord

Den norske kirke er en bekjennende, åpen, tjenende og misjonerende folkekirke, som vitner i ord og gjerning om frelse, frihet og håp i Jesus Kristus.

Den norske kirke strategi for 2022–2029			
Kirken åpner rom for tro	Kirken er der livet leves	Kirken er mer for flere	
 Kirken for den enkelte	 Kirken for den enkelte Forkynner evangeliet til mennesker gjennom livet	 Kirken er der livet leves Styrker kirken som kulturarena og forvalter av kulturarv for alle generasjoner	 Kirken er mer for flere Gir tilhørighet og skaper gode møteplasser og fellesskap fysisk og digitalt
 Kirken i samfunnet	Fremmer verdier som utfordrer og som bygger et godt samfunn for alle	Bidrar til å virkeliggjøre bærekraftsmålene – lokalt, nasjonalt og globalt	Motvirker utenforskap og utforsker nye måter å være kirke på
 Kirken som organisasjon	Styrker gjennom sin organisering en levende og nærværende folkekirke	Samhandler med organisasjonslivet, andre tros- og kirkesamfunn, offentlige, private og ideelle aktører	Skaper mangfoldig, rekrutterende og inkluderende arbeidsplass og frivillighetsarena

FLERÅRIGE MÅL OG PRIORITERINGER

Kirkemøtet og Kirkerådet har bedt om satsinger på unge og unge voksne og kirkens organisasjon. Videre har administrasjonen oppfattet signaler om behov for en koordinert satsing på Nasjonaljubileet 2030.

Administrasjonen har sammen med biskoper og stiftsdirektører arbeidet med hvordan dette kan følges opp. Erfaringsmessig er det behov for å satse over flere år, for å skape resultater som oppleves i førstelinjetjenesten. På bakgrunn av Kirkemøtet og Kirkerådets tidligere drøftinger, og det forpliktende samarbeidet i rettssubjektets samlede administrative ledelse, foreslår administrasjonen mål og prioriteringer for perioden 2026-2029.

Dette skal gi grunnlag for prioritering, forutsigbarhet, og mulighet til å utvikle arbeidet sammen og over tid – også i krevende tider der Den norske kirke har flere store utfordringer.

De strategiske målene skal være målbare og koblet til tiltak, og gi en samlet ledelse muligheter til å følge opp, utvikle og justere arbeidet erfaringsbasert.

Det er foreslått følgende målformuleringer:

Målformuleringer 2026-2029

1. Skape rom for tro, engasjement og fellesskap for unge og unge voksne i byene

2. Sikre god kvalitet og oppslutning om gudstjenester og kirkelige handlinger

3. Utvikle Den norske kirkes profil og bidrag i nasjonaljubileet

4. Utvikle en felles forståelse og god praksis for samledelse i hele Den norske kirke

5. Utvikle digitale fellesløsninger som effektiviserer og styrker kirkens arbeid



DEN NORSKE KIRKE

13.11.2025 9

MÅL TILPASSET KIRKEN LOKALT OG REGIONALT

De strategiske målene skal ha rom for å tilpasse lokale tiltak ut fra lokal kontekst i regionale budsjett og årsplaner, men som i sum bidrar i samme retning.

Sammenhengen mellom de ulike plandokumentene kan illustreres slik:



Kirkemøtet har vedtatt strategi for Den norske kirke 2022-2029. Denne rammer inn store deler av Den norske kirkes arbeid. Strategien er tatt videre i mange bispedømmer, med konkretiseringer ut fra regional kontekst. I tillegg vedtar ulike råd og organer i Den norske kirke strategier og handlingsplaner for ulike felt.

De flerårige målene og prioriteringene administrasjonen legger frem her, skal fylle et retningsgivende tomrom i dagens ulike strategier. De fem målene vil være en måte å tydelig følge opp Kirkerådet og Kirkemøtets vedtak og signaler.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Denne saken beskriver de økonomiske rammer for budsjettåret 2026, og med tilhørende konsekvenser. Etter nedbemanningen i Kirkerådets sekretariat vinteren 2025 er det mindre kapasitet til oppfølging av Kirkeråds- og Kirkemøtevedtak. Samtidig er tilskuddsnivået fra staten videreført, og ønsket om aktivitet og strategisk satsing er stort. For å kunne prioritere arbeid med strategiske satsinger, er det behov for å avslutte arbeidet med noen utvalgte vedtak. Her følger et forslag til saker direktøren og administrasjonen ber seg fritatt fra å følge opp, for å få plass til de aktivitetene som dette budsjettet rommer. Dersom Kirkerådet ikke vil gi sin tilslutning til at det ikke jobbes med disse sakene, vil direktøren komme tilbake i januar med forslag til andre tiltak som da må nedprioriteres. Det må lages en Kirkemøtesak til januarmøtet i Kirkerådet som beskriver de vedtakene Kirkerådet ønsker at Kirkemøtet skal oppheve:

Evalueringsav støtte til nomineringsgrupper (KM 18/21)

Kirkemøtet vedtok i sak KM 18/21 punkt 5: «Støtteordningen skal evalueres etter kirkevalget i 2023». Støtteordningen har vært gjeldende i fire år fra og med 2022.

Uavhengig av hva en evaluering eventuelt hadde belyst, antas det at det fortsatt vil være et flertall for støtteordningen i Kirkemøtet. Merverdien av å gjennomføre en evaluering vurderes derfor å være begrenset. Det er viktig å ha nok kapasitet til kritisk arbeid med digitalt valg. Det foreslås derfor at det ikke gjennomføres noen evaluering av ordning med støtte til nomineringsgrupper.

Immateriell kulturarv (KM 21/21 og KR 71/23)

Kirkemøtet vedtok i KM 21/21 Kirkelig kulturarvstrategi som et forarbeid til bevaringsprogrammet som staten var i prosess for å etablere. Da Kirkerådet forberedte saken, kom det i møtebehandlingen inn et punkt om at «Kirkemøtet ber Kirkerådet komme tilbake med en sak om den immaterielle kulturarven», og Kirkemøtet vedtok dette. En faglig forsvarlig sak om immateriell kulturarv vil være et svært stort administrativt arbeid, og det er vanskelig å se at saken i seg selv vil skape merverdi for Den norske kirke. Det foreslås derfor at Kirkemøtet ikke får en slik sak til behandling, men at man i stedet bruker ressursene på en strategi for kirkemusikk og kultur.

Handlingsplan for Den norske kirke som økonomisk aktør og ansvarlig forvalter (KR 54/23)

Handlingsplanen fulgte opp Kirkemøtets vedtak i sak KM 07/22. Etter nedbemanning har det ikke lenger vært kapasitet til å jobbe med handlingsplanen, siden begge de to rådgiverne som ivaretok denne har sluttet. Det foreslås derfor at arbeidet med handlingsplanen avsluttes. Arbeid med bærekraft i innkjøp og med ansvarlig forvaltning ivaretas likevel gjennom etablerte ordninger, som medlemskap i Etisk Handel og gjennom finansutvalgets arbeid med investeringer. Den norske kirke jobber også med menneskerettigheter gjennom Menneskerettighetsfondet. Gjennom regelverket for offentlige anskaffelser som kirken er underlagt, har vi også plikt til å vurdere klimakonsekvenser i forbindelse med anskaffelser og stille krav dersom det er relevante klimakonsekvenser ved innkjøpet.

Døvekirkelig ungdomsdemokrati (KM 09/20)

I saken om regler for ungdomsdemokrati i Den norske kirke ble det vedtatt i punkt 3: "Kirkemøtet ber Kirkerådet vurdere hvordan et døvekirkelig ungdomsdemokrati best kan regelfestes på lik linje med samisk kirkelig ungdomsdemokrati." Døves kirkeråd har selv anledning til å opprette et ungdomsutvalg i Døvekirken i tråd med regler om døvekirkelige organer § 6, jf. regler om formene for menighetsrådets og kirkelig fellesråds virksomhet § 8. Det foreslås derfor at Kirkemøtet ikke får en regelsak om et døvekirkelig ungdomsdemokrati.

Felles personalreglement, system for konflikthåndtering og system for HMS (KM 10/22)

Noen av elementene i sak KM 10/22 ble avlyst gjennom vedtak i sak KM 05/23. Samtidig var det noen modelluavhengige elementer som ble forutsatt at en skulle jobbe videre med. En del av disse punktene er ivaretatt gjennom andre saker. Vedtakspunkt 1 f) gjenstår imidlertid som en bestilling:

"Kirkemøtet ber Kirkerådet fremme en eller flere saker til Kirkemøtet om konkrete endringer i kirkeordningen eller øvrig regelverk, som bygger på følgende modelluavhengige elementer eller føringer: (...) I det videre arbeidet skal det utarbeides felles rammeverk, strategier, politikk og systemer for å legge til rette for enhetlig og effektiv forvaltning og sammenheng i hele trossamfunnet. Dette omfatter blant annet felles personalreglement for hele trossamfunnet, et system for konflikthåndtering og system for HMS".

Det foreslås derfor at Kirkemøtet ikke får en eller flere regelsaker om felles personalreglement, system for konflikthåndtering og system for HMS for Kirkemøtet. Et arbeid med en enhetlig og effektiv forvaltning og sammenheng i hele trossamfunnet bør heller ivaretas i arbeidet med samledelse og fellesordninger.

Regelendring om årlig samling mellom menighetsråd og fellesråd, og sak om bispedømmerådets oppgaveportefølje (KM 07/24)

Kirkemøtet vedtok i sak KM 07/24:

- 4. Kyrkjemøtet vil styrke soknerådets rolle som styringsorgan for soknet og bed Kyrkjerådet om å legge fram forslag om endringer i regelverket slik at (...) c. sokneråda gjennom ei årleg samling eller på anna vis kan gi retningsgivande signal til kyrkjeleg fellesråd om budsjett og planar for den kyrkjelege verksemda i kommunen.

Vedtaket er en forsterkning av bestemmelsen i dagens virksomhetsregler for menighetsråd og kirkelig fellesråd § 11. Hensikten med vedtaket var å styrke menighetsrådets rolle overfor fellesrådet. Vedtaket kan slik sett ivaretas også uten en endring av reglene, for eksempel i opplæring av nye menighetsråd og fellesråd. Det foreslås derfor at Kirkerådet ikke legger fram forslag til endring i regelverket på dette punktet.

Videre vedtok Kirkemøtet i samme sak:

- 5. Bispedømmerådet har si merksemd på alt som kan gjerast for å vekke og nærme det kristelige livet i kyrkjelydane. Kyrkjemøtet vil styrke bispedømmerådet som strategisk organ og ressursorgan for soknet. Difor må rolla som eit strategisk mellom- og bindeledd mellom Kyrkjemøtet og lokalkyrkja utviklast. Samråd og andre møtepunkt med organa til soknet bør bli ein sentral del av arbeidsforma. Kyrkjemøtet ber om ei sak om oppgaveportefølja til bispedømmerådet. Mandat og oppgåver for bispedømmerådet må også bli definert med omsyn til biskopens tilsynsoppgåver.

Kirkerådet har ikke tilstrekkelige ressurser til en egen sak om rådets oppgaveportefølje, og det foreslås derfor at Kirkemøtet ikke får en slik sak. En alternativ oppfølging kan være at det enkelte bispedømmerådet selv har disse elementene som føringer i utformingen av strategiske planer for rådet, i samråd med biskopen. I en senere fase kan det eventuelt være aktuelt å samordne praksis som blir utviklet regionalt.

Ordning for utpeking av biskoper (KR 43/25)

Kirkerådet vedtok i sak KR 43/25 følgende:

"Kirkerådet ber sekretariatet komme tilbake til Kirkerådet med et forslag til justering og forbedring av dagens ordning for utpeking av biskoper. Det må vurderes om forslagene er innenfor Kirkerådets beslutningsmyndighet, eller om de må vedtas av Kirkemøtet.

Saken skal særlig vurdere følgende:

- Hvordan bispedømmerådets arbeid med nominasjon kan konkretiseres og tydeliggjøres i regelverket.
- Hvordan første del av prosessen - nominasjon - og siste del – Kirkerådets sluttbehandling – kan kobles bedre sammen.
- Hvem som har stemmerett i den rådgivende avstemmingen
- Alternative måter å vekte 1., 2. og 3. stemmene i den rådgivende avstemmingen
- Hvordan den rådgivende avstemmingen og bispedømmerådets anbefaling kan gis mer vekt/synlighet i Kirkerådets sluttbehandling
- Regler for etternominasjon
- Hvor mange ganger en person / funksjon kan / skal ha sentrale roller i prosessen. Eks være bispedømmerådsleder og samtidig sitte i AU.
- Ansvar og rollen til Kirkerådets sekretariat (3) i prosessen, bør tydeliggjøres, og det må sikres at Bispedømmerådets rolle som strategisk organ ikke svekkes, men styrkes.
- Hvordan sikre at Kirkemøtets vedtak i 2025 om at biskopene skal være arbeidsgiver tydeliggjøres for kandidater, og at de som skal nominere og tilsette biskoper har dette ansvaret med i vurderingen.
- Om det er mulig med økt åpenhet om begrunnelse for ulike involverte organ sine prioriteringer/valg.
- Vurdere antall kandidater som går videre etter valget i dagens ordning, f.eks. å redusere fra 3 til 2 kandidater."

En utredning i den bredden det her foreslås vil binde opp betydelige ressurser i sekretariatet. Det foreslås å la ordningen for utpeking av biskoper i sin fulle bredde ligge i fire år, før det eventuelt tas opp igjen. Et spørsmål avgrenset til sekretariatsfunksjoner for bispedømmerådsnominasjonen, som ligger innenfor Kirkerådets avgjørelsesmyndighet, vil likevel bli fremmet for Kirkerådet.

Justering av fordelingsnøkkelen for tildeling av midler mellom bispedømmene

Det har i komitemerknader på Kirkemøtet og under behandlinger av økonomisaker i Kirkerådet vært uttalt at det er behov for å se på fordelingsnøkkelen. Dette er et omfattende arbeid å utrede. Fordelingsnøkkelen har en viktig stabiliserende virkning for å håndtere endringer. I nedbemanningsprosessen var nøkkelen av stor betydning for alle involverte for å planlegge og gjennomføre selve prosessen, for å forstå og vurdere konsekvensene. Fordelingsnøkkelen har vært endret en gang tidligere, men nøkkelen ble så dynamisk at vedtaket måtte reverseres allerede første året, fordi det førte til utilsiktede omfordelingsvirkninger mellom bispedømmene. Et eventuelt arbeid med nye fordelingsnøkler vil utløse mye oppmerksomhet både administrativt og politisk. Det vil kreve mye utredningskapasitet og sannsynligheten for at det blir store endringer er liten. Det meste av tilskuddet til bispedømmene går til lønn til prester. I forbindelse med årsrapporten for 2025 vil Kirkerådet se på eventuelle ulikheter i belastningen i pretestillingene mellom bispedømmene. Dette kan danne et bedre grunnlag for å vurdere behovet for nye fordelingsnøkler. For å klare å gjennomføre de planlagte prioriterte aktivitetene i dette budsjettet, med en redusert bemanning, er det ikke administrativ kapasitet til å utrede nye fordelingsnøkler i 2026. I KM 09/19 ble det vedtatt et pkt 6 om at "Kirkemøtet ber Kirkerådet utrede kirkens muligheter og utfordringer i møte med økt mobilitet, marginalisering, sekularisering og livssynsmessig mangfold, spesielt i storbyområder. Satsingen på unge og unge voksne i storbyene vil være det prioriterte tiltaket Kirkerådet planlegger