



Referanser:

Arkivsak: 23/02443-43

Implementering av retningslinjer for tilskuddsforvaltning

Sammendrag

Kirkerådets vedtak av retningslinjer for tilskuddsforvaltning i sak KR 41/25 sier blant annet at «Kirkerådet fastsetter i forbindelse med budsjettbehandlingen en ramme av det totale tilskuddet på budsjettgruppe 2 som skal avsettes til lønnstilskudd for vigslede.» og: «Kirkerådet ber om at det ved overgangen til ny tilskuddsordning sikres at første gangs lønnstilskudd for vigslede fra Kirkerådet sees i sammenheng med bispedømmerådets tildeling til samme fellesråd.» Mange fellesråd har etterlyst avklaringer knyttet til overgangen til ny tilskuddsordning 1.1.2026. Kirkerådet får derfor denne saken til behandling på sitt oktobermøte.

Forslag til vedtak

1. Kirkerådet avsetter 4 % av budsjettgruppe 2 for 2026 til lønnstilskudd for vigslede.
2. Bispedømmerådenes tilskudd til fellesråd for 2026 reduseres tilsvarende Kirkerådets lønnstilskudd, slik at samlet tildeling i 2026 har en kontinuitet med 2025.

Saksorientering

Bakgrunn

Kirkerådet vedtok i KR 41/25 retningslinjer for tilskuddsforvaltning.

Kirkerådet vedtok blant annet:

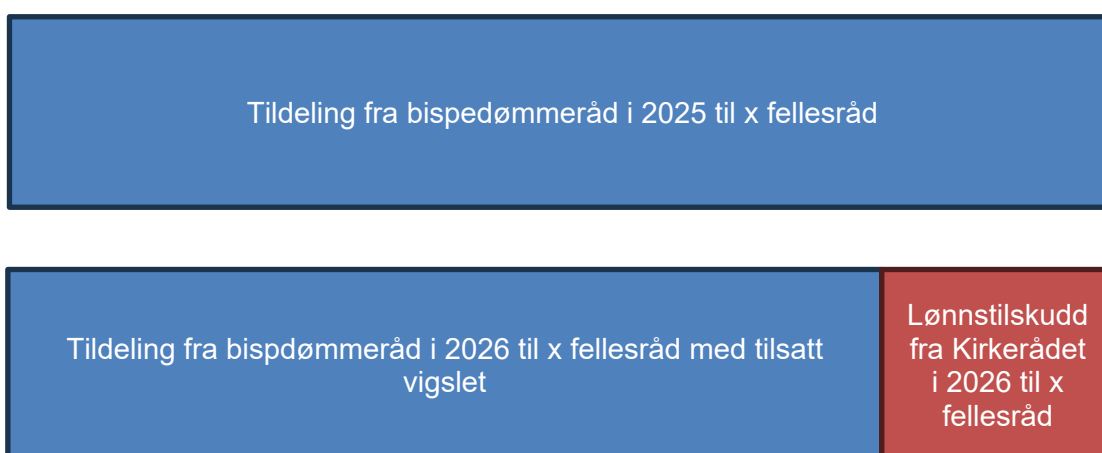
Kirkerådet fastsetter i forbindelse med budsjettbehandlingen en ramme av det totale tilskuddet på budsjettgruppe 2 som skal avsettes til lønnstilskudd for vigslede.

Og:

Kirkerådet ber om at det ved overgangen til ny tilskuddsordning sikres at første gangs lønnstilskudd for vigslede fra Kirkerådet sees i sammenheng med bispedømmerådets tildeling til samme fellesråd.

Litt bredere beskrevet handler Kirkerådets vedtak om to ulike hensyn. Første hensyn er å gi et særskilt tilskudd til fellesråd som tilsetter vigslede. Dette har blitt etterlyst fra mange, både fellesråd og fagforeninger. Bispedømmene har praktisert dette ulikt og det har vært ønsket en felles praksis nasjonalt. Dette er bakgrunnen for ordningen med lønnstilskudd for vigslede. Andre hensyn er etterlysning av forutsigbarhet og kontinuitet i overgangen til ny tilskuddsordning. Fellesrådene ønsker å vite hva de får i tilskudd i 2026, og en del ansatte har gitt uttrykk for at de er urolige for stillingene sine. Dette er også bakgrunnen for at Kirkerådet får denne saken til behandling på sitt oktobermøte.

Kirkerådet har i oppfølgingen av vedtak nye retningslinjer for tilskuddsforvaltning i sak KR 41/25 hatt en arbeidsgruppe med to representanter oppnevnt av stiftsdirektørene, to representanter oppnevnt av styret i Norges Kirkevergelag og to ansatte fra Kirkerådets sekretariat. Arbeidsgruppen har gitt sin tilslutning til en løsning som søker å ivare begge hensynene i Kirkerådets vedtak. Den foreslåtte løsningen er for det første, slik det ligger i de vedtatte retningslinjene, at Kirkerådet tildeler et særskilt lønnstilskudd til fellesråd som har tilsatt vigslede med tilskuddsmidler fra rettssubjektet. For å ivareta kontinuitet i overgangen fra 2025 til 2026 trekkes samme sum fra det tilskuddet som bispedømmerådet tildeler til det aktuelle fellesrådet. Dette kan illustreres på følgende måte:



Boksenes størrelse gjenspeiler ikke nøyaktig størrelsen på de ulike delene av tilskuddet.

For fellesrådene vil dette gi en kontinuitet fra 2025 til 2026. Samtidig vil det bli tydeliggjort at deler av tilskuddet (her illustrert i blått) er til å skape aktivitet, og resten av tilskuddet (her illustrert i rød) er lønnstilskudd.

I utgangspunktet innebærer dette svært få endringer fra 2025 til 2026 i tildelingen til hvert fellesråd. Dersom et fellesråd i løpet av 2026 får oppsigelse fra en vigslet ansatt som er lønnet med tilskuddsmidler fra rettssubjektet, vil de imidlertid ha en sterk motivasjon for å tilsette en vigslet i den ledige stillingen. Dersom de ikke tilsetter en vigslet, vil de i 2027 ikke lenger få lønnstilskuddet. Slik lønnstilskuddet nå er foreslått, vil dette innebære en betydelig reduksjon i tilskuddet.

En utfordring ved denne praksisen er at noen bispedømmeråd har gitt samme tilskudd til fellesråd som har ikke-vigslede i stilling som de som har vigslede i tilsvarende stilling. De sistnevnte fellesrådene vil få samme tilskudd i 2026. Dersom de i løpet av 2026 får en vigslet i samme stilling, vil de attpåtil få rett på lønnstilskuddet fra Kirkerådet. Det vil være opp til det enkelte bispedømmeråd på sikt å redusere tilskuddet til de fellesråd som ikke har tilsatt vigslede i sine stillinger, dersom disse fellesrådene mottar et uforholdsmessig høyt tilskudd. På sikt vil dette innebære at bispedømmerådets tilskudd justeres slik at det er en reell forskjell mellom de tilskudd som mottas av fellesråd uten vigslede og de tilskudd som mottas av fellesråd med vigslede.

Oppsummert foreslås det at vedtakets formulering «første gangs lønnstilskudd for vigslede fra Kirkerådet sees i sammenheng med bispedømmerådets tildeling til samme fellesråd» praktiseres ved at bispedømmerådets tildeling i 2026 reduseres tilsvarende Kirkerådets tildeling til samme fellesråd.

Størrelse på lønnstilskudd

De vedtatte retningslinjene sier som nevnt at «Kirkerådet fastsetter i forbindelse med budsjettbehandlingen en ramme av det totale tilskuddet på budsjettgruppe 2 som skal avsettes til lønnstilskudd for vigslede». Det ligger ingen antydning i selve retningslinjene av hvor stort lønnstilskuddet for vigslede skal være. Siden størrelsen på rammen som skal avsettes til lønnstilskudd har konsekvenser både for rettssubjektet og for fellesrådene, fremmes denne saken i 2025 for Kirkerådet tidligere enn ved budsjettbehandlingen.

En rimelig praksis når Kirkerådet innfører et lønnstilskudd til fellesrådene for tilsetting av vigslede, er at Kirkerådet gir et tilskudd til fellesrådene som tilsvarer de økte kostnadene som det medfører å tilsette en vigslet framfor en ikke-vigslet. En slik praksis vil motivere fellesrådene til å tilsette vigslede og ansatte til å kvalifisere seg for vigsling. Hva den nøyaktige ekstrakostnaden er når et fellesråd tilsetter en vigslet framfor en ikke-vigslet, vil variere. Noen ikke-vigslede kan av ulike årsaker ende med å tjene like mye som en vigslet. For konsekvent å motivere for vigsling, er det like fullt naturlig å se på mulige forskjeller mellom hva en vigslet og en ikke-vigslet medarbeider tjener. Hovedorganisasjonen KAs lønnsgrupper er den beste kilden til dette. Av disse ser vi følgende:

Undervisning

Menighetspedagog er i lønnsgruppe 3 og 4, mens kateket er i lønnsgruppe 4, 4B eller 5. I hver lønnsgruppe er lønnen ulik avhengig av ansiennitet. Av hensyn til

administrativ forenkling foreslås det å ta utgangspunkt i forskjellen mellom de to øverste garantilønnene:

- Menighetspedagog i lønnsgruppe 4: 639 500 kr (garantilønn ved 16 års ansiennitet)
- Kateket i lønnsgruppe 5: 736 600 kr (garantilønn ved 16 års ansiennitet)
- Forslag til beregnet lønnstilskudd for kateketer: 97 100 kr

Diakoni

- Diakonimedarbeider i lønnsgruppe 3: 591 100 kr
- Diakon i lønnsgruppe 5: 736 600 kr
- Siden diakonstillinger er 50 % finansiert av kommune eller annen ekstern finansiering, er det lagt til grunn av rettssubjektet dekker 50 % av forskjellen mellom diakonimedarbeider og diakon. Forslag til beregnet lønnstilskudd for diakoner er dermed: 72 750 kr

Kirkemusikk

Det er mulig at midlene til kirkemusikk i domkirkene ikke brukes til å lønne faste medarbeidere. Dersom så er tilfelle, vil det ikke bli utbetalt lønnstilskudd innen kirkemusikk. Dersom midlene brukes til dette, er det likevel tilfelle at domorganist og domkantor begge er i lønnsgruppe 5, og at dermed ikke er forskjell i lønn mellom disse. Det ser dermed ikke ut til å være relevant med lønnstilskudd for denne gruppen.

Samlet pott

Retningslinjene fastsetter at «Kirkerådet fastsetter i forbindelse med budsjettbehandlingen en ramme av det totale tilskuddet på budsjettgruppe 2 som skal avsettes til lønnstilskudd for vigslede». Kirkerådet vil altså avsette en pott. Den nøyaktige tildelingen til det enkelte fellesråd vil avhenge av hvor mange vigslede lønnet av tilskuddsmidler som registreres.

Tilbakemelding fra bispedømmene viser høsten 2025 at det med tilskuddsmidler er ansatt cirka 118 vigslede kateketer og 166 vigslede diakoner i Den norske kirke. Ved beregning av pott til lønnstilskudd, kan det tas utgangspunkt i følgende (beløpene er i 2025-kroner, men andelen av budsjettgruppe 2 vil være det relevante også i 2026):

- Lønnstilskudd for kateketer på 97 100 kr x 118 vigslede kateketer = 11,5 mill kr
- Lønnstilskudd for diakoner på 72 750 kr x 166 vigslede diakoner = 12,1 mill kr
- Totalt 23,6 mill kr

23,6 mill kr av budsjettgruppe 2s budsjett på 594 mill kr i 2025 utgjør nær 4 %. På bakgrunn av dette foreslås det at Kirkerådet avsetter 4 % av budsjettgruppe 2 for 2026 til lønnstilskudd for vigslede.

Forhold til fordelingsnøkkelen

Prosenten som holdes igjen (4%) trekkes før midlene fordeles på bispedømmene. Det kan medføre en viss omfordeling av hvor mye midler som ender i hvert bispedømmene når lønnstilskuddet utbetales. Så lenge det skal gis et eget lønnstilskudd fra Kirkerådet til fellesrådene er imidlertid dette ikke mulig å unngå.

Økonomiske/administrative konsekvenser

For Kirkerådet har innretningen av lønnstilskudd, og overgangsordningen til 2026, ikke økonomiske konsekvenser. Størrelsen på budsjettgruppe 2 er fastsatt av Kirkemøtet og videreføres. For bispedømmerådene og kirkelige fellestråd har saken konsekvenser som beskrevet i saken. Implementeringen av Kirkerådets vedtak om lønnstilskudd gjøres innenfor nåværende administrative ressurser.